

III. COMPONENTA INSTITUȚIONALĂ

Măsurile de consolidare a capacității instituțiilor în a preveni corupția în rîndul angajaților lor și de eficientizare a activității organelor de drept și a organelor de control antrenate nemijlocit în procesul de prevenire și de combatere a corupției sînt sistematizate în componenta instituțională.

Priorități de acțiune	Indicatori de progres	Rezultate scontate
7. Prevenirea și combaterea corupției în cadrul autorităților, instituțiilor și organizațiilor	<ul style="list-style-type: none"> - numărul unităților de audit intern funcționale - numărul autorităților care au pus în aplicare planuri de integritate - numărul concluziilor Cancelariei de Stat și ale societății civile implementate privind respectarea transparenței decizionale - normele metodologice de elaborare a strategiilor la nivel local elaborate - recomandările rundei III evaluare GRECO asupra finanțării partidelor politice implementate 	Activitatea autorităților, instituțiilor și a organizațiilor din sectorul public și din cel privat, transparentă și etică, personalul recrutat și promovat în bază de concurs, conducerea conștientă de riscurile corupției în autoritate, instituție și organizație, implicată în prevenirea și curmarea lor
8. Consolidarea capacității organelor de drept și a justiției de a contracara corupția	- acte normative adoptate pentru delimitarea competențelor, asigurarea independenței și funcționalității reale a CNA, a procurorilor și a judecătorilor	Colaboratorii CNA, procurorii și judecătorii independenți de influențe politice, instruiți corespunzător, asigurați financiar pentru a activa cu profesionalism, demnitate și integritate
9. Sporirea eficienței activității organelor de control	<ul style="list-style-type: none"> - acte normative adoptate în vederea sancționării persoanelor vizate pentru încălcări grave în rapoartele Curții de Conturi - Comisia Națională de Integritate instituită - acte normative adoptate în vederea modificării Legii nr.1264-XV din 19 iulie 2002 și modificării Legii nr.16-XVI din 15 februarie 2008 	Capacitatea Curții de Conturi, în calitate de instituție supremă de audit, consolidată, impactul activității de audit sporit; răspunderea pentru managementul finanțelor publice stabilită; funcțiile de control asupra utilizării resurselor publice, activității economico-financiare și fiscale strict delimitate; Comisia Națională de Integritate funcțională

Prioritatea de acțiune 7: Prevenirea și combaterea corupției în cadrul autorităților, instituțiilor și organizațiilor

Pentru îmbunătățirea imaginii și sporirea credibilității autorităților, instituțiilor și a organizațiilor urmează să fie realizate următoarele măsuri:

- înființarea și funcționarea unităților de audit intern, instruirea corespunzătoare a auditorilor interni, examinarea concluziilor prezentate de auditorii interni și executarea recomandărilor formulate de ei;
- autoevaluarea riscurilor de corupție, elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de integritate instituțională;
- modificarea Legii privind Codul de conduită a funcționarului public și actualizarea codurilor de etică sectoriale prin prisma normelor și a principiilor recunoscute pe plan internațional: obligativitatea raportării abaterilor de la cod și sancționarea neraportării, răspunderea superiorilor pentru nerespectarea codului; reglementarea statutului organului independent de supraveghere asupra implementării, aplicării și respectării legislației;
- asigurarea transparenței în procesul de elaborare și de adoptare a deciziilor prin publicarea pe paginile web a anunțurilor și a proiectelor de decizii, prin inițierea de consultări publice;
- respectarea cerințelor de angajare și de promovare în bază de merit, prin concurs public;
- evitarea conflictelor de interese și tratarea unor astfel de conflicte apărute în autoritatea și în instituția publică, declararea intereselor personale;
- respectarea procedurilor de verificare a titularilor și a candidaților la funcții publice.

În cadrul **autorităților administrației publice locale**, pe lângă măsurile menționate, urmează a fi întreprinse acțiuni de sensibilizare și de instruire a funcționarilor privitor la îndatoririle ce le revin în legătură cu lărgirea și cu actualizarea cadrului normativ anticorupție. O importanță aparte trebuie acordată dezvoltării și aprobării de către consiliile locale a strategiilor și a planurilor de acțiuni anticorupție la nivel local, pornind de la formele de corupție răspândite în comunitatea locală respectivă. CNA va susține acest proces prin întocmirea de ghiduri și de norme metodologice de elaborare a strategiilor anticorupție la nivel local sau de strategii model.

Pentru a preveni fenomenul corupției **în sectorul politic** este necesar:

- să fie adoptate norme de etică și reguli de tratare a conflictelor de interese pentru persoanele ce dețin funcții de demnitate publică (deputați, miniștri, conducători etc.);
- să fie promovată și asigurată transparența finanțării partidelor politice;
- să fie eficientizat controlul asupra finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale;
- să fie introdus auditul independent al conturilor partidelor, efectuat de experți autorizați;
- să fie definite clar și însoțite de sancțiuni eficiente, proporționale și descurajatoare toate încălcările regulilor de finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale.

Pentru prevenirea actelor de corupție și a faptelor de comportament coruptibil **în interacțiunea sectorului privat cu sectorul public** sînt necesare următoarele acțiuni:

- definitivarea proceselor de simplificare a reglementării activității agenților economici;
- debirocratizarea procedurilor de acordare a serviciilor publice pentru mediul de afaceri, asigurarea serviciilor on-line și continuarea promovării principiului ghișeului unic;
- perfecționarea procedurilor de achiziții publice (excluderea exercitării de influență de către agenții economici interesați asupra condițiilor de înaintare a ofertelor, sporirea transparenței organizării și desfășurării licitațiilor publice, prevenirea apariției conflictelor de interese și tratarea lor corespunzătoare în procesul de selectare a cîștigătorului la licitație, evitarea, de către agenții economici cu care au fost încheiate contracte, a creșterii prețurilor și a cheltuielilor pe parcursul executării lor, servicii on-line etc.).

Domeniile sociale în care manifestările de corupție alimentează perceperea de către populație a răspîndirii largi a fenomenului sînt educația și medicina. O măsură prioritară de reprimare a corupției în instituțiile de învățămînt este clarificarea statutului asociațiilor de părinți, astfel încît acestea să nu mai fie percepute ca paravan pentru colectarea forțată a fondurilor de la părinți. Urmează a fi introdusă practica de aderare benevolă la asociațiile respective, transparența informației despre statutul asociațiilor și rapoartele financiare de utilizare a fondurilor acumulate prin intermediul lor. Urmează, de asemenea, a fi întreprinse măsuri de excludere a practicilor corupte din susținerea tezelor, a examenelor anuale și a examenelor de absolvire atît în instituțiile de învățămînt preuniversitar, cît și în cel universitar. În sfera medicinei urmează a fi întreprinse

măsurile de combatere a situațiilor în care lucrătorii medicali condiționează acordarea de tratament medical cu obținerea unor remunerații necuvenite de la pacienți, precum și măsuri de excludere a abuzurilor din sistemul de asigurări obligatorii de asistență medicală, de achiziții publice pentru necesitățile instituțiilor medicale.

