



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Codul fiscal, Legea nr.172/2014)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat cu scopul de a prescrie și a clarifica imperfecțiunile legislative, ce lasă loc pentru interpretări ambigui, la importul alcoolului etilic nededenaturat destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină, inclusiv la calificarea poziției tarifare.

Finalitatea propunerilor constă în modificarea/completarea prevederilor Codului Fiscal nr. 1163/24.04.97, prin reducerea cotelor la achitarea T.V.A. (8%), privind importul și/sau livrarea alcoolului etilic nededenaturat pe teritoriul Republicii Moldova. Totodată, se propune modificarea și completarea Legii privind adoptarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172/25.07.2014, prin care să se stabilească clar că „alcoolul etilic nededenaturat de la pozițiile tarifare 220710000 și 2208, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină” să fie inclus în lista mărfurilor la lit.(e) pct.1 „Note de capitol” al Capitolului 22 deoarece această marfă să fie exceptată de la calcularea taxei vamale la import conform acestui capitol. Prin urmare, potrivit autorului, prevederile proiectului vor contribui la ameliorarea situației precare create în instituțiile medico-sanitare publice ca rezultat al impedimentelor apărute la livrarea și asigurarea necesarului de alcool etilic de către operatorii desemnați câștigători, conform clauzelor contractuale.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă nu justifică pe deplin necesitatea promovării proiectului. În ceea ce privește argumentarea proiectului de act legislativ, conform art. 20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, autorul a relatat doar anumite condiții ce au impus elaborarea proiectului, dar care nu sunt plauzibile. În acest sens, relatăm că imposibilitatea realizării condițiilor contractuale de către agenții economici câștigători la licitație ca rezultat al aplicării taxelor vamale conform Nomenclurii combinate a mărfurilor, invocând că la alcoolul etilic se aplică o altă poziție tarifară și implică taxe vamale

mai mari, nu sunt argumente justificative deoarece operatorii economici care propun o ofertă în cadrul unei proceduri de achiziții, urmează să ia în calcul toate cheltuielile care le vor suporta pînă la livrarea bunului beneficiarului, iar nerespectarea clauzelor contractuale atrage răspundere în condițiile legii.

Referitor la apariția unor divergențe la clasificarea și codificarea mărfurilor, se utilizează Notele explicative ale Convenției internaționale privind sistemul armonizat de codificare și descriere a mărfurilor din 14 iunie 1983, aprobat de Organizația Mondială a Vămilor, la care Republica Moldova este parte. Totodată, Serviciul Vamal prin Ordinul nr.21-O din 21.01.2015 a aprobat normele metodologice privind clasificarea alcoolului etilic nedenaturat, elaborate în baza Nomenclurii combinate a mărfurilor, aprobate prin Legea nr.172 din 25.07.2014 și a Notelor explicative menționate mai sus. În consecință, alcoolul etilic nedenaturat, destinat utilizării în farmaceutică și medicină cu tăria alcoolică de minimum 80% vol., se clasifică la poziția tarifară 2207, iar alcoolul etilic nedenaturat, destinat utilizării în farmaceutică și medicină, cu tăria alcoolică de pînă la 80% vol. – la poziția tarifară 2208.

Propunerile de completare/modificare atît la Codul Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163 din 24.04.1997, cît și a Legii privind adoptarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172/25.07.2014 nu sunt justificate clar și calitativ prin nota informativă prezentată, deoarece informația a fost axată mai mult pentru a invoca problemele apărute în instituțiile publice medico-sanitare ca rezultat al neonorării obligațiilor contractuale ale unor agenți economici, din motiv că prevederile legislației în vigoare sunt ambigue. Însă, nu a fost luat în considerare faptul că aceste prevederi promovează /facilitează anumite scopuri și interese, pun producătorii autohtoni într-o poziție defavorizată în raport cu importatorii de alcool etilic nedenaturat și va fi prejudiciat bugetul public național.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele unui grup de persoane în domeniul sănătății, operatori economici care importă și/sau livrează pe teritoriul Republicii Moldova alcool etilic nedenaturat, destinat producerii farmaceutice și utilizării în medicină. Însă, micșorarea aplicării cotelor TVA și taxelor vamale respective acestui grup de mărfuri, va prejudicia bugetul de stat prin micșorarea veniturilor, și va favoriza, într-o anumită măsură, importul acestor mărfuri în raport cu cele indigene. Totodată, potrivit art.131 al Constituției: „Orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”, astfel, urmează să fie implicată o colaborare directă între autoritățile statului, exprimată prin intercalarea competențelor puterii legislative și a celei executive, întru demonstrarea prin acte normative și obținerea acceptului din partea Guvernului referitor la reducerea veniturilor la bugetul de stat, fără a afecta echilibrul bugetar prin micșorarea aplicării TVA și taxelor vamale respective acestui grup de mărfuri.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției. La momentul examinării, proiectul și nota informativă era plasat pe pagina web oficială a Parlamentului: www.parlament.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
14 Aprilie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*