



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.1117 din 22 august 2002

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Finanțelor.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul urmărește scopul ridicării gradului de transparență în domeniul comercializării cu amănuntul a produselor petroliere și a gazelor lichefiate, prin interzicerea comercializării cu amănuntul a produselor petroliere și gazelor lichefiate în alte locuri decât la stațiile certificate precum și combaterea practicilor de recepționare a plăților în numerar pe teritoriul stațiilor de alimentare cu carburanți prin stabilirea reglementărilor general-obligatorii de percepere a plăților doar în incinta stațiilor de alimentare, nemijlocit la ghișeul de plată cu eliberarea bonului de casă. Proiectul vine cu reglementări care ajustează mecanismul de aplicare a Hotărîrii Guvernului 1117/2002 la în cazurile în care produsele petroliere sunt achiziționate prin procedura de achiziție publică.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică suficient necesitatea elaborării și promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În opinia noastră, proiectul promovează interesele generale ale statului de a suplini bugetul

de stat și de a exclude situațiile de evaziune fiscală.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul hotărârii Guvernului nu era publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, sau pe site-ul: www.particip.gov.md ceea ce atestă faptul că proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile art. art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Pct.2. Operatorii care deserveșc stațiile de alimentare certificate cu produse petroliere principale și gaze lichefiate, trebuie să posede legitimații speciale obținute în urma atestării după frecventarea cursurilor specializate. Operatorilor li se interzice recepționarea plăților pentru produsele petroliere principale și a gazelor lichefiate livrate în alte locuri decât la ghișeu de plată.

Semnalăm asupra unei reglementări care poate fi textual îmbunătățită. Prin sintagma „Operatorilor li se interzice recepționarea plăților pentru produsele petroliere principale și a gazelor lichefiate livrate în alte locuri decât la ghișeu de plată” nu se exclude ipoteza în care se percepe plata, fie și în incinta stațiilor de alimentare, fără eliberarea bonului de casă, și astfel persistă pericolul apariției unor situații de evaziune fiscală.

Recomandăm autorului să reformuleze pct.14 din Regulament, cu obligarea operatorului de a elibera bonul de casă – „Operatorii recepționează plata pentru produsele petroliere principale și a gazelor lichefiate doar la ghișeu de plată, cu eliberarea bonului de casă”. Reglementarea pct.14 detaliază prevederea art.6 din Regulament care stabilește: „Comercializarea cu amănuntul a principalelor produse petroliere și a gazelor lichefiate se efectuează, de către titularii de licență pentru comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale sau a gazelor lichefiate numai la stațiile de alimentare certificate (construite în baza documentației de proiect și supuse expertizei ecologice de stat) prin dispozitiv de alimentare utilat cu aparate de casă și control cu memorie fiscală, conectate la distribuitor și eliberarea obligatorie către cumpărător a bonului de casă, conform prevederilor legislației în vigoare”.

Recomandarea: Recomandăm reformularea pct.2 cu introducerea obligației eliberării bonului de casă pentru operatori.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Starașciuc Roman
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
27 Octombrie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*