Planificate	Realizate
<p>Actiunea nr.31 „Implementarea planurilor de integritate instituțională, elaborate în conformitate cu Metodologia de evaluare a riscurilor de corupție în instituțiile publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.906 din 28 iulie 2008”</p> <p>Termen - Permanent Executor - Autoritățile publice centrale</p> <p>Indicatorii de progres -100% de autorități publice centrale au planuri elaborate (aprobate), plasate pe pagina web și puse în aplicare</p> <p>Rezultatul scontat: Riscurile de corupție identificate și diminuate prin aplicarea sistematică a planurilor de integritate</p>	<p>Realizate <i>Calificarea progresului în atingerea rezultatului scontat:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - considerabil (60 – 100%) - parțial (30 – 60%) - insuficient (1 – 30%) - lipsă (0%) <p>Realizări: Cu excepția MAEIE, toate APC au elaborat/aprobat Planuri de integritate. În virtutea atribuțiilor deținute ale CNA, în anul 2013 experții instituției au acumulat și analizat informația privitor la calitatea Planurilor de integritate, nivelul și rezultatele implementării acestora de la 19 organe centrale de specialitate ale administrației publice, corespunzător fiind elaborate rapoarte de monitorizare și remise spre informare autorităților vizate. Urmare s-a constatat că planurile instituționale de prevenire a corupției nu sunt conforme cerințelor H.G. nr. 33/2007, formularea activităților, precum și raportarea realizării acestora denotă formalism în activitatea desfășurată..</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: - APC</p> <p>Indicator atins: 97 % din APC au elaborat/aprobat/plasat pe pagina web și pus în aplicare Planurile de Integritate.</p> <p>Calificarea progresului: <i>insuficient</i></p>
<p>Actiunea nr.32 „Instituirea Comisiei Naționale de Integritate conform prevederilor Legii nr.180 din 19 decembrie 2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate”</p> <p>Termen - Semestrul I 2012 Executor - Parlamentul, Guvernul</p> <p>Indicatorii de progres - Membri numiți (5) și personal selectat (21)</p> <p>Rezultatul scontat: Legea nr.180 din 19 decembrie 2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate pusă</p>	<p>Realizări: În cadrul ședințelor Parlamentului RM din 22 iunie și 26 octombrie 2012 au fost numiți membrii și președintele Comisiei Naționale de Integritate.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: Parlamentul</p> <p>Indicator atins: Membri numiți – 5, Personal selectat - 12</p> <p>Calificarea progresului: <i>Parțial</i></p>

<p>în aplicare</p> <p>Actiunea nr. 33 „Elaborarea și aprobarea modelului declarației cu privire la venituri și proprietate și modelului declarației de interese personale, precum și a instrucțiunii privind regulile de completare a acestora”</p> <p>Termen - Trimestrul II 2012 Executor - Comisia Națională de Integritate</p> <p>Indicatorii de progres - Instrucțiune aprobată și pusă în aplicare</p> <p>Rezultatul scontat - Pus în aplicare mecanismul de implementare a Legii nr.16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese și a Legii nr.1264-XV din 19 iulie 2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății demnitarilor de stat, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere</p>	<p>Realizări: Modelul declarației cu privire la venituri și proprietate și modelul declarației de interese personale au fost aprobate prin Legea nr. 181 din 19.12.2011, astfel, fiind modificată și completată Legea nr. 16/2008 și Legea nr. 1264/2007. Instrucțiunile privind modul de completare a declarațiilor cu privire la venituri și proprietate, precum și a declarațiilor de interes personal au fost elaborate și aprobate prin Ordinul Președintelui CNI nr. 5 la 08.02.2013 și publicat în Monitorul Oficial.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: termen tergiversat cu 7 luni Executor real: CNI</p> <p>Indicator atins: Modele declarații elaborate și puse în aplicare – 2 / Instrucțiuni aprobate și puse în aplicare - 2</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 34 „Desemnarea în cadrul autorităților publice centrale și locale a persoanelor responsabile de colectarea declarațiilor cu privire la venituri și proprietate și a declarațiilor de interese personale”</p> <p>Termen - Trimestrul II 2012 Executor - Autoritățile publice centrale și locale</p> <p>Indicatorii de progres - Numărul persoanelor responsabile de colectarea declarațiilor cu privire la venituri și proprietate și a declarațiilor de interese personale desemnate</p> <p>Rezultatul scontat - Pus în aplicare mecanismul intern de implementare a Legii nr.16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese și a Legii nr.1264-XV din 19 iulie 2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății demnitarilor de stat, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și</p>	<p>Realizări: 30 instituții publice au raportat privitor la desemnarea unor persoane responsabile de colectarea declarațiilor cu privire la venituri și proprietate și a declarațiilor de interese personale.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: APC</p> <p>Indicator atins: 100 % instituții dispun de persoane responsabile de colectarea declarațiilor cu privire la venituri și proprietate și a declarațiilor de interes personal.</p> <p>Calificarea progresului: <i>Considerabil</i></p>

