



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind importul unor table din cupru în coală și a unor rulouri din cupru

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat în scopul permiterii cu titlu de excepție bisericii Adormirii Maicii Domnului (s. Copceac, UTA Găgăuzia) a introducerii în țară și plasării sub regim vamal de import a 9 tone de table din cupru în coală și rulouri din cupru, cu scutirea de la plata de import și fără drept de înstrăinare.

d. Suficiența argumentării. Este plauzibilă inițiativa autorului în susținerea dezvoltării și promovării valorilor ortodoxe, însă trezește îngrijorare recurgerea persistentă a Parlamentului Republicii Moldova la instituția derogării de la prevederile Codului fiscal și Codului vamal, manifestată destul de frecvent în ultimul timp. Favorizarea anumitor categorii de subiecți de drept prin acordarea scutirii de la plata de import discriminează alți subiecți de drept aflați într-o situație juridică similară. Prin urmare, se încalcă prevederile articolului 16 din Constituția Republicii Moldova, care stipulează că toți cetățenii Republicii Moldova sînt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.

Este de menționat că nota informativă nu conține o informație justificativă referitoare la cantitatea reală a tablelor de cupru (cu anexarea documentelor confirmative cum ar fi proiectul de construcție) necesară pentru acoperirea bisericii. Astfel, în proiect se menționează despre 9 tone de table din cupru în coală și rulouri din cupru, însă în contract nu este stipulată o cantitate exactă, iar în Specificația nr.1 din 09.09.2013 la contract se indică doar 2,090 tone în sumă de 19019,00 dolari SUA.

Concomitent, nu este stabilit un mecanism de control al realizării prevederilor proiectului, în opinia noastră fiind necesară informarea Parlamentului despre utilizarea bunurilor importate după destinație, cu anexarea documentelor justificative.

De asemenea, atenționăm autorul asupra faptului că la momentul efectuării expertizei

anticorupție a proiectului (proiectul a parvenit spre expertizare la 08.10.2013), acesta deja era inclus în ordinea de zi a ședinței Parlamentului din 11 octombrie 2013 (pct. 12), fapt ce indică că proiectul a fost propus votării cu încălcarea prevederilor alin. (3) al art. 22 din Legea privind actele legislative, care prevede că expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Deși implementarea proiectului nu presupune alocarea mijloacelor suplimentare din bugetul de stat, totuși autorul urma să prezinte calculele estimative ale taxelor care nu se vor vărsa în bugetul de stat. Neavînd informația relevantă, legiuitorul este lipsit de posibilitatea aprecierii cît de argumentată este recurgerea la derogare de la lege. Astfel, există riscul prejudicierii nejustificate a bugetului de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interese de grup (Biserica din satul Copceac, UTA Găgăuzia) și nu este exclus că în lipsa justificării interesului public, din moment ce nu sunt prezentate documente confirmative (în proiect se solicită introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a 9 tone de table de cupru în coală și rulouri de cupru, pe cînd în Specificația nr.1 din 09.09.2013 la contract sunt indicate doar 2,090 tone). Legiuitorii urmează să atragă atenția la acest aspect pentru a nu prejudicia bugetul public național și a nu promova anumite interese de grup sau individuale în detrimentul cetățenilor statului.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Tatiana Pavalachi
inspector superior
16 Octombrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*