



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

4 decembrie 2013

L. 4 nr. 038

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

Deputați în Parlament

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.O.P. Nr.	504
05	12
Ora	

[Handwritten signatures and notes]

[Illegible handwritten text]

[Illegible handwritten text]

[Illegible handwritten text]

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I – Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (*republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007*), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 7, se completează cu aliniatul (3), cu următorul cuprins:
„(3) Impozitele locale, lista și plafoanele taxelor locale se aprobă de către Parlament.”
2. La articolul 8 aliniatul (2) litera h) după cuvintele „rezultatul controlului” se adaugă cuvintele „sau să prezinte în scris notă de refuz care se va anexa la actul de control”
3. Articolul 15:
litera a) se prezintă într-o nouă redacție:
„a) pentru persoanele fizice, cu excepția gospodăriilor țărănești (de fermieri) și întreprinzători individuali, în mărime de:
 - 7% din venitul anual impozabil ce nu depășește suma de 100000 lei;
 - 18% din venitul anual impozabil de la 100000 lei pînă la 300000 lei;
 - 25% din venitul anual impozabil ce depășește suma de 300000 lei;”litera b), cifra „12” se înlocuiește cu cifra „0”;
litera c), cifra „7” se înlocuiește cu cifra „0”.
4. La articolul 18 se introduce litera m) cu următorul cuprins:
„m) dividendele, cu excepția celor achitate în folosul persoanelor fizice rezidente”.

5. Articolul 24 se completează cu aliniatul (5) cu următorul cuprins:
„(5) Nu se permite deducerea sumelor plătite la procurarea terenurilor, cu excepția terenurilor cu destinație agricolă”.
6. La articolul 44, aliniatul (9) se abrogă.
7. La Titlul II, capitolul 7¹ se abrogă.
8. Articolul 96, litera b):
la liniuța a patra, cifra „8” se înlocuiește cu cifra „6”.
9. Articolul 101³ va avea un nou conținut:
„Articolul 101³ Restituirea TVA pentru investițiile în industrie și agricultură
(1) Restituirea TVA pentru investițiile în industrie și agricultură se efectuează integral sub formă de subvenții în decurs de 5 zile.”
10. Articolul 103 se completează cu punctul 22¹ cu următorul cuprins:
„22¹) activele materiale sau nemateriale, utilizate în procesul tehnologic de producere și/sau prelucrare și servicii, cu valoarea ce depășește 6000 lei pentru o unitate și al căror termen de exploatare depășește un an, destinate includerii în capitalul statutar (social).”
11. Titlul IV, capitolul 3 se completează cu articolul 125¹ cu următorul cuprins:
„Articolul 125¹ Restituirea accizului pentru producătorii agricoli
(1) Subiectului impunerii (producătorii agricoli) i se restituie 50% din accizele achitate la motorină, utilizate în procesul de prelucrare a terenurilor agricole și/sau de fabricare a produselor agricole.
12. La articolul 133, aliniatul (1) litera h¹) după sintagma „surselor indirecte de estimare a obligației fiscale” se completează cu sintagma „, , prezentele prevederi se pun în aplicare de la 01 ianuarie 2015”.

13. La articolul 133, aliniatul (2) litera d¹) după sintagma „surselor indirecte de estimare a obligației fiscale” se completează cu sintagma „, prezentele prevederi se pun în aplicare de la 01 ianuarie 2015”.

