



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea unor hotărîri ale Guvernului (H.G. 539/2008; H.G. 357/2009; H.G. 1108/2006)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

b. Categoria actului normativ propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului proiectului în Republica Moldova nu există în prezent o instituție funcțională investită cu funcții de supraveghere și control în domeniul transportului rutier. Instituția publică „Agenția Națională Transport Auto” din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor are doar atribuții de monitorizare a situației din transportul rutier.

Modificările și completările propuse în prezentul proiect au drept scop abilitarea unei instituții specializate cu funcții de supraveghere și control în domeniul transportului rutier, fapt ce va duce la diminuarea traficului ilicit de călători, responsabilizarea operatorilor de transport rutier și creșterea calității serviciilor care sunt prestate de aceștia.

d. Suficiența argumentării. În nota informativă a prezentului proiect autorul menționează condițiile ce au impus elaborarea proiectului, fiind aduse argumentele respective, precum și principalele prevederi din proiect.

Considerăm că argumentele aduse de către autor justifică necesitatea elaborării și promovării prezentului proiect.

Deși în nota informativă se face referire la instituțiile specializate din țările membre UE și cele din spațiul CSI, nu este adus niciun exemplu de astfel de instituție. Recomandăm autorului să completeze nota informativă cu exemple de instituții specializate în domeniul transportului rutier cu funcții de supraveghere și control din țările membre UE și din spațiul CSI.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit amendamentului propus, Agenția Națională Transport Auto va activa în baza principiilor de autogestiune și autofinanțare. Finanțarea Agenției se va efectua din mijloace acumulate din plățile pentru eliberarea autorizațiilor prevăzute de Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În nota informativă este prezentat bugetul estimativ al Agenției cu toate cheltuielile necesare pentru activitatea acesteia.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea unor interese/beneficii de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Articolul 7 din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional prevede obligația autorităților publice de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional. Astfel, conform art.9 alin. (1) din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare până la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială. Acest anunț urmează să conțină: a) argumentarea necesității de a adopta decizia; b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări; c) datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor. La momentul examinării prezentului proiect, pe pagina web oficială a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (http://www.mtid.gov.md/index.php?option=com_content&view=article&id=191&Itemid=116&lang=ro) era plasat proiectul de hotărâre de Guvern și nota informativă, fiind menționate termenul-limită pentru prezentarea recomandărilor și datele de contact ale persoanei responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

pct. 1 subpct. 2) lit. g) din proiect

- este prevăzută completarea pct. 7 din Regulamentul Agenției Naționale Transport Auto (Anexa nr. la Hotărârea guvernului nr. 539 din 23.04.2008) cu un nou subpunct 28) care prevede drept atribuție a Agenției aplicarea sancțiunilor contravenționale. Conform art. 407 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24.10.2008, contravențiile prevăzute la art.198-200, 204, 206, 207 se constată de organele de specialitate ale administrației publice în domeniul transportului auto. Procesele-verbale cu privire la contravenții se remit spre examinare în fond instanței de judecată competente (art. 407 alin. (3) din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24.10.2008).

Recomandarea: Recomandăm autorului să prevadă drept atribuție a Agenției nu aplicarea sancțiunilor contravenționale dar constatarea contravențiilor din domeniul transportului rutier.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sunt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sunt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sunt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

9. Alte obiecții

pct. 1 subpct. 1) lit. d) din proiect

- se face referire la finanțarea „Agenției”.

Potrivit art. 46 alin. (8) din Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.

Recomandarea: Recomandăm autorului să substituie cuvântul „Agenției” cu denumirea deplină: „Agenției Naționale Transport Auto”.

pct. 1 subpct. 2) lit. d) din proiect

este prevăzută finanțarea Agenției Naționale Transport Auto. Această prevedere o dublează pe cea de la pct. 1 subpct. 1) lit. d) din proiect.

Recomandarea: Recomandăm autorului să excludă lit. d) de la subpct. 2) a pct. 1 din proiect.

pct.2 din proiect

- se prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 357 din 13 mai 2009 cu privire la modificarea și completarea Regulamentului circulației rutiere.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 357 din 13 mai 2009 a fost aprobat (și nu modificat sau completat) Regulamentul circulației rutiere.

Recomandarea: Recomandăm autorului să substituie cuvintele „modificarea și completarea” cu „aprobarea”.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Valeriu Cupcea
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
25 Octombrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
[Centrului Național Anticorupție - www.cna.md](http://www.cna.md)*