

Republica Moldova

**GUVERNUL**

**HOTĂRÎRE** Nr. \_\_\_\_\_  
din \_\_\_\_\_ 2013

**cu privire la parteneriatul public-privat pentru  
serviciul de dializă**

În temeiul lit. a), b) și e) art.11 din Legea nr. 179-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), cu modificările și completările ulterioare, Legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28 martie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

1. Se propune pentru aprobare proiectul de parteneriat public-privat pentru serviciile de dializă, inclusiv încăperile destinate pentru prestarea acestora, din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale și raionale.

2. Se aprobă obiectivele și condițiile parteneriatului public-privat pentru serviciile de dializă din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale și raionale, precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat (se anexează).

3. Se desemnează Ministerul Sănătății în calitate de autoritate publică responsabilă pentru desfășurarea procedurii de selectare a partenerului privat și încheierea contractului cu acesta.

4. Compania Națională de Asigurări în Medicină, în scopul asigurării implementării parteneriatului public-privat, va încheia, anual, contractul de prestare a serviciilor medicale în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală cu serviciul de dializă.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății, Ministerului Economiei și Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, în limitele competențelor funcționale.

**PRIM-MINISTRU**

**Vladimir FILAT**

**Contrasemnează:  
Viceprim-ministru,  
ministrul economiei  
Ministrul sănătății**

**Valeriu Lazăr  
Andrei Usatîi**

**OBIECTIVELE ȘI CONDIȚIILE  
parteneriatului public-privat pentru serviciul de dializă,  
precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat**

**Secțiunea 1. OBIECTIVELE PARTENERIATULUI  
PUBLIC-PRIVAT**

1. Obiectivele generale ale parteneriatului public-privat pentru serviciile de hemodializă sunt:

1) modernizarea centrelor de dializă din cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale și raionale: Spitalul Clinic Republican, Institutul de Cercetări Științifice în Domeniul Ocrotirii Sănătății Mamei și Copilului, Centrul Național Practico-Științific Medicină de Urgență, Spitalul Clinic Municipal „Sfânta Treime”, Spitalul Clinic Municipal Bălți, Spitalul Raional Cahul, Spitalul Raional Comrat prin atragerea investițiilor private și reducerea cheltuielilor bugetare în acest scop:

2) crearea centrelor de dializă în cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice: Spitalul Raional Edineț, Spitalul Raional Drochia, Spitalul Raional Ungheni, Spitalul Raional Soroca, Spitalul Raional Căușeni.

3) creșterea calității serviciilor de dializă și acoperirea necesității populației la nivel național cu servicii de dializă prin îmbunătățirea accesului pacienților la servicii de hemodializă de calitate:

4) creșterea eficienței utilizării patrimoniului și a banilor publici pentru serviciile medicale.

2. Obiectivul specific este renovarea și/sau construirea, echiparea, finanțarea și operarea serviciului de dializă din cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice Spitalul Clinic Republican, Institutul de Cercetări Științifice în Domeniul Ocrotirii Sănătății Mamei și Copilului, Centrul Național Practico-Științific Medicină de Urgență, Spitalul Clinic Municipal „Sfânta Treime”, Spitalul Clinic Municipal Bălți, Spitalul Raional Cahul, Spitalul Raional Comrat, Spitalul Raional Edineț, Spitalul Raional Drochia, Spitalul Raional Ungheni, Spitalul Raional Soroca, Spitalul Raional Căușeni, acest obiectiv presupune:

1) finanțarea, furnizarea, preluarea în exploatare, și mentenanța dispozitivelor medicale necesare în cadrul instituțiilor medico-sanitare publice menționate pentru servicii de dializă:

2) finanțarea proiectării, construirii și modernizării spațiilor din cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice menționate, unde vor fi amplasate dispozitivele medicale pentru prestarea serviciilor de dializă cu utilizarea unui sistem informațional avansat de management al planificării tratamentului și procedurilor medicale aplicate:

3) operarea pe termen lung a serviciului de dializă, prin formarea unui management comun, care va asigura buna funcționare a serviciului, inclusiv dotarea cu personalul necesar pentru prestarea tuturor serviciilor de dializă și mentenanța serviciului și a echipamentelor:

4) respectarea standardelor înalte de calitate și practică în dializă, similare cu cele mai bune practici la nivel internațional.

