



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru completarea unor acte legislative

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prevederile proiectului de lege pentru completarea unor acte legislative au drept scop ameliorarea situației grave create în ramurile de creștere a păsărilor și a porcinelor. Potrivit autorului, agenții economici care activează în ramurile vizate în proiect duc lipsa cerealelor furajere și nutrețurilor combinate ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile ale anului 2012, cerealele furajere fiind insuficiente pentru nutriția animalelor din sectorul zootehnic până la roada din următorul an. Una din măsurile de bază este scutirea de plata drepturilor de import pe perioada de până la 1 august 2013 a 100 mii tone cereale furajere și nutrețuri combinate stipulate la pozițiile tarifare 100190990, 100300, 100590000, 230990990 pentru întreprinderile din sectorul zootehnic.

d. Suficiența argumentării. Sectorul avicol reprezintă o importanță strategică în dezvoltarea economiei naționale, deoarece are o singură destinație și anume satisfacerea necesităților populației cu produse alimentare și asigurarea întreprinderilor industriale cu materie primă. Deși potrivit notei informative susținerea economică a producătorilor avicoli este binevenită totuși, în opinia noastră, proiectul este unul inoportun, deoarece prin aceste amendamente se intenționează promovarea intereselor individuale sau de grup în detrimentul interesului public. Acest fapt îl deducem din evitarea includerii în proiect a pozițiilor tarifare la produse concrete. Autorul include în proiect preponderent poziții tarifare a căror taxare va implica contribuții sporite în bugetul de stat, deoarece conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1525 din 29.12.2007 - "în alte amestecuri, se va aplica taxa componentei cu cea mai mare taxă la import." Prin urmare, neindicarea expresă a produselor cerealiere oferă posibilitatea de a importa o serie largă de amestecuri cu o taxă sporită, însă aceasta nefiind achitată. Prin urmare, neachitarea drepturilor de import va genera pentru importator, în mod evident, un cost redus. Astfel, în urma comercializării (livrării) importatorul va beneficia de un profit mai mare în raport cu alți agenți economici din sfera zootehniei, care nu vor beneficia de scutirea respectivă sau nu vor reuși importul până la data de 1 august 2013. De altfel, în proiectul respectiv nu este prevăzut un mecanism de control care ar monitoriza livrarea producției importate anume către întreprinderile a căror gen principal de activitate corespunde claselor enunțate în proiect, precum și

comercializarea către aceștia la prețuri reduse pentru favorizarea activității producătorilor autohtoni. În aceeași ordine de idei, atenționăm asupra riscului de a admite concurență neloială între subiecții vizați în proiectul respectiv.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Deși aparent propunerile din proiect sunt destinate susținerii producătorilor autohtoni, totuși percepem riscul ca acestea să favorizeze un grup restrâns de agenți economici cointeresați în importul a 100 mii tone de cereale furajare și nutrețuri combinate întru-un termen scurt. Afirmarea respectivă se confirmă prin indicarea unor poziții tarifare inoportune pentru scopul proiectului, deoarece au un caracter voalat ceea ce admite importarea mărfii în cauză pentru alte scopuri de cât cele menționate în nota informativă. Spre exemplu, poziția tarifară 100590000 se referă la porumbul destinat însămînțării, iar scopul proiectului este de a importa cereale furajare pentru nutriția animalelor de toate speciile din sectorul zootehnic pînă la roada nouă ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile ale anului 2012.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze

coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Nicolae Vutcariov
inspector
20 Mai 2013

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a Centrului Național Anticorupție - www.cccec.md