14. Articolul 280 aliniatul (1):

la litera a), cifra „0,3” se înlocuiește cu cifra „0,6”, iar cifra „0,05” se înlocuiește cu cifra „0,1”;

la litera a¹), cifra „0,3” se înlocuiește cu cifra „0,6”, iar cifra „0,1” se înlocuiește cu cifra „0,2”;

15. La Titlul IX, anexa nr.1 va avea următorul cuprins:

“Anexa nr.1

Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova

Nr. crt.	Obiectul impunerii	Unitatea de măsură	Taxa, lei
1	2	3	4
1	Motociclete cu capacitatea cilindrică a motorului:		
	a) de până la 500 cm ³ inclusiv	unitate	100
	b) de peste 500 cm ³	unitate	200
2	Autoturisme, autovehicule pentru utilizări speciale pe șasiu de autoturism cu capacitatea cilindrică a motorului:		
	a) de până la 1500 cm ³ inclusiv	cm ³	0,20
	b) de la 1501 la 2000 cm ³ inclusiv	cm ³	0,20
	c) de la 2001 la 2500 cm ³ inclusiv	cm ³	0,30
	d) de la 2501 la 3000 cm ³ inclusiv	cm ³	0,30
	e) de la 3001 la 3500 cm ³ inclusiv	cm ³	0,40
	f) de la 3501 la 4000 cm ³ inclusiv	cm ³	0,40
	g) de la 4001 la 4500 cm ³ inclusiv	cm ³	0,50
	h) de la 4501 la 5000 cm ³ inclusiv	cm ³	0,50
	i) de la 5001 la 5500 cm ³ inclusiv	cm ³	0,60
	j) de la 5501 la 6000 cm ³ inclusiv	cm ³	0,60
	k) de peste 6000 cm ³	cm ³	0,60
3	Remorci cu capacitatea de ridicare înscrisă în certificatul de înmatriculare:		
	a) de până la 0,75 t inclusiv	tonă	120
	b) de la 0,75 la 3,5 t inclusiv	tonă	120
	c) de la 3,5 la 10 t inclusiv	tonă	120
	d) de peste 10 t	tonă	120
4	Semiremorci cu capacitatea de ridicare înscrisă în certificatul de înmatriculare:		
	a) de până la 15 t inclusiv	tonă	100
	b) de la 15 la 20 t inclusiv	tonă	100
	c) de la 20 la 25 t inclusiv	tonă	100
	e) de la 30 la 35 t inclusiv	tonă	100
	f) de peste 35 t	tonă	100
5	Autoremorchere, tractoare	unitate	1 000
	Autocamioane, autovehicule pentru utilizări speciale pe șasiu de autocamion, orice alte autovehicule cu autopropulsie, cu masa totală înscrisă în certificatul de înmatriculare:		
6	a) de până la 1,6 t inclusiv	tonă	120
	b) de la 1,6 la 5 t inclusiv	tonă	120
	c) de la 5 la 10 t inclusiv	tonă	120
	d) de peste 10 t	tonă	120

7	Autobuze cu capacitatea:*		
	a) de pînă la 11 locuri	unitate	1 300
	b) de la 12 la 17 locuri inclusiv	unitate	1 600
	c) de la 18 la 24 locuri inclusiv	unitate	1 900
	d) de la 25 la 40 locuri inclusiv	unitate	2 100
	e) de peste 40 locuri	unitate	2 400

* Numărul de locuri se calculează fără locul șoferului.”

Articolul II –Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 (*republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007*), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 28 se completează cu litera q²):

„q²) activele materiale sau nemateriale, utilizate în procesul tehnologic de producere și/sau prelucrare și servicii, cu valoarea ce depășește 6000 lei pentru o unitate și al căror termen de exploatare depășește un an, destinate includerii în capitalul statutar (social).”

Articol III. – Legea privind achizițiile publice nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.107-111, art.470*), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 16 se completează cu aliniatul (4¹) cu următorul cuprins:

„4¹) Autoritatea contractantă poate descalifica ofertantul în orice etapă a procedurii de achiziție publică, în cazul încălcării regulilor de calculare și plată a impozitelor și taxelor la bugetul public național pe parcursul unui an calendaristic precedent datei depunerii ofertei.”