**Secțiunea 2. CERINȚELE GENERALE PRIVIND  
SELECTAREA PARTENERULUI PRIVAT**

3. Procedura de selectare a partenerului privat va cuprinde două etape: tehnică și financiară, astfel încât ofertanții interesați să prezinte o ofertă tehnică și una financiară. Oferta tehnică va fi evaluată în baza principiului „admis/respins”, aplicat criteriilor legale, tehnice, de capacitate financiară și de calitate și experiență minimă pe care operatorul dovedește că le îndeplinește sau nu.

4. Ofertantul poate fi persoană juridică de drept privat, persoană fizică sau asociație a acestora.

5. Doar ofertanții care au întrunit cerințele legale, tehnice și de capacitate financiară la etapa

tehnică a procedurii de selectare vor fi evaluați la etapa financiară.

6. La etapa evaluării ofertelor financiare, ofertanții vor concura pe criteriile de evaluare stabilite, având la bază principiul cost-eficiență, de către Comisia de selectare a partenerului privat.

7. În cazul în care ofertantul câștigător sau membrul lider al consorțiului câștigător nu este rezident al Republicii Moldova, acesta trebuie să dispună sau să înființeze o societate comercială pentru implementarea parteneriatului public-privat, înregistrată în Republica Moldova, în modul stabilit de legislația în vigoare.

### **Secțiunea 3. CONDIȚIILE PARTENERIATULUI PUBLIC-PRIVAT**

8. Serviciul de dializă va fi dotat cu dispozitive medicale performante de ultima generație conform standardelor Uniunii Europene, conform listei și nomenclatorului de echipamente necesare stabilite de către partenerul public. Comisia de selectare a partenerului privat va analiza în detaliu diferite modele de tranzacție și va opera modificări/ajustări în structura detaliată a listei, în baza principiilor de cost-eficiență maximă și utilizare adecvată a echipamentului, precum și în baza resurselor disponibile pentru plata serviciilor la nivelul Ministerului Sănătății, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, Instituțiilor medico-sanitare publice în cadrul cărora sunt dislocate serviciile de dializă și a altor potențiali donatori sau potențiale surse de finanțare. Cu excepția echipamentului existent preluat de partenerul privat, toate dispozitivele medicale ce urmează a fi achiziționate vor fi noi.

9. Serviciul de dializă se transmite în gestiunea ofertantului ofertantului câștigător/partenerului privat pentru o perioadă de până la 25 de ani.

10. Costul de bază al proiectului este echivalent cu valoarea serviciilor de proiectare, construcție și modernizare a spațiilor din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice vizate unde vor fi amplasate dispozitivele medicale pentru prestarea serviciilor de dializă, precum și achiziționarea/instalarea dispozitivelor medicale.

11. Rambursarea investițiilor se efectuează din contul încasărilor obținute din prestarea serviciilor de dializă de către partenerul privat și alte surse potențiale de finanțare.

12. Parteneriatul public-privat funcționează în baza contractului de constituire a parteneriatului public-privat privind prestarea serviciilor medicale, încheiat între Ministerul Sănătății, și ofertantul câștigător (și, după caz, societatea de proiect înființată de către ofertantul câștigător cu titlu de partener privat). Principalele clauze ale contractului de parteneriat public-privat se vor referi la următoarele:

1) drepturile și obligațiile părților. Contractul specifică drepturile și obligațiile Ministerului Sănătății, Serviciului de dializă, ofertantului câștigător/partenerului privat și/sau ale altor părți relevante, după caz. Ofertantul câștigător are dreptul să posede și să folosească încăperile instituțiilor medico-sanitare publice vizate, în modul determinat de comisia de selectare a partenerului privat. Partenerul privat asigură și finanțează executarea lucrărilor de proiectare, construcție și de renovare, echiparea serviciului de dializă, mentenanța sa, angajarea personalului, prestarea serviciilor specificate și îndeplinirea obligațiilor contractuale financiare fixate în contractul respectiv;

2) condițiile de admitere a pacienților. Pacienții, vor fi admiși pentru tratament și testări relevante în serviciul de dializă operat de partenerul privat, în baza biletului de trimitere de către medicina primară și specialiștii în domeniu. În contract vor fi incluse și cerințele de raportare între serviciul de dializă și Instituțiile medico-sanitare publice de asistență medicală primară și spitalicească. Totodată, se va asigura dreptul pacienților la informare conform lit. g) art. 5 din Legea nr. 263-XVI din 27 octombrie 2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului;

