



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

04 iunie 2015

FLD nr. 63

## Biroului Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul legii pentru completarea Articolului 2 aliniatul (4) din Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

### Anexă:

1. Proiectul legii
2. Nota informativă

### Deputații în Parlament:

*Adin Pîslușne* *[Signature]*  
*Chiril Gușinschi* *[Signature]*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr. <u>240</u>	
<u>04</u> <u>06</u> 2015	
Ora	

*Proiect*

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**pentru completarea Articolului 2 aliniatul (4) din Legea nr. 133 din 08 iulie  
2011 privind protecția datelor cu caracter personal**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art.I.** – Articolul 2 aliniatul (4) din Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal (*Monitorul Oficial nr.170-175/492, 14.10.2011*), cu modificările ulterioare, se completează cu litera d) cu următorul conținut:

„d) furnizării de informații și date cu caracter personal în conformitate cu prevederile articolului 34 din Legea privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali nr. 220 din 19.10.2007.”.

**Art. II.** – Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în corespundere cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

### **la proiectul legii pentru completarea articolului 2 aliniatul (4) din Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal**

Proiectul legii pentru completarea articolului 2 aliniatul (4) din Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal este elaborat și înaintat în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Legea nr. 797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, reieșind din interesul sporit al societății civile față de transparența informației privind persoanele fizice antrenate în activități economice, fie în calitate de administratori, fie de asociați/fondatori ai agenților economici. Transparența urmărește asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului.

#### **Condițiile ce au impus elaborarea actului**

În ultima perioadă mai multe instituții publice limitează accesul cetățenilor, inclusiv al mass-media, la informații privind fondatorii companiilor, făcând referințe excesive la protecția datelor cu caracter personal. Aceste limitări afectează accesul mass-media și în general al cetățenilor la informațiile de interes public. Conform art. 34 din Constituția Republicii Moldova, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit.

Considerăm că persoana fizică care a decis să inițieze sau să participe la inițierea unei afaceri în domeniul antreprenoriatului, ori să administreze o astfel de afacere, este o persoană care se expune public, reieșind din faptul că își asumă anumite obligații față de beneficiarii finali – consumatorii lucrărilor, produselor, serviciilor pe care le oferă agenții economici respectivi.

În opinia autorului, datele cu caracter personal ale persoanelor fizice din categoria susmenționată nu pot fi considerate date personale care se referă la viața intimă, familială sau privată a acestor persoane.

Necesitatea adoptării prezentului proiect de lege intervine pe motiv că anumite autorități publice interpretează în mod diferit legislația în vigoare în partea ce se referă la transparența informației cu caracter personal ce ține de persoanele fizice antrenate în activitate antreprenorială.

Întru argumentarea considerentelor de mai sus ale autorului și la elaborarea acestui proiect se expun următoarele prevederi ale actelor legislative valabile la moment:

1. Conform articolului 4 al Legii nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație oricine, în condițiile legii, are dreptul de a căuta, de a primi și de a face cunoscute informațiile oficiale. Articolul 6 din aceeași lege specifică că informații oficiale sînt considerate toate informațiile aflate în posesia și la dispoziția furnizorilor de informații, care au fost elaborate, selectate, prelucrate, sistematizate și/sau adoptate de organe ori persoane oficiale sau puse la dispoziția lor în condițiile legii de către alți subiecți de drept.

Accesul la informațiile oficiale poate fi îngădit doar în cazuri expres prevăzute de lege, printre care se enumeră și limitarea accesului la informațiile cu caracter personal, a căror divulgare este considerată drept o imixtiune în viața privată a persoanei, protejată de legislația privind protecția datelor cu caracter personal. Totodată, legea sus-menționată stabilește că nu se pot impune restricții ale libertății de informare dacă furnizorul de informații nu poate demonstra că restricția este necesară într-o societate democratică pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și că prejudiciul adus acestor drepturi și interese ar fi mai mare decît interesul public în cunoașterea informației (art.7).

Mai mult, legea stabilește că nimeni nu poate fi pedepsit pentru că a făcut publice anumite informații cu accesibilitate limitată, dacă interesul public de a cunoaște informația depășește atingerea pe care ar putea să o aducă dezvăluirea informației.

2. Reieșind din prevederile Legii nr. 220 din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, Camera Înregistrării de stat este considerată furnizor/posesor ai informațiilor oficiale, obligată să le furnizeze solicitanților în condițiile legii.

În articolul 33 al acestei legi se prevede, printre altele, că:

- în Registrul de stat al persoanelor juridice se înscriu numele, prenumele, numărul de identificare personal (IDNP), domiciliul, numărul de telefon ale fondatorilor (asociaților) și administratorului – persoane fizice;
- în Registrul de stat al întreprinzătorilor individuali se înscriu următoarele date despre persoana fizică întreprinzător individual: numele, prenumele, numărul de identificare personal, domiciliul, telefonul.