<p>Indicatorii de progres - Declarații verificate. Sesizări remise organelor de urmărire penală sau organului fiscal. Contravenții constatate</p> <p>Rezultatul scontat - Mecanismul de verificare a declarațiilor cu privire la venituri și proprietate implementat</p>	<p>Indicator atins: Declarații verificate – 420 declarații de interese personale și cu privire la venituri și proprietate, dintre care: 44 declarații ale judecătorilor, 32 declarații ale conducătorilor și funcționarilor din cadrul organelor de urmărire penală, 24 declarații ale miniștrilor și viceministrilor, 202 declarații ale deputaților, 118 declarații ale procurorilor. Sesizări remise organelor de urmărire penală sau organului fiscal–25; Contravenții constatate -230, Demersuri/solicitări informații - 1600</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 36 „Crearea paginii web oficiale a Comisiei Naționale de Integritate”</p> <p>Termen - Octombrie 2012 Executor - Comisia Națională de Integritate</p> <p>Indicatorii de progres - Pagină web creată și funcțională</p> <p>Rezultatul scontat - Transparența activității Comisiei Naționale de Integritate asigurată</p>	<p>Realizări: Comisia a inițiat la 21.12 12 procedura de creare a paginii web, prin angajarea ÎS „Fiscservinfo”. La 06.02.13, Comisia a lansat pagina web.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: tergiversat cu 3 luni Executor real: CNI</p> <p>Indicator atins: Pagina web creată și funcțională</p> <p>Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 37 „Revizuirea Hotărârii Guvernului nr.906 din 28 iulie 2008 cu privire la aprobarea Metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție în instituțiile publice, în vederea extinderii termenului și ariei de aplicare a acesteia”</p> <p>Termen - Iunie 2012 Executor - CNA</p> <p>Indicatorii de progres - Proiect de hotărâre elaborat și înaintat Guvernului spre examinare</p> <p>Rezultatul scontat - Procesul de reevaluare periodică a riscurilor de corupție asigurat</p>	<p>Realizări: Aprobata Hotărârea Guvernului nr. 736 din 17.09.2013 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 906 din 28.07.2008 „Cu privire la aprobarea metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție în instituțiile publice”.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: tergiversat cu 14 luni Executor real: CNA</p> <p>Indicator atins: Proiect de hotărâre elaborat și aprobat</p> <p>Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 38 „Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional în cadrul autorităților publice centrale și locale”</p>	<p>Realizări: Transparența în procesul decizional a fost îmbunătățită prin lansarea oficială (martie 2012) a portalului www.particip.gov.md într-un nou format ce asigură legătura cu site-urile ministerelor, pe care sunt plasate toate proiectele de legi sau de hotărâri de Guvern, și oricine are posibilitatea să vină cu comentarii. Comentariile la proiectul de document apar în regim real pe site și sunt automat transmise la adresa de e-mail a utilizatorului care a plasat proiectul</p>

<p>Termen - Permanent</p> <p>Executor - Autoritățile publice centrale și locale</p> <p>Indicatorii de progres - Ponderea deciziilor consultate cu publicul din numărul total de decizii adoptate. Dezbateri/ ședințe publice organizate, recomandări recepționate/ implementate</p> <p>Rezultatul scontat – Informarea multilaterală asupra procesului decizional și participarea părților interesate în procesul decizional, asigurate; gradul de răspundere al autorităților publice sporit</p>	<p>respectiv. Conform statisticilor, în anul 2013 APC au plasat pe portal 631 de proiecte, ceea ce este cu 205 mai mult decât în anul 2012.</p> <p>Conform unui raport de monitorizare a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), ponderea proiectelor de decizii consultate cu societatea civilă s-a majorat în ultimii ani, dacă în anul 2009 era de 39 %, în anul 2012 a ajuns la circa 80%. A crescut și numărul de întruniri consultative, organizate și desfășurate de autorități. Astfel, dacă în ultimii 3 ani (2009/2010/2011) această cifră în medie era de 870, pentru anul 2012 este de 1230.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: Autoritățile publice centrale</p> <p>Indicator atins: Anul 2012 – Ponderea proiectelor de decizii consultate cu publicul în anul 2012 este de 79 %. Implicarea societății în procesul de luare a deciziilor s-a soldat cu unele recomandări de modificare și completare a proiectelor deciziilor de politici, dintre care 63% au fost acceptate. Numărul de întruniri consultative, audieri publice, dezbateri, ședințe ale grupurilor de lucru pe diverse domenii cu participarea reprezentanților asociațiilor și organizațiilor, a cetățenilor, precum și a altor părți interesate în anul 2012, a fost de 1230.</p> <p>Calificarea progresului: <i>Considerabil</i></p>
<p>Acțiunea nr. 39 „Implementarea acțiunilor de prevenire a corupției în procesul de recrutare, selectare, angajare și promovare a personalului în funcțiile publice”</p>	<p>Realizări:</p> <p>în anul 2012 – Conform Raportului Cancelariei de Stat privind implementarea prevederilor Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (www.cancelaria.gov.md), au fost efectuate angajări de personal în 5553 funcții publice și posturi vacante, dintre care angajări prin concurs 1975, persoane promovate 928, angajări prin transfer 1224, alte modalități de angajare 1427. S-a concluzionat că 70.7% din funcționarii publici, care au ocupat funcțiile publice vacante în anul 2012, au fost angajați în bază de merit.</p> <p>În contextul realizării Legii nr.271/2008 cu privire la verificare candidaților și a titularilor la funcții publice, SIS a examinat și remis 471 avize consultative, dintre care 303 – în privința a 303 judecători și 168 – procurori. Au fost identificați cu factori de risc 33 persoane, inclusiv 21 – judecători și 12 – procurori.</p> <p>în anul 2013 – în conformitate Hotărârea Guvernului nr. 1022 din 16.12.2013 s-a creat portalul</p>

<p>Termen - Permanent Executor - Autoritățile publice centrale și locale, SIS</p> <p>Indicatorii de progres - Numărul de anunțuri publicate privind funcțiile vacante și concursurile de angajare. Numărul de concursuri de angajare desfășurate</p> <p>Rezultatul scontat - Nivelul corupției în procesul de recrutare, selectare, angajare și promovare a personalului în funcțiile publice redus. Riscul ocupării funcțiilor publice de către persoane care prezintă o amenințare pentru interesele securității naționale exclus</p>	<p>guvernamental al funcțiilor publice pentru a căror ocupare autoritățile publice organizează concurs (www.cariere.gov.md) ca platformă pe care se vor regăsi informații despre funcțiile publice scoase la concurs în autoritățile publice ce cad sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. În contextul realizării Legii nr.271/2008 cu privire la verificare candidaților și a titularilor la funcții publice, SIS a examinat și remis 298 avize consultative, dintre care 72 – în privința judecătorilor și 226 – procurorilor. Au fost identificați cu factori de risc – 51, inclusiv 25 – judecători și 26 – procurori.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: AP Indicator atins: În anul 2012: Modalitatea de angajare în funcții publice prin concurs a fost aplicată în peste jumătate de angajări (50,8%). Autoritățile publice au propus pentru concurs 1999 funcții publice, corespunzător cărora au fost înregistrate 4684 dosare (în mediu 2,3 solicitări per funcție vacantă). În total au fost ocupate funcții publice vacante la nivel de 95,6%.</p> <p>Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 40 „Identificarea domeniilor în care pot fi instituite ghișee unice, în condițiile Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător”</p> <p>Termen - Martie 2012 Executor - Ministerul Economiei</p> <p>Indicatorii de progres -100% domenii identificate</p> <p>Rezultatul scontat - Punerea în aplicare a Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului</p>	<p>Realizări: Elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 778/2013 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, care conține în anexă lista domeniilor identificate.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: tergiversat cu 17 luni Executor real: Ministerul Economiei</p> <p>Indicator atins: 100% domenii identificate în care pot fi instituite ghișee unice în conformitate cu HG nr. 778 cu privire la unele măsuri de implementare a ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.</p> <p>Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>