3) graficul și schema de plată. Ofertantul câștigător va fi compensat conform specificațiilor din contractul încheiat cu Ministerul Sănătății și Serviciul de hemodializă și nu va percepe nici o taxă sau plată nemijlocit de la pacienții spitalizați și de la cei tratați ambulatoriu, admiși din sistemul de

stat de asigurări medicale din Republica Moldova, în baza biletului de trimitere. Partenerul privat va avea dreptul de a presta servicii cu plată pacienților care nu sunt cetățeni ai Republicii Moldova, cu excepția categoriilor stipulate în alin. (2) art. 8 din Legea nr. 275-XIII din 10 noiembrie 1994 cu privire la statutul juridic al cetățenilor străini și al apatrizilor în Republica Moldova;

4) riscurile. Ofertantul câștigător își asumă toate riscurile ce țin de costurile de reparație și/sau de construcție, de achiziționare/mentenanță/operare a dispozitivelor medicale, de dotare cu personal, precum și costurile operaționale, inclusiv pentru consumabilele utilizate în cadrul serviciului de dializă;

5) clauzele de încetare a contractului. Contractul specifică temeiurile de reziliere a contractului și efectele rezilierii.

Notă de argumentare  
la proiectul Hotărîrii Guvernului „cu privire la parteneriatul public-privat  
pentru prestarea unor servicii de dializă”

**Secțiunea I. Condiții ce au impus elaborarea proiectului.**

În procesul tranziției la economia de piață și edificarea unei societăți democratice, Republica Moldova s-a confruntat cu multiple și diverse probleme, iar declinul economic a avut un impact negativ major asupra sectorului spitalicesc, consumator a unui volum semnificativ de resurse alocate sistemului de sănătate.

Pe parcursul ultimilor 15-20 ani nu s-au efectuat investiții semnificative în sectorul spitalicesc, corespunzător și în serviciul de dializă. În prezent, în marea sa majoritate dispozitivele medicale sunt depășite din punct de vedere fizic și tehnologic ce crează impedimente serioase în acordarea asistenței medicale specializate.

Necesitatea racordării asistenței medicale spitalicești la cerințele europene și în scopul asigurării funcționării unui sistem de sănătate modern și cost-eficient, proiectele de parteneriat public-privat în domeniile sănătății sunt oportunități reale și, la moment, cele mai argumentate pentru a dota și echipa adecvat instituțiile medicale cu dispozitive medicale performante, precum și de a moderniza baza tehnico-materială a lor.

Implementarea reformelor sectorului spitalicesc necesită a fi efectuată cu implicarea mai activă a investițiilor private în sectorul public și în special în condițiile parteneriatului public-privat.

Sporirea rolului sectorului privat în finanțarea și prestarea serviciilor prin dezvoltarea parteneriatului public-privat se află printre acțiunile prioritare în domeniul sănătății ale Programului de activitate a Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2009-2014 „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” și ale Planului de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014.

Atragerea investițiilor private în sănătate și îmbunătățirea calității serviciilor medicale prestate sunt incluse în documentele de politici naționale și sectoriale: Strategia Națională de Dezvoltare, Politica Națională de Sănătate, Strategia de dezvoltare a sistemului de sănătate în perioada 2008-2017 și Programul de Dezvoltare Strategică a Ministerului Sănătății pentru 2012-2014.

Insuficiența renală cronică și acută este o problemă medicală și socio-economică majoră, cu un impact considerabil asupra sistemului de sănătate. Pe plan mondial, circa două milioane de persoane supraviețuiesc datorită accesului la tratament prin dializă, metodă care implică costuri semnificative.

Actualmente, în Republica Moldova peste 400 de pacienți cu insuficiență renală cronică se află la tratament de substituție renală (dializă), ce constituie 120 de pacienți la 1 mln populație (prevalența), în total se efectuează 48000 de ședințe hemodializă (tratament) ce permite asigurarea tratamentului specializat la circa 53-54% din bolnavii cu insuficiență renală cronică. În conformitate cu datele epidemiologice din Republica Moldova, efectuate anterior anual necesitățile (incidența) constituie circa 212 pacienți, luând în considerație suplimentar copiii și vârstele înaintate, incidența poate ajunge la 230-240 pacienți la 1 mln populație, comparativ cu România 445 pacienți, Belarusi 300 pacienți, Uniunea Europeană 1020 de pacienți la 1 mln populație.