Articolul 34 al aceleiași legi stabilește că datele din Registrele de stat enumerate în alineatul de mai sus, dar și din actele de constituire, sînt publice și accesibile tuturor. Totuși, legea condiționează accesibilitatea la aceste date cu limitele prevăzute de legislația cu privire la accesul la informație, secretul de stat, secretul comercial, protecția datelor personale, cu privire la registre, precum și tratatele internaționale din domeniu la care Republica Moldova este parte.

Același articol stabilește că informația din Registrele de stat și din actele de constituire ale persoanei juridice sau persoanei fizice întreprinzător individual se eliberează la cerere, în următoarele forme:

- a) extras din Registrul de stat;
- b) copii ale actelor de constituire;
- c) informații din actele de constituire;
- d) certificat privind constatarea unui fapt.

3. Legiuitorul a stabilit deja norme de transparență în privința persoanelor fizice antrenate în activitate antreprenorială. Spre exemplu, legea nr. 93 din 15.07.1998 cu privire la patenta de întreprinzător stabilește următoarele:

- patenta, printre alte elemente distinctive, conține următoarea informație, care evident reprezintă date cu caracter personal: prenumele și numele titularului patentei; fotografia titularului patentei; domiciliul stabil al titularului patentei;
- titularul patentei este obligat să afișeze patenta sau copia ei, autentificată de notar, într-un loc vizibil la locurile unde își desfășoară activitatea de întreprinzător, iar în caz de necesitate să o prezinte la cererea organului de control sau a consumatorilor.

4. Asigurarea protecției dreptului persoanei fizice la inviolabilitatea vieții intime, familiale și private, este principalul și de facto unicul scop al Legii privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Din păcate, în această lege nu este desfășurat pe deplin conținutul, sensul și noțiunile de viață intimă, familială și privată.

Această lege stabilește că sunt date cu caracter personal – orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă (subiect al datelor cu caracter personal). Persoana identificabilă este persoana care poate fi identificată,

direct sau indirect, prin referire la un număr de identificare sau la unul ori mai multe elemente specifice identității sale fizice, fiziologice, psihice, economice, culturale sau sociale. La categorii speciale de date cu caracter personal se referă datele care dezvăluie originea rasială sau etnică a persoanei, convingerile ei politice, religioase sau filozofice, apartenența socială, datele privind starea de sănătate sau viața sexuală, precum și cele referitoare la condamnările penale, măsurile procesuale de constrângere sau sancțiunile contravenționale.

Conform legii sus-menționate, toate datele personale enumerate mai sus pot fi obiect al prelucrării și respectiv al publicității, dar pentru aceasta este necesar consimțământul subiectului datelor cu caracter personal – orice manifestare de voință liberă, expresă și necondiționată, în formă scrisă sau electronică, conform cerințelor documentului electronic, prin care subiectul datelor cu caracter personal acceptă să fie prelucrate datele care îl privesc.

Totuși, legea în cauză stabilește și un șir de excepții, când prelucrarea datelor cu caracter personal poate fi efectuată și fără consimțământul subiectului datelor cu caracter personal. Astfel, consimțământul subiectului datelor cu caracter personal nu este cerut în cazurile în care prelucrarea este necesară pentru:

- îndeplinirea unei obligații care îi revine operatorului conform legii;
- executarea sarcinilor de interes public sau care rezultă din exercitarea prerogativelor de autoritate publică cu care este investit operatorul sau terțul căruia îi sînt dezvăluite datele cu caracter personal.

**Scopul** principal urmărit de acest proiect de lege constă în eliminarea contradicțiilor enunțate mai sus și evitarea oricăror interpretări ale legii, care ar putea îngreuna accesul cetățenilor la informație.

### **Practica internațională**

Transparența fondatorilor firmelor este parte obligatorie a regulamentelor ce țin de date deschise, acces la informație, libertate de exprimare în toate statele Uniunii Europene, ceea ce oferă tuturor cetățenilor, inclusiv jurnaliștilor, libertatea de a se informa și de a informa publicul corect și argumentat despre implicarea oricăror entități economice în finanțarea domeniului politic, în spălări de bani, fraude etc. La 20 mai 2015, Parlamentul UE a adoptat o decizie care stabilește că statele membre trebuie să se asigure că societățile păstrează informații despre proprietarii/fondatorii companiilor, prin intermediul registrelor publice centrale,

accesibile on-line, într-un format de date deschise, în conformitate cu legea privind protecția datelor cu caracter personal și dreptul la viață privată consacrat în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Accesul la aceste informații se acordă autorităților competente, precum și subiectelor publice la identificarea prealabilă a persoanei care dorește să acceseze informațiile.

#### **Locul actului în sistemul legislativ**

Având în vedere conținutul prezentului proiect și specificul de reglementare a relațiilor social-economice, acesta se încadrează în categoria actelor legislative organice.


#### **Efectul social, economic și de altă natură a proiectului**

Adoptarea și implementarea proiectului de lege va asigura un acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului, un drept consfințit de prevederile Constituției Republicii Moldova. Deasemenea publicarea numelui și prenumelui fondatorilor companiilor este o măsură eficientă de prevenire a corupției și traficului de influență.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prezentului proiect de lege nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din partea statului.

#### **Deputații în Parlament:**

Vadima Petrusea   
Chiril Gușanșchi 