



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

**hotărîrii de Guvern cu privire la trecerea unui teren din domeniul public în domeniul privat al statului și modificarea destinației acestuia, precum și completarea anexei nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 (teren situat pe str.Gh.Asachi nr.69/2, mun.Chișinău - construcția unui bloc locativ de serviciu pentru angajații Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne)**

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Afacerilor Interne.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit autorului, finalitatea scontată prin prezentul proiect este trecerea unui teren (numărul cadastral 0100214194, suprafața 0,4731 ha, din intravilanul mun.Chișinău, str.Gh.Asachi, 69/2, aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne), din domeniul public în domeniul privat al statului și modificarea destinației acestuia. Subsidiar, autorul inițiază completarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat pentru a asigura inițierea PPP și construcția unui cartier locativ și a obiectelor de menire socială pentru asigurarea angajaților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI cu locuințe de serviciu.

**d. Suficiența argumentării.** Autorul a reliefat în conținutul notei informative condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale acestuia și finalitățile urmărite prin implementarea amendamentelor propuse, întrunind generic exigențele stabilite de prevederile art.37 al Legii privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317-XV din 18 iulie 2003.

Salutăm intenția autorului de asigurarea angajaților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne cu locuințe de serviciu. Totodată, remarcăm

faptul că elaborarea și aprobarea prevederilor prezentului proiect intervine drept etapă inițială întru realizarea obiectivului trasat, fiind interconectat cu condițiile de realizare nemijlocită a PPP care la moment nu sunt definitivitate și urmează ulterior a fi elaborate.

În acest context, pornind de la aspectele evaluate aferente domeniului supus analizei și în conformitate cu procedurile aplicate de către Centrul Național Anticorupție în cadrul procesului de expertiză a documentelor aferente prezentate, remarcăm faptul că în conținutul studiului de fezabilitate examinat au fost cuantificate lacune ce pot determina subperformanță în realizarea proiectului de PPP inițiat și prejudicia interesului public general. Potrivit concluziilor studiului de fezabilitate prezentat de autor, reieșind din calculul efectuat, prețul aproximativ determinat pentru comercializarea suprafețelor restante partenerului privat (760euro/m.p.) este mai mare decât indicele statistic similar stabilit pentru această zonă a orașului (560-630 euro/m.p.), fapt care poate determina dificultăți pentru partenerul privat la etapa comercializării spațiului locativ restant și respectiv nerentabilitatea proiectului pentru acesta.

De asemenea, nu este clar termenul și gradul de finalizare al apartamentului care urmează să fie transmis către angajații SPCSE – varianta albă sau la cheie, acesta fiind un factor important care contribuie la formarea prețului final al apartamentului, care însă nu a fost analizat în cadrul studiului de fezabilitate efectuat.

Prin urmare, ținând cont de lacunele evidențiate supra și riscurile delimitate conform Capitolului II al prezentului raport de expertiză anticorupție, pentru a asigura o analiză amplă a oportunității și eficienței proiectului dat, considerăm oportună elaborarea și promovarea concomitentă a condițiilor de realizare a PPP și plafonarea metrajului de care va beneficia Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI, în conținutul amendamentelor propuse la prevederile Hotărârii Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat (pct.3 al proiectului).

### ***1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului***

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Prevederile proiectului promovează interesele angajaților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, prin inițierea PPP și construcția unui cartier locativ și a obiectelor de menire socială pentru asigurarea acestora cu locuințe de serviciu.

În acest context, menționăm faptul că prevederile proiectului propus nu vor prejudicia interesul public general doar în condițiile demarării și realizării corespunzătoare a PPP și construcția nemijlocită a locuințelor de serviciu, cu respectarea echilibrului dintre drepturile, obligațiile și beneficiile partenerului public și cele ale partenerului privat și excluderea riscului obținerii unor beneficii nejustificate de către partenerul privat.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domenii anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată.

Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntreținerea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a autorității, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

## II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

**Pct.3 al proiectului: „3. Se aprobă completările ce se operează în Anexa nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat [...]”**

Potrivit concluziilor studiului de fezabilitate prezentat de autor, reieșind din calculul efectuat, prețul aproximativ determinat pentru comercializarea suprafețelor restante partenerului privat (760euro/m.p.) este mai mare decît indicele statistic similar stabilit pentru această zonă a orașului (560-630 euro/m.p.), fapt care poate determina dificultăți pentru partenerul privat la etapa comercializării spațiului locativ restant și respectiv nerentabilitatea proiectului pentru acesta.

Circumstanța în cauză, poate crea precondiții pentru negocierea suplimentară a condițiilor de realizare a PPP și periclită realizarea obiectivului proiectului PPP cu diminuarea cotei Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI.

**Recomandarea: Se recomandă autorului plafonarea metrajului minim de care va beneficia Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI, cu reglementarea unei cote ce va asigura un echilibru dintre drepturile, obligațiile și beneficiile**

***partenerului public și cele ale partenerului privat și respectarea principiului PPP stabilit de prevederile art.7 al Legii cu privire la parteneriatul public-privat nr.179-XVI din 10 iulie 2008 și va exclude riscul obținerii unor beneficii nejustificate de către partenerul privat.***

#### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Cristina Chistol  
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
04 Ianuarie 2017

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*