



# RAPORT DE PROGRES ANUAL

PRIVIND IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI  
NAȚIONAL DE INTEGRITATE ȘI ANTICORUPȚIE ȘI  
A PLANULUI DE ACȚIUNI PENTRU ANII 2024–2028

Perioada de raport: anul 2025



Chișinău 2026

*Raportul de progres anual privind implementarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, perioada de raport: anul 2025, a fost aprobat prin Decizia Grupului de monitorizare nr.5 din 24.04.2026*

## CUPRINS

<b>ACRONIME .....</b>	<b>4</b>
<b>I. INTRODUCERE.....</b>	<b>7</b>
<b>II. DESCRIEREA PROGRESULUI INSTITUȚIILOR RESPONSABILE.....</b>	<b>10</b>
<b>III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI .....</b>	<b>87</b>
<b>Anexa 1. Analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor alternativi de evaluare a impactului Programului și a Planului de acțiuni.....</b>	<b>93</b>
<b>Anexa 2. Gradul de realizare a acțiunilor pe parcursul anului 2025 din Planul de acțiuni al Programului Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024-2028 .....</b>	<b>109</b>

## ACRONIME

<b>AAP</b>	Agenția Achiziții Publice
<b>AGE</b>	Agenția de Guvernare Electronică
<b>AGCC</b>	Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru
<b>AIPA</b>	Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură
<b>AM</b>	Agenția de Mediu
<b>AN</b>	Agenția Navală
<b>ANSA</b>	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
<b>ANTA</b>	Agenția Națională de Transport Auto
<b>ANI</b>	Autoritatea Națională de Integritate
<b>ANRE</b>	Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
<b>ANP</b>	Administrația Națională a Penitenciarelor
<b>ANSC</b>	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor
<b>APP</b>	Agenția Proprietăți Publice
<b>ARBI</b>	Agenția de Recuperare a Bunurilor Infraționale
<b>ASP</b>	Agenția Servicii Publice
<b>APC</b>	Autorități publice centrale
<b>APL</b>	Autorități publice locale
<b>BNM</b>	Banca Națională a Moldovei
<b>BERD</b>	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
<b>CA</b>	Consiliul Audiovizualului
<b>CEC</b>	Comisia Electorală Centrală
<b>CNA</b>	Centrul Național Anticorupție
<b>CNAS</b>	Casa Națională de Asigurări Sociale
<b>CS</b>	Cancelaria de Stat
<b>CSP</b>	Consiliul Superior al Procuraturii
<b>FMI</b>	Fondul Monetar Internațional
<b>HG</b>	Hotărârea de Guvern
<b>GIZ</b>	Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei
<b>INJ</b>	Institutul Național al Justiției
<b>INAMP</b>	Inspectoratul Național de Administrație și Management Public
<b>MA</b>	Ministerul Apărării
<b>MAE</b>	Ministerul Afacerilor Externe
<b>MAI</b>	Ministerul Afacerilor Interne
<b>MAIA</b>	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
<b>MC</b>	Ministerul Culturii
<b>MDED</b>	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
<b>ME</b>	Ministerul Energiei
<b>MEC</b>	Ministerul Educației și Cercetării
<b>MJ</b>	Ministerul Justiției
<b>MF</b>	Ministerul Finanțelor
<b>MIDRM</b>	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
<b>MM</b>	Ministerul Mediului
<b>MMPS</b>	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
<b>INMP</b>	Ministerul Sănătății
<b>OAP</b>	Oficiul Avocatul Poporului
<b>ONG</b>	Organizație Non-guvernamentală/Asociație obștească
<b>OUP</b>	Ofițer de urmărire penală
<b>PNIA</b>	Programul Național de Integritate și Anticorupție
<b>PNA</b>	Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025-2029
<b>PNUD</b>	Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare
<b>PG /PA</b>	Procuratura Generală/ Procuratura Anticorupție

