

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr. _____

din _____ 2017

privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție pentru anii 2017-2020

În scopul executării p.1-14, 19 și p.29 din Anexa 2 „Planul de acțiuni pentru Pilonul II ”Guvernul, sectorul public și administrația publică locală” și a prevederilor referitoare la Secretariatul grupurilor de monitorizare din Anexa 1 „Strategia națională de integritate și anticorupție 2017-2020” a Hotărârii Parlamentului nr.56 din 30 martie 2017 privind aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție 2017-2020, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.216-228, art.354),

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se desemnează autoritățile responsabile de elaborarea și implementarea Planurilor sectoriale de acțiuni anticorupție, conform acțiunilor nr. 20-28 și 30 a Pilonului II a Planului de acțiuni din Anexa 2 a Hotărârii Parlamentului nr.56/2017 pentru aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 (SNIA 2017-2020):
 - 1) Sectorul vamal – Ministerul Finanțelor
Serviciul Vamal
Departamentul Poliției de Frontieră
 - 2) Sectorul fiscal – Ministerul Finanțelor
Serviciul Fiscal de Stat
 - 3) Sectorul achizițiilor publice – Ministerul Finanțelor
Agenția Achiziții Publice
Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor
Ministerul Economiei
Agenția Proprietății Publice
Consiliul Național pentru parteneriatul public-privat
 - 4) Sectorul administrării și deetatăzării proprietății publice – Ministerul Economiei
Agenția Proprietății Publice
Curtea de Conturi
 - 5) Sectorul ocrotirii sănătății și asigurărilor medicale – Ministerul Sănătății
Compania Națională de Asigurări în Medicină
 - 6) Sectorul educației – Ministerul Educației
 - 7) Sectorul agroalimentar (subvenționării în agricultură, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură

- siguranței alimentelor ș.a.) – Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
- 8) Sectorul asigurării ordinii publice – Ministerul Afacerilor Interne
- 9) Sectorul mediului ambiant – Ministerul Mediului
Inspectoratul Ecologic de Stat
2. Pentru elaborarea și implementarea planurilor locale de acțiuni anticorupție la nivel local se desemnează responsabile unitățile administrativ-teritoriale de nivelul II, Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale.
3. Autoritățile responsabile de implementarea planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție vor elabora, cu suportul Centrului Național Anticorupție, planurile de acțiuni asigurând un proces participativ și incluziv.
4. Planurile de acțiuni sectoriale și locale vor fi elaborate conform structurii stabilite în Anexa nr.1 la prezenta Hotărîre și vor fi remise Guvernului spre aprobare pînă la 30 septembrie 2017.
5. Autoritățile responsabile de implementarea planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție vor elabora trimestrial Rapoarte de monitorizare a implementării planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție conform structurii prevăzute la Anexa nr.2 a prezentei Hotărîri și le vor expedia pînă la data de 15 a lunii următoare trimestrului de gestiune către Secretariatul grupurilor de monitorizare din cadrul Centrului Național Anticorupție.
6. Planurile sectoriale și locale, precum și rapoartele privind implementarea acestora vor fi publicate pe paginile web ale autorităților responsabile de implementarea planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție și a Centrului Național Anticorupție.
7. Centrul Național Anticorupție va desemna consilieri de integritate sectoriali și locali din rîndul propriilor colaboratori, precum și va asigura instruirea consilierilor desemnați de autoritățile responsabile din rîndul angajaților acestora pentru a oferi asistență entităților publice la consolidarea climatului de integritate instituțională (acțiunile nr.1-14 a Pilonului II a Planului de acțiuni din Anexa nr.2 a Hotărîrii Parlamentului nr.56 din 30 martie 2017 privind aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție 2017-2020).
8. În cazul reorganizării autorităților responsabile de implementarea Planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție, responsabilitățile ce le revin prin prezenta Hotărîre sînt preluate de către autoritățile succesoare de drept.
9. Centrul Național Anticorupție va elabora și implementa platforma electronică „e-Integritate instituțională” și modulul „Monitorizarea Strategiei” în vederea facilitării procesului de monitorizare și raportare a SNIA 2017-2020 și va transmite propuneri Guvernului în vederea acordării semnăturii electronice suplimentare, conform prevederilor Capitolul V din SNIA 2017-2020 pînă la sfîrșitul trimestrului II 2018.