Articolul IV – Anexa nr.1 la Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30.07.2001 (*Republicat în Monitorul Oficial, 2005, nr.26-28, art.95*), cu modificările și completările ulterioare, va avea următorul cuprins:

“Anexa nr.1

Taxa de licență pentru anumite genuri de activitate

Genul de activitate	Cuantumul taxei, în lei
1	2
I. Activitatea în domeniul jocurilor de noroc:	
a) exploatarea automatelor de joc cu ciștiguri bănești, cu excepția celor indicate la lit. b)	23100 pentru fiecare unitate
b) exploatarea automatelor de joc cu ciștiguri bănești de tipul American Roulette	128000 pentru fiecare unitate
c) depunerea mizelor la competiții sportive și de altă natură 28% din suma totală a mizelor acceptate	28% din suma totală a mizelor acceptate

d) organizarea și desfășurarea loteriilor:	
- momentane	28% din costul total anunțat al biletelor de loterie
- cifrice	28% din costul total al biletelor de loterie vândute
e) întreținerea cazinourilor	576000 lei pentru fiecare masă de joc
2. Fabricarea și/sau păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etic, a producției alcoolice și a berii:	
a) fabricarea și/sau păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etic rafinat	0
b) fabricarea și/sau păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice, cu excepția vinurilor și băuturilor pe bază de vin	0
c) fabricarea și/sau păstrarea, comercializarea angro a berii	0
3. Importul și comercializarea angro a alcoolului etilic, a băuturilor alcoolice și a berii importante:	
a) importul alcoolului etilic	
b) importul și comercializarea angro a băuturilor alcoolice importate	0
c) importul și comercializarea angro a berii importate	0
4. Importul și comercializarea angro a articolelor din tutun; importul și prelucrarea industrială a tutunului și/sau comercializarea angro a tutunului fermentat:	
a) importul articolelor din tutun	0
b) importul și prelucrarea industrială a tutunului și/sau comercializarea angro a tutunului fermentat	0
c) fabricarea și comercializarea angro a articolelor din tutun	0
d) comercializarea angro a articolelor din tutun	0
5. Importul și comercializarea cu ridicata și/sau cu amănuntul a benzinei, motorinei și/sau a gazului lichefiat la stațiile de alimentare:	
a) importul și comercializarea angro a benzinei și motorinei	0
b) importul și comercializarea angro a gazului lichefiat	0
c) comercializarea cu amănuntul a benzinei și motorinei la stațiile de alimentare, pentru fiecare stație amplasată:	
- în municipii, centre raionale, orașe, de-a lungul drumurilor naționale	0
- în localități sătești, de-a lungul drumurilor, cu excepția drumurilor naționale	0
d) comercializarea cu amănuntul a gazului lichefiat la stațiile de alimentare, pentru fiecare stație	0

Articolul V – Guvernul, în termen de 3 luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Analiza detaliată a politicii fiscale elaborate pentru perioada 2010-2014 demonstrează că aceasta poartă un caracter de majorare intensivă a impozitelor și taxelor, în toată această perioadă și pînă în prezent Guvernul sub paravanul Programului de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, Planului de acțiuni în vederea realizării Memorandumului privind Politicile Economice și Financiare aferente misiunii Fondului Monetar Internațional, Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv cu Uniunea Europeană, altor programe și strategii naționale, camuflate sub textul *”sporirea veniturilor la buget și simplificării administrării fiscale, relaxării agenților economici în aspect de desfășurare a activității, cît și diminuării proporțiilor de evaziune fiscală și vamală, consolidării și eficientizării utilizării resurselor financiare publice”* nu au anulat sau diminuat nici o taxă sau impozit din care generale - 6 impozite și taxe și locale – 17 impozite și taxe prevăzute de legislația actuală, ba dimpotrivă acestea sunt majorate și dublate în unele cazuri sub influența unor factori externi și promisiuni oferite de unii parteneri din occident, și preconizate a fi introduse altele noi odată cu introducerea unui nou titlu XII „Alte impozite și taxe” în Codul fiscal. Excesiv a fost birocratizată procedura de eliberare a facturilor fiscale de către Serviciul Fiscal. În rezultat, agenții economici suportă cheltuieli neprevăzute, iar o bună parte din timp este epuizat de către conducători și contabilii-șefi nu în dezvoltarea propriilor afaceri dar în convingerea autorităților fiscale în necesitatea eliberării facturilor fiscale pentru desfășurarea continuă a activității. De la data de 01 ianuarie 2013 a fost restrînsă (anulată) lista scutirilor acordate de către Serviciul Vamal agenților economici din Republica Moldova la importul bunurilor în capitalul propriu care încă sperau în reabilitarea situației existente, drept urmare se constată o diminuare a investițiilor în activele materiale pe termen lung pentru trimestrul I al anului 2013 și constituie 99% din nivelul perioadei similare a anului precedent. S-au majorat esențial sancțiunile fiscale pentru agenții economici și titularii de patentă care încep de la 10 mii lei și uneori depășesc suma de 250,0 mii lei, iar în unele cazuri de cîteva ori depășesc cifra de afaceri ale unui agent economic sau titular de patentă din localitatea rurală. Ca rezultat a scăzut dramatic în ultimii ani conform statisticii oficiale numărul întreprinderilor nou create. Totodată, au fost lărgite competențele și majorat

