



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

**hotărîrii Guvernului cu privire la completarea anexei nr.2 din  
Regulamentul privind achiziționarea de medicamente și alte  
produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de  
sănătate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.568 din 10  
septembrie 2009**

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Sănătății.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit autorului, finalitatea scontată de prezentul proiect de act normativ este excluderea cerinței de precalificare a Organizației Mondiale a Sănătății din lista cerințelor calitative față de medicamentele incluse în listele pentru procurări centralizate pentru produse antituberculoase și vaccinuri care nu sunt incluse în calendarul vaccinării obligatorii în Republica Moldova.

**d. Suficiența argumentării.** Autorul a reflectat în conținut notei de argumentare a proiectului condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale acestuia și impactul final scontat, astfel întrunind generic exigențele statuate de prevederile art.37 lit.a)-b) al Legii privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317-XV din 18 iulie 2003.

Totodată, menționăm faptul că precalificarea medicamentelor este un serviciu oferit cu titlu gratuit de OMS, organizat în baza unor principii stricte de reglementare, ce presupune desfășurarea unui proces amplu de evaluare a datelor privind siguranța, eficacitatea și calitatea medicamentelor sub forma unui dosar de înregistrare, precum și auditul societății pentru respectarea Good Manufacturing Practice (GMP). Exercitarea mecanismului în speță are drept scop reglementarea unei game largi de medicamente de înaltă calitate pentru achizițiile în vrac.

Astfel, apreciind inițiativa propusă de către autor prin prisma celor sus-menționate, accentuăm faptul că argumentele invocate de către acesta în conținutul notei de argumentare nu justifică operarea amendamentelor propuse, or acestea instituie un sistem

de standarde duble privind calitatea medicamentelor incluse în listele pentru procurări centralizate (pentru produse antituberculoase și vaccinuri care sunt/nu sunt incluse în calendarul vaccinării obligatorii în Republica Moldova). Totodată, proiectul poate determina disfuncționalități ale procedurii de achiziționare a medicamentelor și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate și multiple riscuri de corupție (sub aspectele reflectate la Capitolul II al prezentului raport de expertiză anticorupție), constituind simultan precondiție pentru eventuala excludere a cerinței în speță la expirarea Programului Național de Imunizări pentru anii 2011-2015.

Prin urmare, apreciem inoportună operarea amendamentelor la cadrul normativ ce reglementează procedura de achiziționare a medicamentelor și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, sub aspectul vizat de proiectul examinat, în lipsa unei bazei argumentative solide, ce ar justifica instituirea unui sistem de standarde duble privind calitatea medicamentelor incluse în listele pentru procurări centralizate (pentru produse antituberculoase și vaccinuri care sunt/nu sunt incluse în calendarul vaccinării obligatorii în Republica Moldova), precum și inoportunitatea și irelevanța precalificării acestora de către OMS și asigurarea unor cerințe și standarde de calitate avansate (inclusiv prin înregistrarea acestora în RM).

### ***1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului***

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Prevederile proiectului promovează interesele producătorilor / importatorilor / distribuitorilor produselor care nu sunt precalificate de către OMS în lipsa justificării interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Sănătății, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigue***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **2. Conflicte ale normelor de drept**

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

## **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

## **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

**Subpunctul 2) punctului 2) din Anexa nr.2 al Regulamentului privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.586 din 10 septembrie 2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.144-147, art.632), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „produsele antituberculoase și vaccinuri” se completează cu sintagma „incluse vaccinărilor obligatorii în Republica Moldova”.**

Amendamentul sus-citat exclude cerința de precalificare a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) din lista cerințelor calitative față de medicamentele incluse în listele pentru procurări centralizate pentru produse antituberculoase și vaccinuri care nu sunt incluse în calendarul vaccinării obligatorii în Republica Moldova, astfel, de facto facilitînd accesul pe piața a tuturor ofertelor din domeniu, fără stipularea unei cerințe calitative de referință în acest sens. Astfel, norma stabilește condiții pentru exercitarea unor atribuții excesive de către subiecții responsabili de achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate (produsele antituberculoase și vaccinuri) și riscuri de corupție aferente procedurii de achiziționare a produselor în speță, manifestate inclusiv prin procurarea discreționară unor produse necalitative.

Accentuăm că la elaborarea proiectului de act normativ, autorul, inter alia, trebuie să asigure că reglementările aprobate de executiv dispun de suficientă precizie, predictibilitate și coerență și oferă o anumită garanție contra exercitării arbitrare a prerogativelor puterii publice de către autoritățile administrației publice. Acțiunile date vor limita posibilitățile subiecților destinatari ai normei de modificare a normelor juridice și de a periclita stabilitatea regulilor instituite prin acestea.

***Recomandarea: Se recomandă autorului nepromovarea amendamentului propus, or chiar și în situații în care se impune luarea de urgență a măsurilor preventive respective, autoritățile responsabile trebuie să asigure nivelul maxim posibil al calității și inofensivității produselor utilizate, care vor corespunde standardelor internaționale relevante domeniului. Astfel, în acest sens urmează a fi achiziționate medicamente din gama celor precalificate de către OMS.***

## **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

**Subpunctul 2) punctului 2) din Anexa nr.2 al Regulamentului privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.586 din 10 septembrie 2009 (Monitorul Oficial al**

Republicii Moldova, 2009, nr.144-147, art.632), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „produsele antituberculoase și vaccinuri” se completează cu sintagma „incluse vaccinărilor obligatorii în Republica Moldova”.

Proiectul intervine cu amendamente substanțial complexe a cadrului normativ ce reglementează procedura de achiziționare a medicamentelor și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, sub aspectul calității produselor achiziționate, iar repercusiunea acestora tinde să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor de acces echitabil al consumatorului final de servicii de sănătate la servicii calitative și inofensive de prevenire a bolilor, oferite de către asistența medicală primară, spitalicească, specializată și serviciul de supraveghere a sănătății publice.

**Recomandarea: Se recomandă autorului nepromovarea amendamentului propus.**

#### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Cristina Chistol  
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
30 Iulie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*