<p>unic în desfășurarea activității de întreprinzător, inițiată</p>	
<p>Acțiunea nr.41 „Elaborarea și aprobarea regulamentelor de creare și funcționare a ghișeului unic pentru domeniul specific, în condițiile Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător”</p> <p>Termen - Iulie 2012 Executor - Autoritățile publice centrale și locale care au funcții și atribuții în domeniile specifice, identificate în condițiile Legii nr.161 din 22 iulie 2011</p> <p>Indicatorii de progres - Regulamente de creare și funcționare a ghișeelor unice elaborate și aprobate</p> <p>Rezultatul scontat - Mecanismul de executare a Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, pus în aplicare</p>	<p>Realizări: Potrivit pct.2 din Hotărârea Guvernului nr. 778/2013 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, ministerele, alte autorități ale administrației publice centrale urmau să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, proiectele Regulamentelor necesare pentru organizarea și funcționarea ghișeelor unice potrivit listelor actelor permissive și confirmative stabilite în anexele nr. 1 și nr. 3 din hotărâre. În acest context, termenele stabilite în plan au fost depășite. În proiectul Planului de acțiuni pe anii 2014-2015 pentru implementarea SNA, s-a introdus măsura ce vizează monitorizarea implementării Hotărârii Guvernului nr. 778 din 04.10.2013, care s-a pus în sarcina ME.</p> <p>Statutul implementării: neexecutat Respectarea termenului: --- Executor real: ----</p> <p>Indicator atins: 0 %</p> <p>Calificarea progresului: <i>lipsă</i></p>
<p>Acțiunea nr. 42 „Crearea de ghișee unice în domeniile specifice, identificate în condițiile Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător”</p> <p>Termen - Trimestrul IV 2012 Executor - Autoritățile publice centrale și locale care au funcții și atribuții în domeniile specifice, identificate în condițiile Legii nr.161 din 22 iulie 2011</p> <p>Indicatorii de progres - Ghișee unice create în toate domeniile identificate</p> <p>Rezultatul scontat - Principiul</p>	<p>Realizări: Imediat ce vor fi aprobate Regulamentele necesare pentru organizarea și funcționarea ghișeelor unice, autoritățile administrative centrale vor purcede la crearea nemijlocită a acestora.</p> <p>Statutul implementării: neexecutat Respectarea termenului: --- Executor real: ----</p> <p>Indicator atins: 0%</p> <p>Calificarea progresului: <i>lipsă</i></p>

<p>ghișeului unic implementat. Riscurile de corupție în prestarea serviciilor publice, diminuate</p> <p>Actiunea nr. 43 „Implementarea sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere, înzestrarea automobilelor speciale de patrulare rutieră cu camere de filmare digitale și cu dispozitive de măsurare a vitezei vehiculelor”</p>	<p>Realizări: Prin H.G. nr. 40 din 17.01.2012 a fost aprobată Concepția Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere “Controlul traficului”. Astfel, la 27 septembrie 2012, de către MAI și Departamentul Afaceri Internaționale al Companiei „Hebei Jianshe Construction Group Co., Ltd” a fost semnat contractul de implementare a sistemului de video-monitorizare a traficului. Proiectul este implementat din programul de asistență a Guvernului Chinei în baza tehnologiilor Huawei. Sistemul va monitoriza 47 de intersecții în municipiul Chișinău și drumurile naționale de acces și va fixa încălcările regulilor de circulație rutieră în regim automatizat și continuu. Întru consolidarea capacităților instituționale ale subdiviziunilor polițienești au fost dotate suplimentar cu 12 dispozitive etilotest dotate cu memorie fiscală și imprimantă portabilă, 10 dintre care au fost achiziționate cu asistența Ministerului de Interne al Germaniei, precum și cu 3 aparate radar procurate cu aportul autorităților administrației publice locale. Totodată, întru realizarea obiectivului privind dotarea automobilelor speciale ale poliției rutiere cu sisteme GPS și camere video pentru monitorizarea echipelor de patrulare, a fost achiziționat utilajul necesar pentru dotarea automobilelor speciale din dotarea. Adicional, un proiect de GPS – monitoring și video-supraveghere a echipelor de patrulare a fost lansat cu suportul Ambasadei SUA. Acest proiect va permite extinderea numărului de vehicule echipate de către MAI până la 100 unități. Actualmente, sistemul video de supraveghere și GPS monitoring a fost instalat la 97 automobile de serviciu ale colaboratorilor poliției. Sistemul de supraveghere video și GPS monitoring constă din următoarele părți componente: chipament navigație de bord; sistem de supraveghere video de bord; complex program-tehnic de navigare și monitorizare al Dispeceratului. Obiectivele de bază ale Sistemului sunt: asigurarea suportului pentru coordonarea amplasării și redistribuirii forțelor și mijloacelor subdiviziunilor poliției; acumularea dovezilor în procesul contravențional; asigurarea unui proces transparent de supraveghere a activității polițiștilor; prevenirii fenomenului de corupție în poliție; asigurarea unei intervenții rapide în cazuri critice aparente în activitatea polițiștilor. În autovehiculul de serviciu sunt instalate trei camere video cu următoarea destinație: camera nr. 1 este instalată în salonul autovehiculului de serviciu avînd raza de supraveghere partea din față; camera nr.2 este instalată în salonul autovehiculului de serviciu avînd</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Termen - Decembrie 2012 Executor - MAI</p> <p>Indicatorii de progres - Sistem implementat. Numărul de automobile speciale de patrulare rutieră înzestrate cu utilaj specializat</p> <p>Rezultatul scontat - Eradicarea corupției în rândul colaboratorilor poliției rutiere, excluderea subiectivismului la depistarea contravențiilor și la documentarea pe marginea acestora</p>	<p>raza de supraveghere partea din spate; camera nr.3 este instalată în salonul autovehiculului de serviciu având destinația de a monitoriza acțiunile angajaților aflați în interiorul acestuia. De asemenea, în unitatea de transport de serviciu sînt instalate două microfoane. De către operatorul de serviciu este efectuată monitorizarea on-line a autovehiculelor de serviciu în timpul aflării pe rută. Informația înregistrată de sistemul de supraveghere video și GPS monitoring se stochează și în videoregistratorul de bord al vehiculului de serviciu, de unde este posibilitatea de a fi descărcată în mod manual.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: MAI</p> <p>Indicator atins: Sistemul pus în aplicare; 97 automobile speciale de patrulare rutieră înzestrate cu utilaj specializat.</p> <p>Calificarea progresului: <i>Considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 44 „Organizarea și desfășurarea seminarelor de instruire pentru auditorii interni din sectorul public în vederea consolidării capacităților acestora”</p> <p>Termen - Pe parcursul anului (conform termenelor stabilite în Planul de instruire) Executor - Ministerul Finanțelor</p> <p>Indicatorii de progres - Numărul de instruirii efectuate. Numărul de persoane instruite</p> <p>Rezultatul scontat - Independență, integritate și obiectivitate în activitatea unităților de audit intern</p>	<p>Realizări: MF - a desfășurat seminare de instruire pentru auditorii interni cu următoarele tematici: Managementul personalului în autoritățile publice; Norme metodologice privind implementarea auditului intern în sectorul public; Controlul financiar public intern și audit intern; Eșantionarea în audit; Planificare strategică; Abordarea fraudei și corupției; Formare de formatori; Planificarea activității și a misiunii de audit intern; Planificarea strategică și anuală a activității de audit intern; Realizarea misiunii de audit intern; Auditul tehnologiilor informaționale; Auditul performanței, tehnici utilizate; Auditul financiar, eșantionarea în audit, rolul auditorului intern privind fraudă; Raportul de audit intern și raportarea de audit intern.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: MF</p> <p>Indicator atins: <u>Instruiri</u> - 20; <u>persoane instruite</u> – în mediu au participat 22 persoane la o instruire.</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 45 „Organizarea și</p>	<p>Realizări: au fost organizate seminare de instruire</p>