Prim-ministru

Pavel FILIP

Structura Planului sectorial și local anticorupție pentru anii 2018-2020. Instrucțiuni de întocmire

I. Descrierea problemelor

[În această secțiune a Planului sectorial sau local de acțiuni anticorupție (în continuare – plan) se descriu problemele și vulnerabilitățile la nivel de sector care generează corupție, cauzele și consecințele acestora asupra calității serviciilor și a felului în care cetățenii percep eficiența sectorului. Volum – până la 3 pagini.]

II. Obiectivul sectorului/ la nivel local

[Obiectivul sectorului reprezintă dezideratul general al sectorului care se formulează astfel încât să fie redată schimbarea care se va produce la nivel de sector urmare a implementării Planului sectorial anticorupție. Obiectivul sectorului trebuie să acopere toate prioritățile fixate în Plan și trebuie corelat cu obiectivul Pilonului II al SNIA 2017-2020. Volum –1 alineat.]

III. Planul sectorial/ local de acțiuni

Prioritatea 1 a sectorului/ la nivel local: [denumirea priorității] [În această secțiune vor fi formulate 2-5 priorități ale sectorului/ la nivel local pentru depășirea problemelor identificate în secțiunea I, realizarea cărora va contribui la atingerea obiectivului sectorului/ la nivel local]							
Rezultatele scontate: [Rezultatele scontate vor stabili schimbarea care urmează să se producă la nivel de sector/ la nivel local urmare a realizării priorităților și impactul acestora]							
<ul style="list-style-type: none"> - <i>rezultatul scontat 1 de pe urma realizării priorității 1</i> - <i>rezultatul scontat 2 de pe urma realizării priorității 1</i> - <i>rezultatul scontat 3 de pe urma realizării priorității 1</i> 							
Nr.	Acțiunea	Termenul de realizare ¹	Instituțiile responsabile ²	Indicatori de progres ³	Sursa de verificare ⁴	Obiectiv corelativ ⁵	Sursa de finanțare ⁶
1.							
2.							
3.							

¹ *Termenul de realizare* – se fixează prin indicarea perioadei limită în care urmează a fi îndeplinită acțiunea (spre ex: trimestrul, luna sau data și anul). În cazul acțiunilor care presupun o implementare permanentă se va indica perioada de verificare a realizării ei (spre ex.: permanent, cu verificarea trimestrială, semestrială sau anuală. Se poate indica și data exactă a fiecărei luni/trimestru etc. până la care urmează a fi făcute verificările).

² *Instituțiile responsabile* – se indică denumirea instituțiilor în sarcina cărora sînt puse măsurile necesare în vederea realizării acțiunii. În cazul în care se indică mai mult de o instituție responsabilă, la final, între paranteze, se specifică tipul responsabilității acestor instituții, după cum urmează:

- **responsabilitate comună** – presupune că toate instituțiile menționate contribuie la una și aceeași acțiune (de ex.: elaborarea unui regulament sectorial), fiind suficient ca ulterior doar prima/una dintre instituțiile responsabile să raporteze progresul;
- **responsabilitate consecutivă** – presupune că fiecărei instituții responsabile îi revine un segment din acțiune, progresul următoarei instituții fiind determinant pentru următoarele instituții. Ulterior, instituțiile responsabile vor raporta progresul în implementarea acțiunii în ordinea consecutivității rolurilor ce le revin, iar în cazul nerealizării ei, restanța va fi imputabilă instituției care a întrerupt procesul (de ex.: dacă se prevede introducerea unui anumit mecanism de prevenire a abuzurilor pentru servicii desconcentrate, în baza unui regulament adoptat de autoritatea centrală, neimplementarea mecanismului de către serviciile desconcentrate nu va putea fi reținută ca restanță a acestor instituții responsabile, dacă autoritatea centrală nu a adoptat regulamentul);
- **responsabilitate concomitentă** – presupune că toate instituțiile responsabile indicate vor desfășura aceeași acțiune (de ex.: instruire cu angajații pe marginea regulamentului sectorial), toate instituțiile urmînd să raporteze separat îndeplinirea acțiunii.