În prezent serviciul de dializă din Republica Moldova funcționează în baza a șapte secții specializate care dispun în comun de 78 aparate de dializă, repartizate după cum urmează: 24 aparate în Spitalul Clinic Republican, 16 în Spitalul Clinic Municipal Bălți, 16 în Centrul Național Practico-Științific de Medicină de Urgență, 5 în Spitalul Clinic Municipal „Sfânta Treime”, 5 în Spitalul Raional Cahul, 6 în Spitalul Raional Comrat, 5 în Institutul de Cercetări Științifice în domeniul Ocrotirii Sănătății Mamei și Copilului.

În condițiile existente de dotare a serviciului de dializă, este imposibilă asigurarea și accesul echitabil și încadrarea în terapia de substituție a tuturor persoanelor care necesită acest tratament.

Pe lângă faptul că se înregistrează o insuficiență din punct de vedere cantitativ a echipamentelor de dializă, majoritatea acestora au depășit gradul admisibil de uzură. Reieșind din standardul termenului de exploatare a aparatajului de dializă care este de 7 ani, echipamentul existent este învechit în proporție de peste 80%, inclusiv 83.3% din echipamentele din centrele din Chișinău și alți care acoperă peste 85% din pacienții aflați la dializă.

Accesul la serviciile de dializă este limitat și în termeni geografici, impunând pacienții să circule săptămânal la distanțe mari pentru a beneficia de tratament specializat.

Cererea pentru servicii de dializă este în continuă creștere, anual majorându-se numărul de pacienți încadrați în tratament. Aceasta se datorează supraviețuirii de lungă durată a pacienților la terapie de substituție renală, precum și încadrare permanentă a pacienților noi, conform indicațiilor. Pentru a răspunde necesităților reale este necesar majorarea de trei ori a asigurării cu aparataj pentru dializă, de la 77 aparate existente la 160-200 de aparate.

Sistemul public de sănătate nu dispune de resurse financiare disponibile pentru dezvoltarea serviciilor de dializă și racordarea acestora la standardele internaționale. În aceste condiții, stabilirea serviciului de dializă ca obiect al parteneriatului public-privat și orientarea corespunzătoare a investițiilor private în proiecte de vînteres public este o soluție avantajoasă. Totodată, portofoliul experienței internaționale demonstrează că tranzacțiile de parteneriat public-privat pentru centrele de dializă s-au dovedit foarte de succes în ceea ce privește accesibilitatea, tratamentul, siguranța pacienților și cost-eficiența serviciilor. În condițiile existente de constrîngeri bugetare și necesitatea identificării soluțiilor alternative, implicarea capitalului privat prin dezvoltarea parteneriatului public-privat în domeniul serviciilor de radioterapie este o soluție avantajoasă.

În acest context, se propune inițierea unui proiect de parteneriat public-privat pentru serviciul de dializă, în scop de modernizare a dispozitivelor și tehnologiilor de dializă și asigurarea calității asistentei medicale prestate bolnavilor cu insuficiență renală cronică.

Proiectul de parteneriat public-privat pentru serviciul de dializă implică: (i) finanțarea, furnizarea, preluarea în exploatare, dacă este cazul, și mentenanța dispozitivelor medicale necesare în cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice menționate pentru servicii de hemodializă; (ii) finanțarea proiectării, construirii și modernizării spațiilor din cadrul Instituțiilor medico-sanitare publice menționate, unde vor fi amplasate dispozitivele medicale pentru prestarea serviciilor de hemodializă cu utilizarea unui sistem informațional avansat de management al planificării tratamentului și procedurilor medicale aplicate; (iii) operarea pe termen lung a serviciului de hemodializă, prin formarea unui management comun, care va asigura buna funcționare a serviciului, inclusiv dotarea cu personalul necesar pentru prestarea tuturor serviciilor de hemodializă și mentenanța serviciului și a echipamentelor (iv) respectarea unor standarde înalte de calitate și practică în hemodializă, similare cu cele mai bune practici la nivel internațional.