<b>PCCOCS</b>	Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale
<b>RM</b>	Republica Moldova
<b>SFS</b>	Serviciul Fiscal de Stat
<b>SIS</b>	Serviciul de Informații și Securitate
<b>SPIA</b>	Serviciul Protecție Internă și Anticorupție
<b>SPCSB</b>	Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor
<b>STISC</b>	Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetic
<b>SV</b>	Serviciul Vamal
<b>OLAF</b>	Oficiul European de Luptă Antifraudă
<b>UE</b>	Uniunea Europeană

## **LISTA DE FIGURI:**

- Figura 1. Ponderea de realizare a acțiunilor planificate pentru anul 2025 în procente
- Figura 2. Ponderea de realizare a acțiunilor din Obiectivul General 1, pentru anul 2025
- Figura 3. Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale pentru anul 2025
- Figura 4. Elaborarea și publicarea unei instrucțiuni privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici
- Figura 5. Numărul entităților care asigură gestionarea transparentă a patrimoniului public
- Figura 6. Asigurarea funcționalității unităților de audit intern
- Figura 7. Ponderea de realizare a acțiunilor din Obiectivul General 2, pentru anul 2025
- Figura 8. Numărul persoanelor instruite de către Institutul Național de Justiție în 2025
- Figura 9. Ponderea de realizare a acțiunilor din Obiectivul General 3, pentru anul 2025
- Figura 10. Ponderea entităților cu capital integral /majoritar de stat care dețin registrul riscurilor în 2025
- Figura 11. Numărul entităților cu capital integral/majoritar de stat care au asigurat publicarea datelor
- Figura 12. Ponderea de realizare a acțiunilor din Obiectivul General 4, pentru anul 2025
- Figura 13. Integritatea Guvernului
- Figura 14. Guvernare deschisă și transparentă
- Figura 15. Limite din partea legislativului
- Figura 16. Sancționarea pentru abateri disciplinare
- Figura 17. Control neguvernamental
- Figura 18. Tranziția legitimă a puterii
- Figura 19. Lipsa corupției în executiv
- Figura 20. Lipsa corupției în legislativ
- Figura 21. Eficiența Guvernului
- Figura 22. Procesul electoral
- Figura 23. Controlul corupției
- Figura 24. Eficacitatea justiției
- Figura 25. Lipsa corupției în justiție
- Figura 26. Indicele global al libertății economice
- Figura 27. Libertatea afacerilor
- Figura 28. Libertatea comerțului
- Figura 29. Libertatea investițiilor
- Figura 30. Indicele de percepție a corupției
- Figura 31. Corupția este cea mai importantă problemă cu care se confruntă astăzi Republica Moldova?
- Figura 32. Opinia favorabilă privind Parlamentul, Guvernul, autoritățile locale și justiția
- Figura 33. Cunoașteți careva situații de conflict de interese, corupție, alte abuzuri în instituția dumneavoastră?

## **LISTA DE TABELE:**

- Tabelul 1. Nivelul de realizare a acțiunilor în 2025
- Tabelul 2. Ponderea certificatelor de integritate/certificatelor de cazier privind integritatea profesională eliberate în 2025
- Tabelul 3. Numărul apelurilor recepționate de către Centrul Național Anticorupție în 2025