³ *Indicatori de progres* – indicatorii care demonstrează realizarea acțiunii (spre ex: regulament adoptat și publicat pe pagina web a ministerului; instruire desfășurată pentru 500 angajați; instruirii desfășurate pentru angajații a 35 de instituții subordonate ministerului etc.)

⁴ *Sursa de verificare* – modalitatea prin care poate fi obținută confirmarea indicatorului de progres (spre ex.: pagina web a ministerului; Monitorul Oficial; agenda și lista participanților la instruire etc.)

⁵ *Obiectiv corelativ* – se indică denumirea prescurtată a unuia dintre obiectivele generale ale SNIA 2017-2020: Descurajare/ Recuperare/ Etică/ Protecție/ Transparență/ Educare la care contribuie acțiunea din Plan.

⁶ *Sursa de finanțare* – se indică una dintre următoarele surse: „mijloace bugetare” sau „surse externe de finanțare disponibile”.]

IV. Monitorizare și raportare sectorială/ la nivel local

[În această secțiune este prevăzută autoritatea principală responsabilă de sector sau la nivel local, termenul și modalitatea în care instituțiile responsabile indicate în Plan raportează progresul realizat în implementarea acțiunilor și indicatorilor autorității în cauză, precum și modalitatea de transmitere a informațiilor în vederea întocmirii de către aceasta a Raportului trimestrial privind implementarea Planului. Volum – până la 1 pagină.]

Anexa nr.2

Structura Raportului trimestrial privind implementarea Planului sectorial/ local anticorupție pentru anii 2018-2020. Instrucțiuni de întocmire

I. Rezumat executiv privind principalele progrese și deficiențe

[În această secțiune autoritatea responsabilă de implementarea Planului analizează succint progresul realizat în procesul de realizarea acțiunilor și va menționa despre deficiențele și soluțiile identificate. Volum – până la 1,5 pagini.]

II. Progresul în implementarea Planului sectorial/ local de acțiuni în perioada de raportare

[În această secțiune, autoritatea responsabilă de implementarea Planului descrie progresul realizării acțiunilor scadente la finele trimestrului, după structura următoare:

Prioritatea 1: [denumirea priorității conform Planului]					
Acțiunea 1. [formularea acțiunii conform Planului]					
Termenul de realizare: [indicarea termenului conform Planului]					
Instituția responsabilă: [indicarea instituțiilor responsabile conform Planului]					
Indicator de progres: [formularea indicatorilor de progres conform Planului]					
Progresul în implementarea acțiunii 1:					
Descrierea măsurilor întreprinse de către instituțiile responsabile întru realizarea acțiunii:		Realizarea indicatorilor de progres:			
		Indicator 1 [denumirea]	Indicator 2 [denumirea]	Indicator 3 [denumirea]	Indicator 4 [denumirea]
[denumirea instituției 1]	[Descrierea măsurilor întreprinse ¹ <ul style="list-style-type: none"> Sursa de verificare – dovadă² Sursa de verificare – dovadă Sursa de verificare – dovadă 	[total]	[total]	[total]	[total]
[denumirea instituției 2]	[Descrierea măsurilor întreprinse <ul style="list-style-type: none"> Sursa de verificare – dovadă Sursa de verificare – dovadă Sursa de verificare – dovadă 	[total]	[total]	[total]	[total]
Total instituții responsabile	Nr instituții care au realizat toți indicatorii Nr instituții care au restanțe la anumiți indicatori Nr instituții care nu au realizat nici un indicator (indicați instituțiile restanțiere) ³	[totalul agregat pentru toate instituțiile]	[totalul agregat pentru toate instituțiile]	[totalul agregat pentru toate instituțiile]	[totalul agregat pentru toate instituțiile]

