



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern cu privire la Registrul garanțiilor reale mobiliare

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Justiției.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317-XV din 18 iulie 2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul este elaborat în scopul executării prevederilor Legii nr.449–XV din 30 iulie 2001 modificată și completată prin Legea nr.173 din 25 iulie 2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Prin proiect se propune:

- crearea registrului garanțiilor reale mobiliare;
- crearea cadrului normativ necesar funcționării registrului prenotat;
- asigurarea suportului financiar necesar pentru crearea, dezvoltarea și funcționarea Registrului garanțiilor reale mobiliare.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Prevederile proiectului presupun cheltuieli financiare legate de:

- salarizarea a 3 unități de personal suplimentare pentru Centrul de Informații Juridice;
 - conexiunea și accesul populației la informația din baza de date nouă și din cele în care au fost înregistrate gajurile pînă în prezent,
- iar autorul a identificat sursele financiare necesare pentru acoperirea acestora.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului, pe de o parte, promovează interesele Centrului de Informații Juridice, prin:

- acordarea dreptului de ținere a Registrului garanțiilor reale mobiliare;
- beneficierea de mijloacele financiare alocate Centrului, din bugetul de stat și alte surse neinterzise de lege, pentru asigurarea funcționării Registrului garanțiilor reale mobiliare;
- beneficierea de mijloacele financiare obținute în urma conectării și accesării Registrului garanțiilor reale mobiliare și furnizării informației din acesta.

Pe de altă parte, prevederile proiectului promovează interesul public prin acordarea posibilității de:

- înregistrare, modificare și radiere a informației din Registru;
- consultare a Registrului garanțiilor reale mobiliare;
- obținerea extraselor din el de către orice persoană.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Potrivit prevederilor Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică plasează pe pagina web oficială, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul referitor la inițierea elaborării deciziei care trebuie să conțină: argumentarea necesității de a adopta decizia, termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări, datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

La momentul efectuării expertizei anticorupție proiectul este plasat pe pagina web a Ministerului Justiției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

La pct.61 din proiect

„Pentru deteriorarea, falsificarea, nimicirea și alte acțiuni ilegale întreprinse asupra informației ce se conține în Registrul garanțiilor, persoana responsabilă poartă răspundere în conformitate cu legislația.”

Deși, în ceea ce privește răspunderea prevăzută pentru deteriorarea, falsificarea, nimicirea și

alte acțiuni ilegale întreprinse asupra informației ce se conține în Registrul garanțiilor, pct.61 din proiect face trimitere generală la legislația în vigoare, menționăm că, atât Codul contravențional, cât și Codul penal, nu conțin prevederi în acest sens. Prin urmare, dispozițiile proiectului de hotărîre, referitoare la răspundere, nu vor putea fi aplicate în practică pînă la intrarea în vigoare a proiectului de lege privind completarea unuia sau, după caz, ambelor coduri enumerate mai sus.

Varianta oportună ar fi promovarea proiectului de hotărîre la pachet cu proiectul de lege.

Recomandarea: Propunem autorului elaborarea și promovarea, cît mai curînd posibil, a proiectului de lege privind completarea Codului contravențional și/sau Codului penal cu prevederi care să stabilească răspunderea pentru deteriorarea, falsificarea, nimicirea și alte acțiuni ilegale întreprinse asupra informației ce se conține în Registrul garanțiilor.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr.977 din 23 august 2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr.62 din 19 aprilie 2013, de către

Vadim Gheorghită
inspector principal, Direcția legislație și expertize anticorupție
08 aprilie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*