numărul organelor de control, prin urmare se atestă o situație alarmantă de majorare a numărului de controale față de cei care contribuie la formarea bugetului public național, fără a oferi garanții și o bază impozabilă echitabilă pentru dezvoltarea afacerilor în Republica Moldova. Mai mult ca atât, a fost exclus plafonul maxim pentru taxele locale pentru autoritățile publice locale de nivelul I, iar în lipsa de reglementări și procedee de stabilire a taxelor locale, fără a fi audiate și examinate opiniile tuturor părților implicate în procesul de acumulare și formare a bugetelor autorităților publice locale se stabilesc taxe locale care depășesc cu mult normele bunului simț, ceea ce duce la ruina afacerilor agenților economici.

Drept exemplu, reiterăm unele cazuri de majorare a taxelor și impozitelor care influențează în mod direct activitatea persoanelor fizice și juridice și anume:

1. Reintroducerea impozitului pe venit în mărime de 12% din venitul impozabil pentru persoanele juridice și 7% din venitul impozabil pentru gospodăriile țărănești.
2. Majorarea cotei reduse a TVA pentru gazele naturale și gazele lichefiate de la 6% la 8%, cu scopul acumulării veniturilor suplimentare la buget.
În acest context, menționăm că, această majorare a fost efectuată fără a se lua în considerație faptul că o parte considerabilă a populației se află la limita sărăciei, iar plățile la serviciile comunale depășesc mărimea pensiei medii.
3. Introducerea cotei standard a TVA de 20% pentru producția agricolă primară în schimbul cotei reduse a TVA de 8%, cu restituirea directă a diferenței dintre 20% și 8% din veniturile bugetului de stat într-un termen ce nu va depăși 30 de zile, normă, care ulterior a fost anulată prin Legea privind modificarea articolului 101² din Codul fiscal nr.73 din 11.04.2013 (în vigoare din 20.04.2013).
4. Dublarea cuantumului taxelor pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele înregistrate în Republica Moldova aprobate prin Legea nr.324 din 27.12.2012 și intrate în vigoare la 11.01.2013.
5. Implementarea unor proceduri sofisticate de impozitare indirectă a persoanelor fizice și juridice fără o analiză profundă și studii în acest sens.

Acestea sunt câteva exemple clare de majorare a impozitelor și taxelor locale, iar la polul opus avem amânarea în continuare a finalizării implementării proiectelor de cadastru prin ce bugetul public național este lipsit de mijloace

importante de impozite pe proprietate, stagnarea reformelor structurale în justiție, procuratură și poliție.