## I. INTRODUCERE

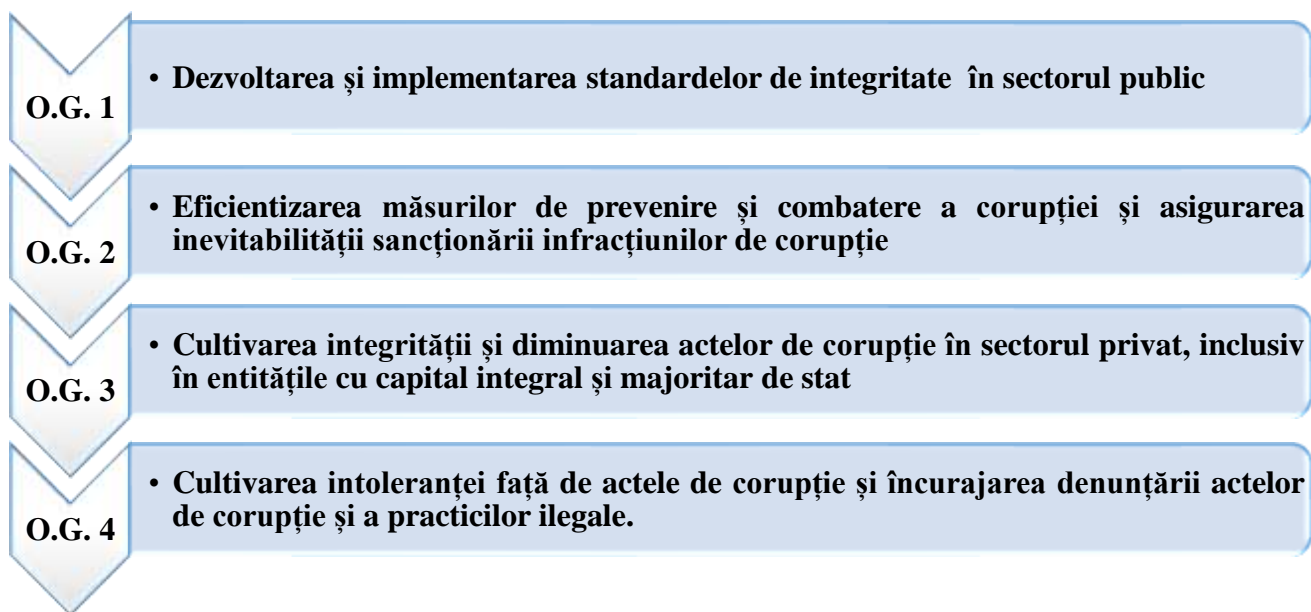
**Programul Național de Integritate și Anticorupție** (PNIA/Program) pentru perioada 2024–2028 a fost aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 442 din 28 decembrie 2023 și a intrat în vigoare la 22 februarie 2024. Adoptarea acestui Program reflectă un angajament fundamental al Republicii Moldova în procesul de implementare a Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană și reprezintă o prioritate strategică în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate odată cu obținerea statutului de țară candidată de aderare la Uniunea Europeană.

Prezentul document de politici publice are drept finalitate consolidarea cadrului național de prevenire și combatere a corupției, prin promovarea și dezvoltarea unei culturi instituționale a integrității. Totodată, acesta urmărește sporirea calității vieții cetățenilor, prin diminuarea fenomenului corupției și garantarea respectării principiului supremației legii.

Programul național de integritate și anticorupție reprezintă cel de-al patrulea instrument strategic adoptat la nivel național în domeniul prevenirii și combaterii corupției și vine cu o abordare continuă a unor procese lansate și implementate anterior prin Strategia Națională de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017–2023 (aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 56/2017 și ulterior prelungită/actualizată prin Hotărârea Parlamentului nr. 241/2021).

Structura Programului cuprinde 4 Obiective generale, 14 Obiective specifice și un total de 84 de acțiuni.

### Obiectivele generale stabilite în Programul Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024–2028



Prezentul Raport de progres este întocmit în scopul monitorizării gradului de implementare a Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, având ca obiectiv evaluarea progresului realizat în executarea acțiunilor planificate pentru anul 2025. Raportul reflectă realizarea angajamentelor de raportare anuală, ajunse la termen în 2025, precum și a celor nerealizate complet pentru perioada de raport 2024. De asemenea, Raportul conține partea de concluzii și recomandări, cu identificarea și stabilirea progreselor generale, a deficiențelor constatate în procesul de realizare a acțiunilor scadente, precum și înaintarea unor recomandări pentru subiecții raportori.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea Parlamentului nr. 442/2023, precum și ale pct. 67 din Program, Centrul Național Anticorupție este desemnat în calitate de autoritate publică responsabilă

de monitorizarea implementării Planului de acțiuni aferent Programului și de asigurarea funcționării Secretariatului Grupului de monitorizare. În exercitarea acestor sarcini, Centrul are obligația elaborării rapoartelor semestriale și anuale, precum și a organizării ședințelor anuale ale Grupului de monitorizare.

