



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii nr.152 din 08 iunie 2006 privind Institutul Național al Justiției

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune expunerea alin.(3) al art.13 din Legea nr.152 din 08 iunie 2006 privind Institutul Național al Justiției în redacție nouă, potrivit căreia va fi stabilită componența Comisiei pentru examenele de admitere. Astfel, aceasta va fi formată din Președintele și doi membri propuși de Consiliul Institutului, câte un membru propus de Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Superior al Procurorilor; un avocat propus de Uniunea Avocaților din Moldova și un profesor titular de drept al Universității de Stat din Moldova, propus de Senatul Universității respective. Secretarul va fi propus de Directorul executiv al Institutului.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Totodată, în scopul evitării unor situații de blocare a activității Comisiei, considerăm oportun stabilirea unui număr impar (7) al membrilor Comisiei, întru evitarea situațiilor în care voturile se împart în mod egal și nu poate fi luată vreo decizie.

Suplimentar, semnalăm că la moment Ministerul Justiției promovează un proiect de lege care are drept scop reglementarea complexă a activității Institutului Național al Justiției în vederea reformării și eficientizării acesteia. Astfel, proiectul dă o abordare mai amplă a deficiențelor întâmpinate în activitatea atât organelor de conducere a Institutului Național al Justiției, cât și a unor organe facultative (Comisia pentru examenele de admitere, Comisia pentru examenele de absolvire, etc.).

Prin urmare, recomandăm autorului de a revedea oportunitatea promovării la moment a proiectului, avînd posibilitatea de a-și expune opinia în cadrul examinării proiectului Ministerului Justiției în Parlament, care dă o reglementare analogică a componenței Comisiei pentru examenele de admitere.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesul public prin asigurarea unei activități transparente a Comisiei pentru examenele de admitere la Institutul Național al Justiției.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Tatiana Pavalachi
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție
01 Iulie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*