



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern pentru modificarea unor Hotărîri ale Guvernului (Hotărîrea Guvernului nr.1733 din 31 decembrie 2002 și Hotărîrea Guvernului nr.924 din 31 decembrie 2009)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului constă în susținerea socială a copiilor plasați în casele de copii de tip familial și în serviciul de asistență parentală profesionistă prin majorarea cu 100 lei, constituind 750 lei lunar/per copil, a cuantumului alocației lunare pentru întreținerea unui copil în serviciul casă de copii de tip familial, precum și majorarea cu 3,3 lei/zi, constituind 31 lei/zi per copil a cuantumului alocației lunare pentru întreținerea copilului în serviciul asistență parentală profesională.

Considerăm că scopul proiectului este binevenit și plauzibil, dar necesită alocarea unor mijloace financiare mai consistente pentru obținerea unui impact social și economic eficient asupra asigurării condițiilor necesare întreținerii, creșterii și educării unui copil la condițiile actuale.

d. Suficiența argumentării. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și scopul urmărit, cu evidențierea principalelor prevederi și argumentarea corespunzătoare în ceea ce privește necesitatea promovării proiectului respectiv. Astfel, operarea modificărilor la pct.2 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1722 din 31.12.2002 cu privire la normele de asigurare materială a copiilor orfani și celor rămași fără ocrotire părintească din casele de copii de tip familial și la pct.2 din anexa Hotărârii Guvernului nr.924 din 31.12.2009 cu privire la alocațiile pentru copiii plasați în serviciul de asistență parentală profesionistă va produce efecte juridice începînd cu 01 ianuarie 2017.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit autorului, costul majorării cuantumului alocației lunare pentru întreținerea unui copil în serviciul casă de copii de tip familial constituie 403200 lei, iar costul majorării cuantumului alocației lunare pentru întreținerea copilului în serviciul asistență parentală profesionistă constituie 776902,5 lei. Plata respectivă se va realiza din contul mijloacelor alocate bugetelor administrației publice locale.

Remarcăm că proiectul este necesar de a fi analizat prin prisma prevederilor art.3 lit.e) al Legii nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă și art.10 alin.(3) al Legii nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală întru stabilirea existenței mijloacelor financiare pentru acoperirea plăților alocațiilor lunare și alocării acestora în bugetele autorităților publice locale, astfel încât proiectul să producă efecte juridice și nu doar declarative.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele copiilor orfani și a celor rămași fără ocrotire părintească din casele de copii de tip familial și a copiilor plasați în serviciul de asistență parentală profesionistă manifestate prin majorarea alocațiilor pentru întreținerea acestora. Însă, interesele promovate nu sunt în detrimentul interesului public național.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit cărora autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

La momentul examinării, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei www.mmppsf.gov.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
02 Noiembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*