



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărîrii de Guvern nr.1405 din 10 decembrie 2008

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

- a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
- b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.
- c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul are drept scop realizarea poziției 19 din Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2015, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.16 din 26 ianuarie 2015 (deși autorul menționează în nota informativă Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2014, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.28 din 22 ianuarie 2014). Astfel, se impune necesar racordarea Hotărîrii Guvernului nr.1405 din 10 decembrie 2008 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind igiena nutrețurilor și conținutul substanțelor nedorite în nutrețuri la rigorile Directivei nr.2002/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 mai 2002 privind substanțele nedorite din furaje și a Regulamentului (UE) nr.574/2011 al Comisiei din 16 iunie 2011 de modificare a anexei I la Directiva 2002/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește limitele maxime de nitriți, melamină, Ambrosia spp. și transferul de anumite coccidiostatice sau histomonostatice, precum și de consolidare a anexelor I și II.
- d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind reliefate argumente elocvente, care evidențiază temeiul legal și necesitatea elaborării și promovării proiectului. Astfel, considerăm că sunt întrunite exigențele stabilite de prevederile art.37 lit.a) al Legii nr.317-XV/2003.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prin proiect se propune stabilirea unor limite maxime a substanțelor nedorite conținute în furaje. Astfel, sporind calitatea hrănilor animalelor, producția din carne utilizată în alimentația publică va fi de o calitate mai bună.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la momentul examinării, proiectul a întrunit cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Anexa nr.1 poziția Teobromină – Furaje complete, cu excepția hranei unor animale ca: câine, iepure, cal și unele animale de blană.

Considerăm norma dată a fi una discreționară, întrucît nu este clar care animale de blană pot fi hrănite cu furaje ce conțin o cantitate mai mare de teobromină și care animale urmează a fi hrănite cu furaje cu un conținut mai mic al acestei substanțe.

În aceste condiții prevederea dată poate fi interpretată, ceea ce ar permite aplicarea normei mai convenabile.

Recomandarea: Excluderea sintagmei „unele” sau stabilirea exhaustivă a animalelor de blană care urmează să fie hrănite cu furaje ce conțin o cantitate mică de teobromină.

2. Conflicte ale normelor de drept

Pct.3 – punere în circulație – deținerea anumitor materii prime pentru nutrețuri cu scopul de a le vinde, inclusiv oferirea spre vânzare sau prin altă formă de transfer, gratuită sau nu către anumite țări.

Prin definiția propusă de autor se înțelege oferirea spre vânzare sau transferul materiei prime pentru nutrețuri doar către anumite țări.

Totodată, prin noțiunea „punere în circulație” stipulată în Directiva 2002/32/CE se înțelege, oferirea spre vânzare sau orice altă formă de transfer, gratuită sau nu, către terți.

În acest sens, considerăm că norma limitează un șir de activități cum ar fi, oferirea spre

vînzare pe piața internă, transferul materiei prime pentru nutrețuri de la o întreprindere ce are surplus către alta ce duce lipsă de furaje (acțiune practică de întreprinderile din domeniul zootehniei pentru a avea posibilitatea întreținerii animalelor) etc.

Recomandarea: Recomandăm substituirea sintagmei „anumite țări” cu sintagma „terți”, întru conformarea normei cu prevederile actului comunitar de bază.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Pct.6 – Punctul 13 se expune în redacție nouă după cum urmează: Operatorii iau măsuri, la toate etapele producerii, prelucrării și distribuirii din unitatea aflată sub controlul lor reducînd sursele de substanțe nedorite din furaje prin desfășurarea unor investigații pentru a identifica sursele de substanțe nedorite, în cazul în care nivelurile maxime depășesc nivelurile stabilite în anexa nr.1 a prezentei Norme sanitar-veterinare. Pentru nivelurile maxime se stabilesc praguri de acțiuni, specificate în anexa nr.4 a prezentei Norme sanitar-veterinare.

Totodată ei se asigură că produsele pentru furaje care sunt de o calitate bună nu sunt supuse altor restricții de circulație în ceea ce privește prezența substanțelor nedorite, cu excepția celor prevăzute în Hotărîrea Guvernului 967 din 18.10.2010 cu privire la unele măsuri de certificare sanitar-veterinară la importul produselor destinate hranei animalelor.

O dată cu implementarea proiectului, operatorii vor fi obligați să evite orice restricții de circulație în ceea ce privește prezența substanțelor nedorite. Concomitent, operatorilor le va fi permis să facă excepție de la prevederile Hotărîrii Guvernului 967/18.10.2010. Astfel, operatorii vor avea temei legal de a importa produse destinate hranei animalelor fără a trece controlul sanitar-veterinar vamal și ulterior să o pună în libera circulație neavînd certificat sanitar veterinar.

În aceste condiții, există riscul importului pe teritoriul țării a producției dubioase, de cea mai proastă calitate, cu efecte ulterioare grave asupra zootehniei naționale respectiv asupra sănătății publice.

Recomandarea: Recomandăm excluderea sau reformularea normei astfel încît să fie evitate orice posibilități de interpretare.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

9. Alte obiecții

Pct.3 „Punctul 4 se completează cu următoarele noțiuni”.

Evidențiem că în Hotărîrea Guvernului nr.1405/2008 noțiunile sunt stipulate la pct.3 și nicidecum la pct.4.

Recomandarea: Întru elucidarea situațiilor de incertitudine considerăm necesar substituirea sintagmei „Punctul 4” cu sintagma „Punctul 3”.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Țepordei Călin
inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
25 Mai 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*