



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr.1034 din 16 octombrie 2000

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

b. Categoria actului normativ propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat pentru implementarea reglementărilor europene incluse în Anexa III la Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană precum și statele sale membre, semnat la Bruxelles (26.06.2012). La modul concret, proiectul modifică Programul Național de Facilitare a Transporturilor Aeriene prin prisma Regulamentului (CE) nr.1107/2006 a Parlamentului European și al Consiliului (05.07.2006) privind drepturile persoanelor cu handicap și ale persoanelor cu mobilitate redusă pe durata călătoriei pe calea aerului și implementează standardele obligatorii și recomandările Organizației Aeronautice Civile Internaționale. Prin reglementările elaborate, autorul proiectului urmărește scopul facilitării transportului aerian pentru persoanele cu dizabilități, cu respectarea standardelor europene de asistență și siguranță.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.37 al Legii nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În opinia noastră, proiectul nu este în detrimentul interesului public, urmărește protecția și promovarea intereselor persoanelor cu dizabilități (fizice, mentale, intelectuale) precum și ale persoanelor cu mobilitate redusă în timpul călătoriei/transportării aeriene.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr.1034 din 16.06.2000 privind aprobarea Programului Național de Facilitare a Transporturilor Aeriene și nota informativă erau publicate pe pagina web oficială a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii drumurilor: www.mtid.gov.md, ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

"În cazurile în care fotoliile rulante, alte echipamente de mobilitate și dispozitive de asistență se pierd sau se deteriorează în timpul manipulării la aeroport sau în timpul transportului la bordul aeronavei, pasagerul căruia îi aparține echipamentul respectiv este despăgubit în conformitate cu normele dreptului civil".

Examinând prevederile pct.286/17 ale proiectului privind situația pierderii sau deteriorării fotoliilor rulante și altor echipamente de mobilitate în timpul manipulării la aeroport sau la bordul aeronavei, precum și având în vedere practica statelor europene, considerăm utilă lansarea unui studiu privind pragurile de compensare pentru echipamentele și dispozitivele deteriorate sau pierdute ale pasagerilor cu mobilitate redusă care călătoresc pe calea aerului. Aceste praguri trebuie reglementate/stabilite printr-o normă cu caracter departamental ce urmează a fi actualizată periodic. Reglementarea stabilită în cadrul pct.286/17 din proiect care face trimitere în astfel de situații la normele Codului civil, nu ia în considerare condițiile specifice și nevoile speciale ale acestei categorii de persoane și ce este mai important – nu permite găsirea unei soluții rapide. În cazul proiectului expertizat, având în vedere grupul de persoane asupra cărora se răsfrânge, reglementarea poate fi interpretată ca una care stabilește condiții dificile de realizat.

Recomandarea: Recomandăm autorului elaborarea unei reglementări care să propună o soluție de rezolvare rapidă și eficientă a situațiilor de pierdere sau deteriorare a fotoliilor rulante și altor echipamente de mobilitate în timpul manipulării la aeroport sau la bordul aeronavei.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Pct.286/20

"Persoana cu dizabilități care consideră că i-au fost încălcate drepturile pe care le are conform prezentului Capitol, poate supune subiectul respectiv atenției entității de administrare a aeroportului sau transportatorului aerian respectiv, după caz. În cazul în care persoana cu dizabilități nu obține o rezolvare satisfăcătoare pe această cale, plângerile pot fi adresate Autorității Aeronautice Civile sau Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminărilor și asigurarea egalității, după caz".

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1107/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 05.07.2006 privind drepturile persoanelor cu handicap și ale persoanelor cu mobilitate redusă pe durata călătoriei pe calea aerului, statele membre ale Uniunii Europene (UE) și alte state asupra cărora se răsfrâng normele Regulamentului (statele Asociației Europene a Liberului Schimb - AELS) urmează să stabilească sancțiuni pentru

încălcări ale drepturilor persoanelor cu dizabilități și să instituie organisme independente pentru gestionarea plângerilor. În situația Republicii Moldova, este adevărat că instanța de judecată va fi competentă să soluționeze cazurile privind încălcarea drepturilor persoanelor cu dizabilități comise în timpul zborurilor și în aeroport, dar având în vedere condiția fizică și capacitățile reduse ale acestei categorii de persoane recomandăm elaborarea unei reglementări detaliate privind instituirea competențelor exprese în sensul gestionării plângerilor. Pct.286/20 al proiectului nu stabilește procedura depunerii plângerilor și nu delimitează clar competența transportatorului aerian, a entității de administrare a aeroportului, a Autorității Aeronautice Civile și a Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurării egalității. Semnalăm deci asupra necesității detalierii reglementărilor privind depunerea/recepționarea plângerilor și delimitarea competențelor de soluționare a acestora prin una sau câteva reglementări neechivoce.

Recomandarea: Recomandăm revizuirea normei cu stabilirea responsabilităților concrete pentru autorități.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Roman Starașciuc
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
29 Iunie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*