<p>desfășurarea seminarelor de instruire în domeniul managementului financiar și controlului pentru manageri din entitățile publice”</p> <p>Termen - Pe parcursul anului (conform termenelor stabilite în Planul de instruire)</p> <p>Executor - Ministerul Finanțelor</p> <p>Indicatorii de progres - Numărul de instruirii efectuate. Numărul de persoane instruite</p> <p>Rezultatul scontat - Conștientizarea beneficiilor și necesității implementării sistemului de management financiar și control, inclusiv a managementului riscurilor</p>	<p>pentru manageri, cu tematicile: Autoevaluarea sistemului de management financiar și control; Audit intern. Concept și cadru de reglementare; Responsabilități de management financiar și control; Controlul financiar public intern; Controlul public intern; Managementul riscurilor; Formarea de formatori; Managementul financiar și control în sectorul public.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: MF</p> <p>Indicator atins: <u>Instruiri</u> - 33; <u>persoane instruite</u> – în mediu au participat 30 persoane la o instruire.</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 46 „Realizarea activității-pilot privind identificarea riscurilor de corupție în trei comunități locale și elaborarea planurilor strategice de tratare și prevenire a acestor riscuri”</p> <p>Termen - Octombrie 2012</p> <p>Executor – CNA în comun cu Cancelaria de Stat și ONG-urile de profil</p> <p>Indicatorii de progres - Trei planuri aprobate de consiliile locale</p> <p>Rezultatul scontat - Activități de prevenire a corupției la nivel local elaborate și puse în aplicare. Riscuri de corupție diminuate</p>	<p>Realizări: Comisia Europeană, în cadrul Programului Parteneriat Estic, cu privire la „Buna Guvernare și Lupta împotriva Corupției” a lansat pentru Republica Moldova proiectul „Strategii anticorupție pentru autorități publice locale”, implementat de Consiliul European. Institutul de Dezvoltare Urbană (IDU), în colaborare cu CNA și Cancelaria de Stat au identificat în cadrul acestui proiect, două autorități care urmau a pune în aplicare scopul și obiectivele proiectului, după cum urmează: Consiliile raionale Căușeni și Telenești. Astfel, scopul acestui proiect a constat în identificarea zonelor de risc vulnerabile în fața corupției și elaborarea unui Plan de integritate în vederea eliminării acestor riscuri.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: CNA în comun cu Cancelaria de Stat și IDU</p> <p>Indicator atins: Elaborate și aprobate două Planuri de integritate aprobate de consiliile raionale Căușeni și Telenești.</p> <p>Calificarea progresului: <i>insuficient</i></p>
<p>Actiunea nr. 47 „Instituirea unui sistem eficient de management al riscurilor în autoritățile publice centrale”</p> <p>Termen - Decembrie 2012</p> <p>Executor - Autorități publice centrale</p>	<p>Realizări: Majoritatea APC au raportat privitor la instituirea sistemului de management al riscurilor, inclusiv prin dispunerea de mecanisme de identificare, evaluare, înregistrare și monitorizare al acestora.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: depășit în mediu cu 6 luni.</p>

<p>Indicatorii de progres -100% de autorități publice centrale dispun de Registrul riscurilor</p> <p>Rezultatul scontat - Riscuri (inclusiv riscuri de corupție) identificate și controlate de autoritățile publice centrale</p>	<p>Executor real: APC</p> <p>Indicator atins: Nr. instituțiilor care dispun de Registrul riscurilor – 17; Activitate lansată - circa 95 % APC</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 48 „Elaborarea și aprobarea prin ordinul ministrului educației a formularului “Angajament de asigurare a securității examenelor”</p> <p>Termen - Semestrul I 2012 Executor - Ministerul Educației</p> <p>Indicatorii de progres - Formular aprobat</p> <p>Rezultatul scontat - Securitatea examenelor asigurată. Riscurile de corupție în sistemul de învățământ diminuate</p>	<p>Realizări: Emis Ordinul ministrului nr. 141 cu privire la aprobarea Regulamentului privind securitatea materialelor de examene, prin care s-a aprobat formularul angajamentului de asigurare a securității testului pentru toate persoanele participante în cadrul organizării și desfășurării examenelor de bacalaureat.</p> <p>Statutul implementării: executat Respectarea termenului: în termen Executor real: Ministerul Educației</p> <p>Indicator atins: Formular aprobat prin ordinul ministrului Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 49 „Elaborarea și aprobarea Codului de etică universitară și a Codului de etică a profesorului”</p> <p>Termen - Octombrie 2013 Executor - Ministerul Educației</p> <p>Indicatorii de progres - Coduri de etică elaborate și aprobate</p> <p>Rezultatul scontat - Norme de conduită în sistemul educației, stabilite și puse în aplicare</p>	<p>Realizări: În procesul de monitorizare s-a constatat că instituțiile de învățământ superior de stat au aprobate și puse în aplicare coduri de etică. Ceea ce ține de elaborarea codului de etică al profesorului, activitatea restantă a fost preluată în proiectul Planului de acțiuni pe anii 2014 – 2015 pentru implementarea SNA.</p> <p>Statutul implementării: executat parțial Respectarea termenului: --- Executor real: ---</p> <p>Indicator atins: Coduri de etică universitară implementate - 17 Calificarea progresului: <i>insuficient</i></p>

Prioritatea de actiune 8: Consolidarea capacității organelor de drept și a justiției de a contracara corupția