[¹*descrierea măsurilor întreprinse* – descrierea narativă succintă a măsurilor întreprinse de către instituția responsabilă. În cazul în care, conform Planului, a fost prevăzută:

- **responsabilitatea comună** a câtorva instituții – se descriu măsurile întreprinse doar de instituția principal responsabilă (de regulă, prima indicată în Plan);
- **responsabilitatea consecutivă** a câtorva instituții – se descriu măsurile întreprinse de fiecare dintre instituțiile responsabile, în ordinea consecutivității responsabilității de implementării segmentelor acțiunii din plan;
- **responsabilitatea concomitentă** – se descriu măsurile întreprinse de fiecare dintre instituțiile responsabile, indiferent în ce ordine sînt indicate.

² *dovadă* – dovadă reprezintă proba realizării poate fi: fișier în original sau copie scanată expediată Secretariatului, adresa URL, ediția Monitorului Oficial etc. care demonstrează realizarea acțiunii planificate, conform surselor de verificare indicate în plan.

³ *instituții restanțiere* – se indică instituțiile responsabile care nu au realizat acțiunea: pentru acțiunile cu responsabilitate comună se indică doar dacă acțiunea este nerealizată, pentru acțiunile cu responsabilitate consecutivă se indică doar entitățile la care s-a stopat realizarea, iar pentru acțiunile cu responsabilitate concomitentă vor fi indicate toate instituțiile care nu au realizat acțiunea

III. Riscuri aferente implementării acțiunilor scadente la finele semestrului / anului

[În această secțiune vor fi descrise riscurile de implementare și măsurile de reducere a acestora care amenință bună realizare a acțiunilor care încă nu sînt scadente, dar care vor deveni astfel peste 3-9 luni. Volum – pînă la 1 pagină.]

IV. Propuneri de modificare și ajustare a Planului de acțiuni sectorial/ local

[În această secțiune vor fi descrise propuneri pentru îmbunătățirea nivelului de realizare a priorității fie prin substituirea unei acțiuni, fie prin declararea unei acțiuni ca fiind desuetă. Volum – pînă la 1 pagină.]

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție pentru anii 2017-2020

1. Cauzele care au condiționat elaborarea proiectului, inițiatorii proiectului

Prezentul proiect este elaborat pentru a asigura executarea acțiunilor nr.20-28 și 30 a Pilonului II a Planului de acțiuni din Anexa nr.2 a Hotărîrii Parlamentului nr.56/2017 pentru aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020, adoptată la 30 martie curent. Strategia reprezintă principalul instrument de politici publice care are menirea de a sistematiza și eficientiza eforturile entităților publice în domeniul prevenirii și combaterii corupției pentru perioada imediat următoare prin crearea și consolidarea climatului instituțional de integritate și realizarea Planului de acțiuni al Strategiei.

2. Scopul proiectului

Scopul proiectului este de a asigura implementarea calitativă și coerentă a Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 în ansamblu, precum și elaborarea și implementarea Planurilor de acțiuni sectoriale pentru domeniile vulnerabile: vamal, fiscal, achizițiilor publice, administrării și deetatăzării proprietății publice, ocrotirii sănătății asigurărilor medicale, educației, agroalimentar (subvenționării în agricultură, siguranței alimentelor ș.a.), asigurării ordinii publice, mediului ambiant, precum și la nivelul autorităților publice locale, în conformitate cu prevederile SNIA 2017-2020 ce urmăresc realizarea Obiectivului pilonului II „**Guvernul, sectorul public și administrația publică locală**”: *Dezvoltarea integrității, responsabilității, transparenței și rezistenței la riscurile de corupție ale agenților publici, membrilor Guvernului și a aleșilor locali.*

3. Descrierea proiectului

Proiectul Hotărîrii Guvernului desemnează autoritățile responsabile de elaborarea și implementarea Planurilor sectoriale de acțiuni anticorupție la nivel național și la nivelul autorităților publice locale. Proiectul descrie în Anexa nr.1 la Hotărîre structura Planurilor de acțiuni sectoriale și locale, care vor fi remise Guvernului spre adoptare pînă la finele trimestrului III, 2017. La fel, proiectul stabilește responsabilitatea de a elabora trimestrial Rapoarte de monitorizare a implementării planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție conform structurii din Anexa nr.2 la Hotărîre, de către autoritățile responsabile de implementarea Planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție, precum și termenul de expediere a rapoartelor trimestriale către Secretariatul grupurilor de monitorizare din cadrul Centrului Național Anticorupție.

