



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică

#### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

##### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

###### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Economiei.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Prin proiect se propune aprobarea regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, care a fost elaborat în conformitate prevederile Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007, Legii nr.436-XV din 28 decembrie 2006 cu privire la administrația publică locală, Legii nr.523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ – teritoriale și Legii contabilității nr.113-XVI din 27 aprilie 2007.

Proiectul stabilește competența Guvernului, autorităților administrației publice centrale și autorităților publice locale la adoptarea deciziilor de transmitere a bunurilor proprietate publică; modalitatea constituirii comisiei de transmitere și atribuțiile acesteia, precum și modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.

Totodată, autorul propune abrogarea Hotărîrii Guvernului nr.688 din 9 octombrie 1995 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică și hotărîrile Guvernului prin care aceasta a fost modificată.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

###### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

**Pct. 25 din proiectul Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică:** „În procesul transmiterii, la decizia autorității care dispune transmiterea sau, după caz, la propunerea Comisiei de transmitere, patrimoniul poate fi evaluat de un evaluator licențiat”.

Considerăm că sintagma „poate fi evaluat” în contextul referinței la declanșarea procedurii de

evaluare a bunurilor, nu este justificată, acesta sugerând o discreție în acțiuni și implicit comportând un considerabil potențial coruptibil. Prin urmare, proiectul nu prevede suficient de clar în ce condiții și când se transmite de către autoritatea care dispune transmiterea bunurilor, după caz Comisia de transmitere a patrimoniului pentru evaluare de un evaluator licențiat. Astfel, va rămâne la discreția autorității care dispune transmiterea bunurilor, după caz Comisiei de transmitere a patrimoniului stabilirea cazurilor și condițiilor de transmitere a bunurilor pentru evaluare de un evaluator licențiat fără existența unor criterii clare în acest sens.

Fiind o procedură costisitoare, evaluarea nejustificată a bunurilor riscă să genereze cheltuieli bugetare suplimentare considerabile.

***Recomandarea: Recomandăm autorului de a exclude din proiect formula discreționară „poate fi” și de a stabili expres cazurile și condițiile în care se efectuează evaluarea bunurilor destinate transmiterii de către evaluator licențiat.***

#### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Tatiana Pavalachi  
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție  
15 August 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*