Printre acțiunile prioritare de consolidare a capacității organelor de drept și a justiției este sporirea credibilității CNA, a procuraturii și a justiției în fața societății. Pentru aceasta sînt necesare anumite măsuri, cum ar fi:

- delimitarea competențelor organelor de drept în investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de corupție și a celor conexe;
- extinderea coordonării și a schimbului de informații între autoritățile responsabile de lupta împotriva corupției;

- reformarea organelor procuraturii prin asigurarea unei activități funcționale și transparente;
- reevaluarea instituției imunității judecătorilor și a deputaților pentru a se permite investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de corupție și a celor conexe (în conformitate cu exigențele art.30 al Convenției ONU împotriva corupției (New-York, 31 octombrie 2003), ratificată prin Legea nr.158-XVI din 6 iulie 2007);
- optimizarea activității CCCEC, inclusiv prin: asigurarea independenței instituționale; consolidarea funcției de prevenire a corupției ca parte a mandatului CNA, în special prin asigurarea cu resurse umane, financiare și materiale suplimentare;
- promovarea unui sistem judiciar integru, inclusiv prin: revizuirea actelor normative în vigoare în vederea stabilirii procedurilor și criteriilor clare de selectare, de promovare și de evaluare a performanțelor judecătorilor; consolidarea capacităților instituționale ale instanțelor judecătorești și ale Consiliului Superior al Magistraturii în vederea minimalizării riscurilor de corupție; dezvoltarea unor mecanisme specifice care să asigure răspunderea, inclusiv penală, a procurorilor și a judecătorilor fără a se prejudicia independența și imparțialitatea lor; instruirea profesională a tuturor procurorilor și judecătorilor în problemele de combatere a corupției și a infracțiunilor conexe; eficientizarea mecanismului de repartizare aleatorie a dosarelor în instanțele de judecată;
- asigurarea unor salarii proporționale responsabilităților pentru colaboratorii CNA, ai procuraturii și pentru judecătorii implicați în lupta cu corupția. Salarizarea și asigurarea acestora trebuie să fie mai mare în comparație cu alte categorii de funcționari, pentru a fi protejați de tentațiile care pot apărea;
- dotarea corespunzătoare a CNA și a Procuraturii Anticorupție cu echipament și tehnici performante.

Planificate	Realizate
<p>Acțiunea nr.50 „Instruirea judecătorilor, a procurorilor și a colaboratorilor organelor de drept în domeniul instrumentării și judecării cauzelor de corupție și a celor conexe”</p>	<p><i>Calificarea progresului în atingerea rezultatului scontat:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - considerabil (60 – 100%) - parțial (30 – 60%) - insuficient (1 – 30%) - lipsă (0%) <p>Realizări: în anul 2012 - PG a organizat seminare cu genericul „Analiza practicii de judecare a cauzelor privind infracțiuni contra patrimoniului și infracțiuni economice” cu participarea a 90 de procurori, iar în cadrul INJ au fost organizate 2 instruirii cu genericul „Standardele de etică ale procurorului” unde au participat 40 procurori.</p> <p>MAI: în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” au fost organizate cursurile de perfecționare a ofițerilor de urmărire penală, precum și a altor categorii de angajați, inclusiv instruirii în domeniul anticorupție cu tematicile: „Etica și deontologia polițienească” ; „Drepturile omului”; “Promovarea valorilor etice și integrității morale a colaboratorilor afacerilor interne – mijloace eficiente în prevenirea și combaterea corupției”; “Aplicarea practică a principiilor conduitei profesionale a</p>

colaboratorilor organelor afacerilor interne”;
“Conflictele de interese: formele și tratarea acestora”.

în anul 2013 INJ a organizat 16 seminare cu genericul: „Tehnici de investigare a infracțiunilor de corupție. Experiența și practica SUA”; “Aspecte ale comportamentului anticoruptibil și căile de combatere a corupției”; „Uniformizarea practicii judiciare pe cauzele de corupție. Instrumentarea și judecarea cauzelor de corupție și a celor conexe”; „Unele aspecte privind prevenirea și combaterea comportamentului corupțional în sectorul justiției”; „Unele aspecte privind prevenirea și combaterea comportamentului corupțional în sectorul justiției. Etica profesională”; „Investigarea cazurilor de corupție în legătură cu alte infracțiuni, spălarea banilor, insolvabilitatea fictivă și intenționată”.

CNA: au fost organizate 24 instruirii la care au participat circa 148 persoane, după cum urmează: Curs de instruire cu privire la Strategia anti-corupție din Singapore – organizat de Guvernul Republicii Singapore în colaborare cu Cancelaria de Stat a RM; Tehnici de investigare și examinare a cazurilor de corupție” – organizat în colaborare cu Institutul CEELI din Praga; Instruire în domeniul luptei anticorupție – organizat în cadrul Proiectului OLAF (Biroul european antifraudă) prin Programul Hercule II „Întărirea cooperării regionale în vederea prevenirii și combaterii corupției la frontierele UE”; Tehnici speciale de investigare a infracțiunilor de corupție și de fraudă - organizat în colaborare cu Direcția Națională Anticorupție și Biroul European Antifraudă prin intermediul Programului Hercule II; Reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal în activitatea de prevenire și combatere a criminalității – curs în cadrul CPPDCP; Avertizorii de integritate - curs în cadrul INJ; precum și Investigarea și examinarea cazurilor de corupție; Analiza riscurilor în domeniul criminalității; Etica profesională, Activitatea specială de investigații.

PG: au fost organizate mai multe seminare, inclusiv în cadrul INJ, cu genericul „Aspecte ale comportamentului anticoruptibil și căile de combatere a corupției”; “Etica și deontologia procurorului”; „Uniformizarea practicii

