



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărârii Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea actelor normative necesare punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (Anexa nr.2 - Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ (departamental) este Consiliul Concurenței.

b. Categoria actului normativ (departamental) propus este regulament, ceea ce corespunde art. 10 și 13 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională este elaborat în vederea acordării ajutorului întreprinderilor mari, mici și mijlocii și întreprinderilor nou create în vederea inițierii investițiilor care vor duce la o dezvoltare durabilă și prosperare în diverse regiuni ale țării. Proiectul conține norme care reglementează modul de atribuire a ajutoarelor respective, precum și modul de atribuire a ajutorului pentru operare. Ajutoarele de stat sunt atribuite regiunilor slab dezvoltate.

d. Suficiența argumentării. Proiectul Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională este unul oportun, care va permite stabilirea unei proceduri de inițiere/examinare și acordare a ajutorului respectiv.

Proiectul prevede categoriile de beneficiari, modalitatea de acordare a ajutoarelor de stat regionale pentru investiții, pentru proiecte mari de investiții, pentru operare, pentru întreprinderile mici nou create. Totodată, o secțiune aparte din cuprinsul Regulamentului este dedicată transparenței, monitorizarea și verificarea ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională.

Reiterăm ideea expusă anterior privind oportunitatea proiectului însă, recomandăm autorului să reexamineze întreg proiectul prin prisma conformității lui la politicile statului în domeniul îmbunătățiri mediului de afaceri. Astfel, spre exemplu, în conformitate cu prevederile Strategiei de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii aprobată prin Hotărârea

Guvernului nr. 685 din 13 septembrie 2012, statul este obligat să ia măsurile necesare în vederea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii în Republica Moldova prin adoptarea politicilor care să permită crearea de condiții juridice și economice stabile care să asigure susținerea din partea statului a dezvoltării activității de întreprinzător prin intermediul întreprinderilor mici și mijlocii. Astfel, este necesar efectuarea unei analize a normelor în vederea efectuării unei evaluări a acestora la etapa implementării, pentru a se demonstra că prevederile nu vor avea un efect opus celui scontat de autor și sunt conforme scopului promovării eficiente a politicii statului în domeniul dezvoltării regionale.

Totodată, cadrul legal național conține acte juridice care reglementează domeniul politicii de dezvoltare regională. Un act de o importanță majoră îl constituie Hotărârea de Guvern nr. 933 din 18.12.2012 cu privire la Documentul unic de program pentru anii 2013-2015, care include Lista proiectelor prioritare de dezvoltare regională pentru finanțare din mijloacele Fondului național pentru dezvoltare regională. În aceste condiții, autorul urmează să menționeze dacă un beneficiar al mijloacelor din Fondul sus-menționat poate să pretindă și la acordarea unui ajutor de stat în temeiul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și al Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională.

Plecând de la aceste aspecte, autorul urmează să asigure o conlucrare și o corelare în acțiuni cu instituțiile competente și direct implicate în dezvoltarea mediului de afaceri și implementarea politicii de dezvoltare regională (Ministerul Economiei și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și Agențiile de dezvoltare regională teritoriale instituite în temeiul Legii nr. 438 din 28.12.2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova) în vederea eliminării divergențelor apărute, precum și în vederea promovării unui proiect care este în corelare cu politicile statului din domeniile respective.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de

efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Vadim Curmei
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
05 Iulie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*