



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.380 din 27.05.2014

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Compania Națională de Asigurări în Medicină.

b. Categoria actului normativ propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat cu scopul de a modifica Metodologia de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.380 din 27.05.2014. Se propune modificarea criteriilor de risc în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.694/2013 cu privire la aprobarea Metodologiei generale de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc. Aceste criterii vor stabili nivelul de risc estimat și vor determina nivelul frecvenței și intensității necesare acțiunilor de control ce privesc prestatorii de servicii medicale și farmaceutice și agenții economici. Totodată, criteriile de risc identificate sumează un set de circumstanțe sau însușiri ale subiectului și/sau obiectului pasibil controlului și/sau raporturilor anterioare ale agentului economic cu organul de control, a căror existență și intensitate va indica clar și complet probabilitatea prejudicierii mijloacelor financiare provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, precum și prejudicierii sănătății persoanei asigurate ca rezultat al asistenței medicale, prevăzute de Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, acordate necalitativ sau insuficient.

d. Suficiența argumentării. Autorul în nota informativă a menționat că modificarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină a fost efectuată în conformitate cu prevederile pct.27 din anexa la Hotărârea Guvernului nr.694 din 05.09.2013, care prevede că organul de control reexaminează și actualizează informația necesară pentru aplicarea criteriilor de risc cel puțin o dată pe an. Însă, nu au fost relatate/argumentate corespunzător condițiile ce au impus elaborarea proiectului și motivele de fapt care au stat la baza modificării Metodologiei de planificare, potrivit art.37 lit.a) al Legii nr.317/2003 privind

actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale. În acest sens, propunem autorului să completeze nota informativă cu cele menționate, pentru a justifica suficient necesitatea promovării proiectului prenotat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, însă promovarea acestora nu este în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul hotărîrii nu era publicat pe site-ul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină www.cnam.md, fapt ce atestă că nu sunt îndeplinite cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
18 Iunie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*