



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea articolului 12 din Legea nr. 279 din 11.11.99 cu privire la tineret

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege pentru modificarea art. 12 din Legea nr.279-XIV din 11 februarie 1999 cu privire la tineret are drept scop susținerea tinerilor sau tinerelor familii din Republica Moldova la achiziționarea sau construcția primei locuințe. Prin modificările înaintate categoriile vizate vor beneficia de un ajutor financiar din partea statului la procurarea sau construcția primului loc de trai, ceea ce va facilita îmbunătățirea situației demografice în țară, sporirea nivelului de trai, micșorarea ratei migrației și încurajarea tinerei generații de a-și crea un viitor pe teritoriul RM.

d. Suficiența argumentării. Statul este responsabil față de viitorul tinerilor și tinerelor familii. Autoritățile trebuie să fie permanent preocupate de creșterea, educarea și formarea noilor generații, tineretul reprezentând în aceste preocupări un rol important, aceștia constituind viitorul societății. Tânăra generație reprezintă cea mai valoroasă resursă umană pentru dezvoltarea economică a societății, depășind 24% din populația economică activă a Republicii Moldova. Spre regret însă, din cauza nivelului scăzut de trai în RM nivelul migrației este în continuă creștere.

Potrivit datelor statistice din Strategia Națională pentru tineret pe anii 2009-2013, în anul 2007 au fost înregistrate 29 mii de căsătorii, dintre care aproximativ 87% sunt cupluri cu vârste cuprinse între 16 și 30 de ani. Concomitent, s-au înregistrat 13,9 mii de divorțuri, dintre care 1/3 sunt divorțuri ale familiilor tinere. Fiecare a doua familie tânără invocă drept motive de divorț lipsa condițiilor de trai (spațiului locativ), lipsa unui venit constant, emigrarea unuia dintre soți. Scopul Strategiei respective este de a le asigura tinerilor oportunități egale și condiții adecvate, care să le permită să-și dezvolte cunoștințele și competențele în vederea participării active la toate aspectele vieții prin integrare și implicare deplină, prin acces la informare și servicii de calitate în educație, sănătate și petrecerea timpului liber. Suportul tinerilor și tinerelor familii de către stat în procurarea sau construcția spațiului locativ este primul pas spre realizarea scopului propus.

Proiectul în cauză stabilește procedura de acordare a subvențiilor. Astfel, se propune specificarea expresă din ce surse și cât va fi alocat anual pentru acoperirea financiară a cheltuielilor în urma

implementării prevederilor art. 12 din Legea nr.279 din 1999. Proiectul înaintat este unul oportun din considerentul că finalitățile propunerilor acestuia vor contribui la susținerea noilor generații oferindu-le un ajutor material la procurarea unui spațiu locativ. De asemenea, în proiect sunt identificate categoriile eligibile pentru suportul respectiv, astfel încât persoanele care au beneficiat o dată de program nu vor mai putea profita repetat. Totodată, acoperirea dobânzii la creditele ipotecare acordate tinerilor va constitui un stimul de a-și construi viitorul pe teritoriul RM și va fi un exemplu și un îndemn de a se reîntoarce în țară a cetățenilor RM plecați peste hotare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Nicolae Vutcariov
inspector
05 Iulie 2013

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a Centrului Național Anticorupție - www.cna.md