



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### cu privire la autorizarea de funcționare provizorie a școlilor doctorale și a programelor de doctorat

#### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

##### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

###### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Educației.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Scopul proiectului este autorizarea funcționării provizorii a școlilor doctorale și a programelor de doctorat în cadrul instituțiilor de învățământ superior, consorțiilor, parteneriatelor naționale și internaționale, inclusiv celor constituite cu participarea organizațiilor din sfera științei și inovării, în baza rezultatelor evaluării externe a acestora.

Proiectul realizează prevederile Codului Educației nr.152/2014 care stabilește structurarea învățământului superior pe trei cicluri – licență, masterat și doctorat. La modul concret sunt autorizate 43 școli doctorale care îndeplinesc cerințele Metodologiei de evaluare externă în vederea autorizării de funcționare provizorie a școlilor doctorale și a programelor de doctorat, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.586/2015. Sunt autorizate școlile doctorale și programele de doctorat care respectă cerințele normative minime privind: capacitatea instituțională, capacitatea logistică a școlii doctorale, capacitatea de susținere a cercetării și studiilor doctorale (inclusiv resursele umane și financiare); capacitatea educațională și de cercetare, care prevede conținutul procesului de învățământ și de cercetare științifică/creație artistică; managementul calității, care prevede cadrul juridic de organizare și funcționare a școlii doctorale și procedurile concrete de asigurare/verificare/monitorizare a calității.

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică suficient necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.37 al Legii nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, nota informativă stabilind condițiile ce au impus elaborarea proiectului și principalele prevederi, cu evidențierea elementelor noi aduse, cu argumentarea corespunzătoare, cu fundamentarea financiară și impactul social al proiectului.

## **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Implementarea proiectului de lege nu presupune cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat. Proiectul va aduce la îndeplinire prevederile Hotărârii Guvernului nr.453/2015 privind aprobarea Planului de admitere la studii superioare de doctorat, ciclul III, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru anul de studii 2015-2016.

## **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

Proiectul promovează interesele tinerilor care-și fac studiile la doctorat, își doresc o carieră de cercetător și vor beneficia de proceduri echitabile și transparente de selecție, de diferite mijloace transparente și democratice de judecare a meritelor și rezultatelor cercetărilor efectuate. Interesul este conform interesului general al statului care întreprinde măsuri concrete pentru modernizarea învățământului superior prin integrarea învățării și cercetării, extinderea conexiunilor dintre educație și economie.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul și nota informativă la acesta, erau publicate pe site-ul Ministerului Educației [www.edu.md](http://www.edu.md) și pe portalul informativ [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigue**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **2. Conflicte ale normelor de drept**

**Anexa.**

**Lista școlilor doctorale și a programelor de doctorat autorizate pentru funcționare provizorie**

**(capitolul) V. Ministerul Afacerilor Interne**

**pct.42 - Consorțiu:Academia Militară a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun” și**

## **Universitatea Națională de Apărare „Carol I” (România).**

Atenționăm asupra unei incoerențe a textului care generează conflict de norme. Autorul poziționează consorțiul format din Academia Militară a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun” și Universitatea Națională de Apărare „Carol I” (România) în subordinea Ministerului Afacerilor Interne deși primul component al consorțiului (Academia Militară a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun”) se regăsește în subordinea Ministerului Apărării al Republicii Moldova iar al doilea component (Universitatea Națională de Apărare „Carol I”) se regăsește în subordinea Ministerului Apărării Naționale a României.

Prin Hotărârea Guvernului nr.980/2010, în baza Institutului Militar al Forțelor Armate „Alexandru cel Bun” a fost creată Academia Militară a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun”. Pct.1 al Hotărârii Guvernului nr.980/2010 stabilește statutul de instituție publică de învățământ superior de stat și subordonarea față de Ministerul Apărării, de aceea plasarea Academiei Militare a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun” în subordinea Ministerului Afacerilor Interne este eronată.

Pentru a elucida complet aspectul confuziei, menționăm faptul că conform art.17 al Legii nr.320 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Hotărârii Guvernului nr.276/1990 cu privire la înființarea Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, singura instituție superioară de învățământ aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne este Academia „Ștefan cel Mare”.

***Recomandarea: Recomandăm rectificarea la capitolul V: Ministerul Apărării în loc de Ministerul Afacerilor Interne.***

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

## **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
26 Octombrie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*