



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

ordinului privind aprobarea Acordului-tip privind utilizarea platformei guvernamentale de registre și acte permise (PGRAP)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ (departamental) este Cancelaria de Stat.

b. Categoria actului normativ (departamental) propus este ordin, ceea ce corespunde art. 10 și 13 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. În temeiul punctului 4 din Hotărârea Guvernului nr. 717 din 29.08.2014 privind platforma guvernamentală de registre și acte permise (PGRAP) – autoritățile publice care dețin sisteme informaționale vor considera utilizarea PGRAP ca primă opțiune la dezvoltarea serviciilor electronice, precum și la dezvoltarea sistemelor informaționale de tip registre și eliberare de acte permise și vor încheia acorduri cu Centrul de Guvernare Electronică (E-Government) privind utilizarea PGRAP.

Regulamentul privind utilizarea și administrarea platformei guvernamentale de registre și acte permise, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 717 din 29.08.2014, se aplică pentru dezvoltarea noilor aplicații de tip registre și eliberare de acte permise din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de tipul, natura și domeniul de aplicare a acestora.

Proiectul are drept scop aprobarea Acordului-tip privind utilizarea platformei guvernamentale de registre și acte permise (PGRAP), în care părțile acordului sunt „Centrul de Guvernare Electronică (E-Government)” și autoritatea/instituția publică/persoana juridică de drept privat. Acordul-tip reglementează condițiile de acordare a tenantului în cadrul PGRAP și de folosire a acestui spațiu în procesul de dezvoltare a sistemelor informatice, precum și nivelul de suport asigurat de către furnizor.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

Prin proiect se propune aprobarea Acordului-tip privind utilizarea platformei guvernamentale de registre și acte permise (PGRAP), care include norme cu referire la părțile acordului, obiectul acordului, prestarea serviciilor, drepturile, obligațiile și responsabilitățile părților, confidențialitatea informației, cheltuielile, forța majoră, soluționarea litigiilor. La fel, Acordul

conține și regulile de prestare și utilizare a serviciilor din platforma guvernamentală de registre și acte permissive (PGRAP).

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

Cheltuielile ce țin de realizarea prevederilor Acordului sunt suportate de către fiecare Parte, în conformitate cu Regulile prestate și utilizare a serviciilor din platforma guvernamentală de registre și acte permissive (PGRAP), în limita mijloacelor financiare, prevăzute în bugetele acestora.

Pe durata acțiunii Acordului, serviciile PGRAP vor fi livrate de către Furnizor (Centrul de Guvernare Electronică - E-Government - posesor PGRAP, responsabil de promovarea, menținerea, funcționarea și dezvoltarea continuă a PGRAP) gratuit.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele Centrului de Guvernare Electronică (E-Government) în calitate de posesor al platformei guvernamentale de registre și acte permissive, care însă nu prejudiciază interesul public general.

Prin proiect se propune aprobarea Acordului-tip privind utilizarea platformei guvernamentale de registre și acte permissive.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Vadim Curmei
Șef al Secției expertiză anticorupție în sectorul privat
11 Decembrie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*