



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea unui teren

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Educației.

b. Categoria actului normativ propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unui teren este elaborat de Ministerul Educației în scopul propunerii Consiliului Municipal Chișinău să transmită, cu titlu gratuit, din proprietatea publică a municipiului Chișinău (domeniul privat), în proprietatea publică a statului (domeniul privat), în gestiunea Universității de Stat de Educație Fizică și Sport, terenul cu suprafața de 0,372 ha, cu numărul cadastral 0100108673, situat pe str. Nicolae Titulescu, mun. Chișinău.

Acest teren este solicitat pentru construcția blocurilor locative pentru familiile angajaților Universității.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota de argumentare nu justifică pe deplin necesitatea elaborării proiectului. Astfel, autorul proiectului, argumentează necesitatea acceptării transmiterii cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Chișinău din proprietatea publică a municipiului Chișinău în domeniul public al statului terenul cu suprafața totală 0.372 ha amplasat în str. Nicolae Titulescu, număr cadastral 0100108673, cu darea ulterioară în gestiunea Universității de Stat de Educație Fizică și Sport, pentru construcția blocurilor locative cu multe etaje pentru angajații Universității.

Considerăm insuficient argumentul – „pentru construcția blocurilor locative cu multe etaje pentru angajații Universității”.

Propunem autorului să revadă nota de argumentare și să prezinte informații clare cu privire la numărul angajaților Universității de Stat de Educație Fizică și Sport care au nevoie de îmbunătățirea condițiilor de trai și, respectiv, numărul de apartamente necesar, prețul oferit de antreprenor și condițiile înaintate ce către acesta etc.

Din textul notei informative nu este clar câte persoane au nevoie de îmbunătățirea condițiilor de trai și câte apartamente sunt planificate a fi construite și repartizate angajaților

Universității, care este prețul de achiziție, care sunt condițiile înaintate de antreprenor pentru construcția casei.

Reieșind din suprafața solicitată și amplasarea sa geografică, pe acest lot se poate de construit un bloc locativ de 9 etaje cu 4 scări, care să aibă în jur de 200 apartamente, în dependență de proiectul acestora și metrajul planificat.

Trebuie de avut în vedere că prețurile pentru 1 ar de pământ variază în sectorul menționat (mun. Chișinău, str. Nicolae Titulescu,) minim de la 40.000 euro. Adică, dacă suprafața dată ar fi scoasă la licitație, antreprenorul ar trebuie să achite pentru 0.372 ha suma de 1.488.000 euro sau 26.248.618 lei (1 euro – 17.6402 lei, cursul oficial al Băncii Naționale pentru 31.10.2013).

Întru evitarea situației obținerii de către antreprenorul angajat în construcția blocului locativ a unui profit nejustificat în raport cu interesele statului, inclusiv excluderea riscului de prejudiciere a intereselor cetățenilor în raport cu beneficiul obținut de către aceștea, inclusiv crearea artificială a surplusurilor de apartamente și scoaterea acestora ulterior în vânzare, propunem autorului să revizuiască nota de argumentare, cu invocarea argumentelor menționate.

De asemenea, propunem autorului să anticipeze situațiile care au avut loc în trecut și în unele cazuri și în prezent, când autoritățile publice construiesc blocuri locative pentru angajații din anumite sfere (medicină, știință, justiție etc) la prețuri reduse (200 – 250 euro m/2), ca mai apoi să fie comercializate imediat după darea în exploatare la prețurile de piață (550 – 800 euro m/2).

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul este purtător de interese și prejudiciază interesul public. În cazul de față putem vorbi despre un interes de grup, pe de o parte Universitatea de Stat de Educație Fizică și Sport, direct cointeresată în transmiterea cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Chișinău, din proprietatea publică a municipiului Chișinău în domeniul public al statului terenul cu suprafața totală 0.372 ha amplasat în str. Nicolae Titulescu, număr cadastral 0100108673, cu darea ulterioară în gestiune și agentul economic care va construi acest obiect, avînd unele interese personale, care pînă la moment încă nu sunt clare, din lipsă de informații din partea autorului proiectului, dar care pot fi intuite, luînd în considerare prevederile proiectului care sunt lipsite de transparență și care conțin elemente coruptibile manifestate prin promovare de interese.

Întru excluderea acestor situații, propunem autorului ca nota de argumentare să fie întomită reieșind din principiile și prevederile Legii nr. 179/10.07.2008 cu privire la parteneriatul public-privat, deoarece în ultima perioadă se atestă tot mai multe cazuri de schimbare a destinației terenurilor din proprietate publică a statului în proprietate privată, cu scopul de a construi blocuri locative și care, în final, promovează anumite interese de grup în detrimentul interesului statului.

Întru soluționarea acestor situații, propunem Guvernului Republicii Moldova să revadă cadrul normativ actual ce vizează domeniul dat și promovarea unor politici, care să prevedă alocarea terenurilor publice ale statului doar pentru construcția locuințelor de serviciu pentru funcționari, care să fie folosite pe perioada activității acestora și eventual cu dreptul procurării

sau transmiterii cu titlu gratuit după finalizarea activității în organele de stat..

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării

transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Ion Pruteanu
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
01 Noiembrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*