## **Secțiunea 2. Principalele prevederi ale proiectului, locul în sistemul de acte normative**

Proiectul Hotărârii Guvernului „cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciul de asistență medicală urgentă” a fost elaborat conform prevederilor art. 11, art. 25 a Legii cu privire la parteneriatul public-privat nr. 179-XIII din 10 iulie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605) cu modificările și completările ulterioare, în scopul sporirii rolului de investiții private în finanțarea serviciilor de sănătate și asigurarea accesului la servicii de asistență medicală urgentă de calitate.

Proiectul Hotărârii de Guvern propune și aprobă serviciul de dializă, în calitate de obiect al parteneriatului public-privat, inclusiv și obiectivele proiectului de parteneriat public-privat, cerințele pentru selectarea partenerului privat și condițiile de realizare a parteneriatului public-privat.

Proiectul Hotărârii de Guvern desemnează Ministerul Sănătății în calitate de autoritate publică responsabilă de desfășurarea procedurii de selectarea partenerului privat și semnarea contractului cu acesta.

Contribuția Guvernului prin intermediul Ministerului Sănătății, va consta în alocarea bunurilor imobile, a tuturor dispozitivelor medicale. Asigurarea achitărilor pentru serviciile prestate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM).

Beneficiile partenerului public în cadrul acestui proiect vor include: modernizarea serviciului de dializă și accesibilitatea la servicii de calitate la nivelul standardelor europene.

Beneficiile partenerului privat va include acoperirea întregului teritoriu al republicii cu serviciul de dializă, diversificarea serviciilor medicale de dializă, acordarea serviciilor medicale, ce nu sunt incluse în Programul unic al asigurărilor obligatorii de asistență medicală, alte surse potențiale de finanțare.

### **Secțiunea 3. Argumentarea și gradul compatibilității proiectului cu legislația comunitară.**

Proiectul propus este în concordanță cu Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr.179-XIII din 10 iulie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605) cu modificările și completările ulterioare, și cu alte acte normative internaționale în domeniu, inclusiv cu legislația secundară comunitară.

### **Secțiunea 4. Analiza impactului de reglementare a proiectului.**

Proiectul nu necesită a fi supus impactului de reglementare.

### **Secțiunea 5. Fundamentarea economico-financiară.**

Implementarea proiectului de parteneriat public-privat pentru serviciul de dializă va oferi avantaj economic de preluare a costurilor aferente investițiilor pentru echipament, reparație, menținerea de edificii, plăți curente, precum și salarizarea personalului de către partenerul privat. De menționat că, tariful achitat de Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru serviciile medicale nu prevede dotarea și echiparea instituțiilor medicale cu dispozitive medicale performante, care sunt foarte costisitoare și reprezintă o povară majoră a bugetului Fondatorului acestor instituții.

La moment, cu echipamentul existent, centrele de dializă existente oferă servicii de dializă pentru suma totală de 40 868 210 lei contractată pentru anul 2012 din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM).

Costurile aferente serviciului de dializă în cadrul parteneriatului public-privat vor depinde de: (i) cerințele față de echipamente și dispozitive medicale și specificațiile tehnice, definite în documentele de tender; (ii) costurile de finanțare din partea creditorilor; și (iii) costurile de remunerare a personalului relevant și pentru materiale consumabile. Costurile exacte vor fi definite la etapa de pregătire a documentației necesare pentru cererea de oferte și pentru contractul de parteneriat public-privat.

### **Secțiunea 6. Materiale informative și analitice.**

Ministerul Sănătății a elaborat, în cadrul Proiectului „Servicii de Sănătate și Asistență Socială” cu suportul financiar al Băncii Mondiale, un studiu amplu de politici în domeniul dezvoltării parteneriatului public-privat în sănătate ([http://www.ms.gov.md/\\_files/6702-Dezvoltarea%2520Parteneriatului%2520Public-Privat.pdf](http://www.ms.gov.md/_files/6702-Dezvoltarea%2520Parteneriatului%2520Public-Privat.pdf)).

### **Secțiunea 7. Numele participanților la elaborarea proiectului.**

La elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului „cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciul de asistență medicală urgentă” a participat grupul de lucru al Ministerului Sănătății.