<p>Termen - Permanent</p> <p>Executor - Institutul Național al Justiției, Academia “Ștefan cel Mare”, CNA, PG, CSM, MAI</p> <p>Indicatorii de progres - Numărul de instruiți efectuate. Numărul de persoane instruite</p>	<p>judiciare pe cauzele de corupție. Instrumentarea și judecarea cauzelor de corupție și a celor conexe”; „Unele aspecte privind prevenirea și combaterea comportamentului corupțional în sectorul justiției”; „Lupta împotriva corupției în Moldova” - promovarea bunelor practici ale Italiei, României și Statelor Unite ale Americii; “Etica și deontologia procurorului”; “Legătura dintre criminalitatea cibernetică, crimă organizată, infracțiunile economice și alte categorii de infracțiuni”; „Investigarea cazurilor de corupție în legătură cu alte infracțiuni, spălarea banilor, insolabilitatea fictivă și intenționată”, Provocări etice specifice profesiilor juridice”, „Unele aspecte privind prevenirea și combaterea comportamentului corupțional în sectorul justiției. Etica profesională”. MAI - pe parcursul anului 2013 de către Academia “Ștefan cel Mare” au fost desfășurate 14 instruiți a 714 de persoane. Cu toate grupele aflate la cursurile de perfecționare și pregătire inițială au fost organizate și desfășurate seminare cu genericul “Starea legalității și disciplinei de serviciu în organele și subdiviziunile afacerilor interne. Studiu de caz”.</p> <p>CSM - în cadrul Institutului Național al Justiției au fost organizate: seminare cu tematicile: „Unele aspecte privind prevenirea și combaterea comportamentului corupțional”; „Uniformizarea practicii judiciare pe cauzele de corupție. Instrumentarea și judecarea cauzelor de corupție și a celor conexe”.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: Institutul Național al Justiției, Academia “Ștefan cel Mare”, CNA, PG, CSM, MAI</p> <p>Indicator atins:</p> <p><u>PG</u> (2012-2013) - 17 seminare și 3 atelier de lucru pentru 288 procurori;</p> <p><u>MAI</u> (2012-2013) – 22 instruiți pentru 1359 colaboratori;</p> <p><u>INJ</u> (2013) – 16 seminare, la care au participat 592 persoane, dintre care : judecători – 103, procurori - 112, OUP – 85, asistenți judiciari – 192, grefieri – 90, alte categorii – 10. PG: 9 seminare și 1 atelier de lucru pentru 198 procurori.</p> <p><u>CNA</u> (2013) – 24 instruiți pentru circa 148 colaboratori;</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Rezultatul scontat: Cunoștințele și aptitudinile practice ale judecătorilor, procurorilor și ale colaboratorilor organelor de drept în domeniul vizat, consolidate</p>	<p>CSM – 4 seminare Calificarea progresului: <i>considerabil</i></p>
<p>Actiunea nr. 51 „Instituirea unui mecanism eficient de colaborare operativă a autorităților publice cu Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției în vederea prevenirii, descoperirii și sancționării faptelor de corupție săvârșite de colaboratorii acestor autorități”</p> <p>Termen - Septembrie 2012 Executor – CNA în colaborare cu autoritățile publice</p> <p>Indicatorii de progres - Plan comun de acțiuni elaborat și pus în aplicare</p> <p>Rezultatul scontat: Deficiențe la colaborarea operativă între subdiviziunile de securitate internă ale autorităților, excluse</p>	<p>Realizări: CNA a încheiat în anul 2013 acordurile de colaborare cu unele ministere, autorități publice centrale, agenții de stat, întreprinderi de stat, organizații nonguvernamentale. Astfel, prin aceste acorduri s-a propus colaborarea în următoarele domenii: prevenirii și combaterii corupției, a actelor conexe corupției și a faptelor de comportament corupțional, spălării banilor și finanțării terorismului, altor infracțiuni atribuite conform competenței părților; combaterii criminalității organizate și transfrontaliere; înregistrării și evidenței infracțiunilor; asigurării și formării în comun a cadrului juridic ce ar contribui la prevenirea și combaterea acestor infracțiuni; realizării politicilor și documentelor strategice în domeniu; apărării drepturilor omului; protejării datelor cu caracter personal, a secretului de stat și securității informaționale; asigurării securității interne (CNA, MAI, PG, MJ). SIS – a elaborat Instrucțiunea privind testarea integrității profesionale a angajaților CNA, aprobată prin Ordin interdepartamental de către CNA, SIS și PG.</p> <p>Statutul implementării: executat parțial Respectarea termenului: termen depășit în mediu cu 6 luni Executor real: CNA, SIS</p> <p>Indicator atins: CNA a semnat circa 38 de acorduri de colaborare cu autorități publice și organizațiile nonguvernamentale. SIS – a elaborat Instrucțiunea privind testarea integrității profesionale a angajaților CNA.</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>

Prioritatea de acțiune 9: Sporirea eficienței activității organelor de control

Un rol deosebit în domeniul anticorupție revine organelor de control, eficiența activității cărora asigură acumularea regulamentară a plăților la bugetul public național (Curtea de Conturi, Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal), și autorităților abilitate cu funcții de control al declarațiilor de venituri și proprietăți, precum și al declarațiilor de interese personale. Un organ specializat, menit să contribuie la implementarea politicii cu privire la conflictul de interese, este Comisia Națională de Integritate.

Măsurile importante ce se impun în vederea consolidării capacităților acestor organe de control sînt:

- asigurarea unui mecanism de evaluare a rezultatelor activității de audit desfășurat de către Curtea de Conturi, eficientizarea managementului finanțelor publice prin evaluarea sistemelor de control intern și auditului intern în autoritățile și instituțiile publice audiate de către Curtea de Conturi, ceea ce asigură acumularea și utilizarea mijloacelor bugetului public național, precum și ale entităților ce gestionează patrimoniul public;

- modificarea legislației în vederea sancționării contravenționale și penale a iresponsabilității manageriale în acumularea și utilizarea mijloacelor publice la exercitarea atribuțiilor funcționale de către persoanele cu funcție de răspundere, precum și a neexecutării cerințelor/recomandărilor Curții de Conturi;

- optimizarea activității organelor de control prin delimitarea strictă a funcțiilor acestora în efectuarea controalelor asupra utilizării resurselor publice, asupra activității economico-financiare și fiscale;

- consolidarea capacităților subdiviziunilor de securitate internă din cadrul organelor de control în scopul transformării lor în structuri proactive cu un personal calificat și stabil;

- eficientizarea sistemului declarațiilor de avere și de interese pentru deținătorii de funcții publice și a controlului declarațiilor, instituționalizarea și asigurarea funcționării eficiente a Comisiei Naționale de Integritate.

Planificate	Realizate
<p>Actiunea nr. 52 „Prezentarea de rapoarte Guvernului privind măsurile întreprinse de către executorii de buget în vederea înlăturării neregulilor constatate de Curtea de Conturi în cadrul auditurilor efectuate asupra executării bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală din exercițiul bugetar expirat</p>	<p>Realizări: Întru executarea Hot. CC nr. 49 din 06.09.2011, MF a elaborat un plan de măsuri în vederea realizării recomandărilor auditului CC, aprobat prin ordinul nr. 145 din 05.12.2011. Astfel, în scopul înlăturării neajunsurilor depistate prin procesul verbal nr. 8/1 din 12.12.2012 al ședinței Colegiului Ministerului Finanțelor, a fost aprobat Planul de măsuri în vederea realizării recomandărilor auditului asupra Raportului privind executarea bugetului de stat pe anul 2011, ulterior, despre măsurile întreprinse în acest sens, prin scrisoarea 24/4-3-54/246 din 19.03.2013, a fost informat Guvernul. Totodată, prin demersul nr.08-17/1015 din 10.01.2013 au fost prezentate propuneri de modificare a Legii nr.489-XIV din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, care reglementează modul de restituire a transferurilor de la bugetul de stat. Concomitent, în scopul executării recomandărilor și cerințelor Hotărîrii Guvernului nr. 41 din 18 iulie 2013 „Privind Raportul auditului Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2012”, a fost elaborat și aprobat Ordinul MF</p>