Proiectul introduce inclusiv modul de raportare electronică a progresului realizat, pe platforma electronică „e-Integritate instituțională”, la modulul corespunzător de monitorizare a Strategiei și necesitatea de a publica rapoartele pe paginile web ale autorităților responsabile de implementarea Planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție și a Centrului Național Anticorupție.

Totodată, conform proiectului, pentru sectoarele vulnerabile conform acțiunilor nr.20-28 și 30 a Pilonului II a Planului de acțiuni din Anexa nr.2 a Hotărîrii Parlamentului nr.56/2017, Centrul Național Anticorupție va desemna consilieri de integritate sectoriali și la nivel local, care vor oferi asistență în procesul de creare și consolidare a climatului de integritate instituțională prin desfășurarea instruirilor, consilierea cu privire la aplicarea politicilor pentru asigurarea integrității instituționale, conform Legii integrității 82/2017 și implementarea acțiunilor nr.1-14 din Prioritatea II.1 *Promovarea integrității în cadrul entităților publice* a Pilonului II a Planului de acțiuni.

4. Impactul proiectului asupra prevenirii/combaterii corupției și criminalității

Proiectul Hotărîrii Guvernului va contribui la implementarea unor documente de politici sectoriale care au scopul de a reduce riscurile de corupție în cele mai vulnerabile sectoare ale activității publice și prestării de servicii către populație. Întrucît, adesea impactul unor documente de politici naționale nu se materializează suficient la nivel sectorial, local și la nivelul contactului cetățeanului cu prestatorul de servicii publice, elaborarea și implementarea a 9 planuri sectoriale anticorupție, precum și 36 planuri locale anticorupție va permite atingerea unor rezultate cuantificabile și durabile.

6. Cuantumul mijloacelor bugetare necesare pentru implementarea proiectului.

Pentru implementarea Hotărîrii Guvernului privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a implementării Hotărîrii Parlamentului nr.56 din 30 martie 2017 pentru aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 și a planurilor sectoriale și locale de acțiuni nu sunt necesare resurse bugetare suplimentare, deoarece se încadrează în activitățile curente ale instituțiilor în procesul de implementare a documentelor de politici. Totodată, pentru diagnosticarea problemelor Centrul Național Anticorupție a facilitat contractarea a zece experți de către proiectul „Consolidarea capacităților analitice și de prevenire ale CNA”, implementat de PNUD cu suportul Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei, fiind asigurată comunicarea dintre aceștia și autoritățile responsabile.

În ceea ce privește utilizarea semnăturii electronice de către responsabilii de raportare din cadrul organizațiilor publice pentru semnarea în formă electronică a Rapoartelor de monitorizare, reieșind din faptul că prima perioadă de raportare este în trimestrul I 2018, aceste cheltuieli vor fi deja acoperite în procesul de implementare a Legii nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, urmînd ca Guvernul, la solicitarea CNA, să ofere sprijin în acordarea cheilor electronice suplimentare entităților publice, angajații cărora nu sunt subiecți ai declarării, sau entităților publice în care raportarea progresului Strategiei va fi pusă în sarcina altor persoane.

7. Consultarea publică a proiectului, rezultatul avizării, părțile consultate

Procesul de consultare a proiectului a fost lansat la 11 iulie 2017, fiind publicat pe pagina web a CNA, expedit la avizare către Guvern, autoritățile publice responsabile de implementare și altor părți interesate.

**Director adjunct al Centrului
Național Anticorupție**

Cristina ȚĂRNĂ