Prin urmare constatăm că politicile fiscale actuale promovate de Guvern prin Ministerul de Finanțe și alte instituții centrale subordonate și anume, de extindere și majorare a presiunii asupra bazei impozabile, sunt unele distructive și în acest sens prevederile legale urmează a fi revizuite în totalitate și adaptate la situația politicilor fiscale din 2009 care au dat posibilitate Republicii Moldova de recuperare economică impresionantă după recesiunea mondială din 2008 și recunoscută de mai mulți experți.

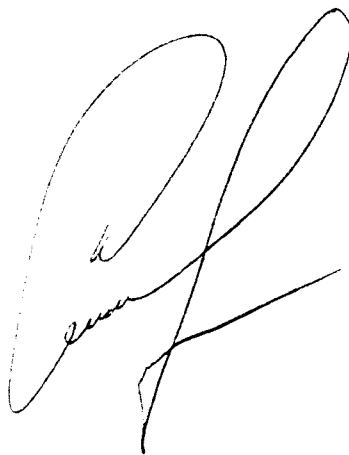
În prezent, constatăm că creșterea economică a scăzut rapid la finele anului trecut și a rămas aproximativ la același nivel și în anul curent. Totodată, conform rapoartelor prezentate de către Banca Națională pentru anul 2012 economia Republicii Moldova a consemnat o contractare de 0,8 la sută față de anul 2011. Aceasta a fost determinată de mai mulți factori obiectivi și subiectivi: contractarea pieței europene, prin reducerea cererii externe ceea ce a determinat creșterea exporturilor doar cu 2,3 la sută; majorarea necontrolată de taxe și impozite a dus la creșterea lentă a venitului disponibil al populației și diminuarea consumului de bunuri și servicii, ceea ce a dus în final la majorarea cu doar 1,0 la sută a consumului gospodăriilor populației pe parcursul anului. Se constată și o modificare în calitatea indicatorilor prin urmare formarea brută de capital fix s-a majorat cu 0,4 la sută ca urmare a creșterii cheltuielilor pentru reparații capitale ale mijloacelor fixe, în timp ce investițiile capitale au înregistrat o diminuare cu 3,1 la sută. Politicele în domeniul agriculturii nu au dat posibilitate de a se relansa acest sector, iar prețurile reduse la produsele agricole și lipsa pieței de desfacere fac dificilă activitatea agricultorilor în anul următor.

Până în prezent nu au fost prezentate Parlamentului propuneri de reformare și îmbunătățire a serviciilor oferite de către Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal stabilite în noul program de activitate al Guvernului "Integrare Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare" 2013-2014, însă Guvernul continuă reformele de la celalalt capăt și anume: închiderea școlilor și spitalelor, anularea compensațiilor și îngreunarea dreptului de obținere a ajutoarelor sociale. În consecință reiterăm încă odată poziția noastră că aceste două servicii: Serviciul Vamal și Serviciul Fiscal urmează a fi consolidate în unul singur sub denumirea de

Departament de Venituri cu sarcini clare și delimitări de competențe, însă cu un singur scop, eficientizarea acumulării veniturilor la bugetele de toate nivelurile.

În concluzie solicităm:

1. Anularea impozitului pe venit și stabilirea cotei 0% pentru agenții economici, gospodăriile țărănești și întreprinzători individuali.
2. Stabilirea pentru o dată ulterioară implementareei impozitării indirecte pentru persoanele fizice și juridice.
3. Reintroducerea și acordarea scutiilor directe agenților economici la TVA în cazul introducerii activelor materiale în capitalul statutar, pentru promovarea deschiderii noilor locuri de muncă.
4. Revenirea la cotei reduse de 6% la gazele naturale și gazele lichefiate.
5. Restituirea accizelor la motorină în mărime de 50% destinată pentru prelucrarea terenurilor agricole.
6. Plafonarea taxelor locale.
7. Micșorarea taxelor pentru folosirea drumurilor.
8. Anularea taxelor de licențiere pentru anumite genuri de activitate.

A handwritten signature in black ink, consisting of several large, overlapping loops and a long, sweeping tail that extends downwards and to the right.