<p>Termen - În termen de 15 zile de la data expirării termenelor de înlăturare a deficiențelor, stabilite prin hotărâri ale Curții de Conturi</p> <p>Executor - Ministerul Finanțelor, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină</p> <p>Indicatorii de progres -100% rapoarte prezentate</p> <p>Rezultatul scontat: Hotărâri ale Curții de Conturi executate</p>	<p>nr. 171 din 04.12.2013, un Plan nou de măsuri pentru fiecare recomandare, respectiv cerință în parte, fiind identificați și stabiliți atât responsabili direct, cât și co-executorii, inclusiv termenii concreți de executare a fiecărei acțiuni</p> <p>Statutul implementării: executat parțial</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: MF, CNAS, CNAM</p> <p>Indicator atins: Rapoarte prezentate Guvernului - 1</p> <p>Calificarea progresului: <i>insuficient</i></p>
<p>Actiunea nr. 53 „Audierea în cadrul ședințelor Guvernului a executorilor de buget privind măsurile întreprinse de ei în vederea înlăturării neregulilor constatate de Curtea de Conturi în cadrul auditurilor efectuate asupra executării bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală din exercițiul bugetar expira”</p>	<p>Realizări: 1. Prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 41 din 18.07.2013 „Privind Raportul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2012” se exclude din regim de monitorizare Hotărârea Curții de Conturi nr.43 din 10.08.2012 “Privind Raportul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2011”, dată fiind reiterarea în Raportul de audit anexat a unor cerințe ale auditului precedent neexecutate sau executate parțial și a recomandărilor neimplementate.</p> <p>2. Dat fiind reiterarea în Raportul de audit, anexat la Hotărârea Curții de Conturi nr.47 din 26.07.2013 „Cu privire la Raportul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2012”, a recomandărilor misiunii de audit extern precedente, s-a exclus din regimul de monitorizare Hotărârea Curții de Conturi nr.34 din 25.07.2012 “Raportul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2011”.</p> <p>3. În conformitate cu Hotărârea Curții de Conturi nr. 31 din 18.06.2013 „Cu privire la Raportul auditului Raportului Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012”, dat fiind reiterarea cerințelor neexecutate și a recomandărilor neimplementate din precedentă misiune de audit extern (cu referire la anul 2011), s-a exclus din regim de monitorizare Hotărârea Curții de Conturi nr. 33 din 23.07.2012 “Privind Raportul auditului Raportului Guvernului privind executarea</p>

<p>Termen - În termen de o lună de la data expirării termenelor de înlăturare a deficiențelor, stabilite prin hotărâri ale Curții de Conturi</p> <p>Executor - Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină</p> <p>Indicatorii de progres – Ședințe desfășurate. Hotărâri adoptate</p> <p>Rezultatul scontat: Hotărâri ale Curții de Conturi executate. Mijloacele bugetare utilizate neregular restabilite. Management conform al finanțelor publice</p>	<p>bugetului asigurărilor sociale de stat</p> <p>Statutul implementării: acțiune depășită</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: CC</p> <p>Indicator atins: Activitate depășită Ședințe desfășurate – 0 Hotărâri adoptate - 0</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i> (vezi Hotărârile CC nr.31/18.VI, 41/18.VII, 47/26.VII)</p>
<p>Actiunea nr. 54 „Monitorizarea procesului de admitere în instituțiile de învățământ superior”</p> <p>Termen - Pe parcursul organizării și desfășurării sesiunilor de admitere</p> <p>Executor - Ministerul Educației în colaborare cu CNA</p> <p>Indicatorii de progres - 100% instituții monitorizate. 100% contestații soluționate</p> <p>Rezultatul scontat: Transparența procesului de admitere asigurată. Cazuri de corupție preîntâmpinate</p>	<p>Realizări: Ministerul Educației a monitorizat procesul de admitere în instituțiile de învățământ superior prin efectuarea verificărilor în teren. Astfel, în sesiunea de admitere pentru anii 2012-2013 au fost verificate 18 instituții de învățământ de stat și 14 instituții de învățământ private.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: MEd</p> <p>Indicator atins: Verificate 32 instituții de învățământ de stat și private</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>
<p>Actiunea nr. 55 „Monitorizarea procesului de organizare și desfășurare a examenelor de finalizare a studiilor (de licență/de master) în învățământul superior”</p> <p>Termen - În perioada sesiunilor de vară și de iarnă</p> <p>Executor - Ministerul Educației în colaborare cu CNA</p> <p>Indicatorii de progres - 100% instituții monitorizate</p> <p>Rezultatul scontat: Transparența în organizarea examenelor și a evaluării obiective a studenților asigurată. Cazuri de corupție preîntâmpinate</p>	<p>Realizări: În anul 2013, Ministerul Educației pe parcursul desfășurării examenelor de finalizare a studiilor a efectuat controale în 7 instituții de învățământ superior atât de stat cât și în cele private. Verificările au fost efectuate în instituțiile de învățământ în care au fost semnalate nereguli.</p> <p>Statutul implementării: executat</p> <p>Respectarea termenului: în termen</p> <p>Executor real: MEd</p> <p>Indicator atins: Instituții monitorizate - 7</p> <p>Calificarea progresului: <i>parțial</i></p>

În concluzie se menționează că, din 25 de acțiuni incluse la acest capitol, sa- constatat a fi nerealizate – 2 și realizate – 23 (inclusiv în termen – 17 acțiuni; termen depășit de la 3 luni la 6 – 4 acțiuni și mai mult de 10 luni – 2 acțiuni).

Urmare calificării progresului în atingerea rezultatului scontat, s-a constatat progres considerabil – la 9 acțiuni; progres parțial – 11 acțiuni; progres insuficient – 3 acțiuni și lipsă de progres – 2 acțiuni.

Lipsa de progres a fost atribuită la 2 acțiuni restante privitor la crearea ghișeelor unice, precum și elaborarea și aprobarea regulamentelor de funcționare a acestora, în condițiile Legii nr. 161/2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.

Din cele 23 acțiuni realizate, s-a constatat atingerea unui progres parțial sau insuficient la 14 acțiuni. Fiind grupate după domenii, motivul acestor constatări se explică prin deficiențe în implementarea sistemului de control intern și management al riscurilor, deficiențe în implementarea mecanismului de declarare și control a averilor și intereselor, precum și de control a realizării hotărârilor Curții de Conturi.