Procesul de monitorizare și raportare privind implementarea Programului se desfășoară în conformitate cu Metodologia privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni pentru anii 2024–2028, aprobată prin Ordinul directorului CNA nr. 30 din 24 iunie 2024 și publicată pe pagina web oficială a Centrului Național Anticorupție<sup>1</sup>.

Potrivit dispozițiilor metodologice menționate, în cadrul evaluării gradului de realizare a acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni al Programului, se aplică următoarele calificative privind stadiul de implementare:

- **realizat:** acțiunile unde au fost realizați toți indicatori de monitorizare conform Planului de acțiuni;
- **parțial realizat:** acțiunile în care au fost atinși în procesul de realizare doar unii indicatori; acțiuni inițiate dar nefinalizate conform indicatorilor de monitorizare, până la termenul scadent; acțiunile cu caracter continuu, realizarea cărora nu a fost atinsă în proporții de 100% conform raportării;
- **nerealizat:** acțiunile neinițiate;
- **în proces de realizare:** acțiunile care sunt cu un termen fix, dar a căror indicatorii de monitorizare sunt măsurabili anual pentru a estima progresul în timp.

Eficiența analizei, precum și caracterul multidimensional al procesului de monitorizare al Programului, sunt susținute prin structurarea acțiunilor în funcție de obiectivele generale stabilite în documentul de politici. Un aspect esențial în asigurarea realizării Programului îl constituie implementarea coerentă și simultană a măsurilor aferente tuturor obiectivelor strategice. Astfel, prezentul raport valorifică această perspectivă, având în vedere că progresele realizate în cadrul unui obiectiv influențează evoluțiile din celelalte domenii, iar dificultățile sau provocările întâmpinate în aplicarea anumitor acțiuni pot afecta, în lanț, implementarea întregului set de măsuri prevăzute, cu consecințe asupra consolidării climatului de integritate la nivel național. În acest context, impactul Programului național de integritate și anticorupție depinde în mod direct de implementarea responsabilă a acțiunilor convenite, precum și de raportarea în termen, completă și calitativă a progreselor înregistrate de către autoritățile publice responsabile, în strictă concordanță cu indicatorii de monitorizare stabiliți.

În procesul de raportare a datelor/informațiilor privind gradul de implementare a acțiunilor din Planul de acțiuni pentru anul 2025, au fost implicate total **181 de subiecți raportori**. Dezagregând aceste pe categorii de raportori se atestă că au remis informațiile privind progresele înregistrate **90 entități publice centrale**, cu o rată de raportare de **98%** (nu au remis rapoartele sale privind implementarea PNIA - 1 entitate publică centrală, iar o altă entitate a remis, ulterior termenului stabilit în Program, cu o întârziere de peste 30 de zile, fapt ce nu a permis includerea datelor în Raportul de progres). La nivel local au fost recepționate total rapoartele de la **31 de autorități ale administrației publice locale de nivel II**, astfel, stabilindu-se o rată de raportare de **89%**. Suplimentar, a remis raportul privind gradul de implementare al PNIA pentru anul 2025 - Camera de Comerț și Industrie a Moldovei și **59** de întreprinderi cu capital integral sau majoritar de stat.

În anul 2025 au fost remise spre raportare **72 de acțiuni** (ceea ce reprezintă **86% din totalul acțiunilor** stabilite în Planul de acțiuni al Programului), dintre care se califică:

---

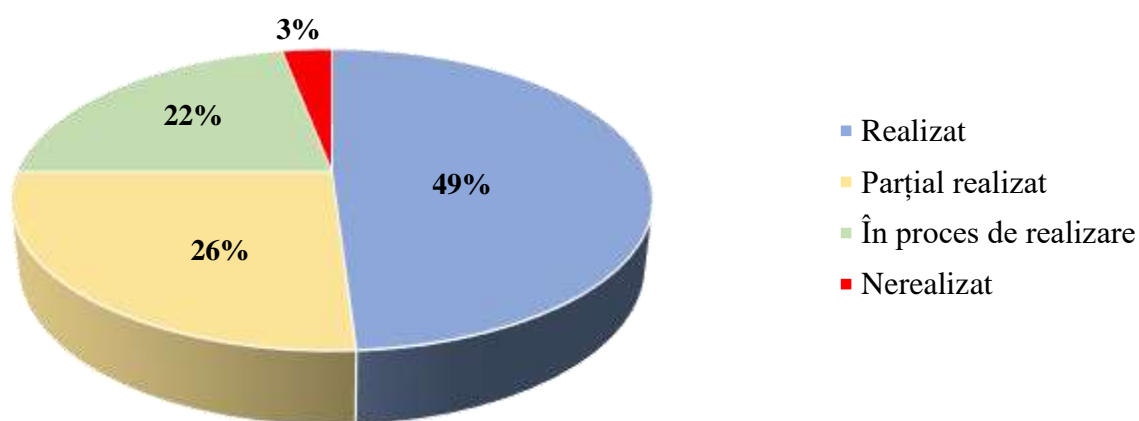
<sup>1</sup> [https://cna.md/sites/default/files/media/documents/2025-05/Documente%20de%20politici%20anticorupție/cadrul\\_normativ/30\\_din\\_24.06.\\_-\\_Metodologia\\_monitoriz.pdf](https://cna.md/sites/default/files/media/documents/2025-05/Documente%20de%20politici%20anticorupție/cadrul_normativ/30_din_24.06._-_Metodologia_monitoriz.pdf)

Tabelul 1. Nivelul de realizare a acțiunilor în 2025

	Nr. de acțiuni	%
<b>Total acțiuni spre raportare în anul 2025</b>	<b>72</b>	<b>100%</b>
<b>Realizat</b>	<b>35</b>	<b>49%</b>
<b>În proces de realizare</b>	<b>16</b>	<b>22%</b>
<b>Parțial realizat</b>	<b>19</b>	<b>26%</b>
<b>Nerealizat</b>	<b>2</b>	<b>3%</b>

Gradul de realizare al Planului de acțiuni pentru implementarea Programului a fost influențat de mai mulți factori, fiind determinat în mare măsură de implicarea activă și de participarea responsabilă a tuturor entităților raportoare care și-au exprimat angajamentul față de acțiunile prevăzute odată cu aprobarea Programului.

Figura 1: Ponderea realizării acțiunilor planificate pentru anul 2025



Din datele prezentate, gradul de realizare al PNIA pentru anii 2024–2028, reflectă o dinamică pozitivă de implementare, demonstrând angajamentul autorităților și instituțiilor implicate în promovarea integrității, precum și în prevenirea și combaterea corupției. Cu toate acestea, succesul durabil al Programului presupune menținerea unei atenții constante din partea managementului instituțional și a unei flexibilități pentru a transforma provocările actuale, care au fost calificate drept acțiuni nerealizate sau parțial realizate, în oportunități de îmbunătățire, asigurând astfel progresul sustenabil în prevenirea și combaterea corupției la nivel național.

Totodată, Secretariatul Grupului de monitorizare comunică că în perioada de raport, PNIA a fost promovată de către ofițerii anticorupție din cadrul CNA în circa - 95 de instruiri, la care au participat 3.759 de agenți publici/angajați (organizate în entități, precum: Ministerul Finanțelor, Ministrul Culturii, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Sănătății, MIDR, MAIA, ASP, Agenția de Governare Electronică, CNAS, ANTA, AIPA, Primăriei mun. Chișinău, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenția Rezervele Materiale, Serviciul Vamal, IP Centrul tehnologiei informaționale în finanțe, Curtea Supremă de Justiție, Consiliul Suprem al Magistraturii, Parlamentul, SA Termoelectrica, SA CET- Nord etc.).

În următoarele secțiuni, se vor analiza gradul de implementare a fiecărei acțiuni în parte, conform rapoartelor transmise de entitățile responsabile, precum și în limitele informațiilor disponibile de către Secretariatul Grupului de monitorizare. Această analiză va evidenția atât progresele realizate, cât și domeniile care necesită ajustări și măsuri suplimentare, oferind astfel o imagine clară a stadiului de implementare și a pașilor necesari pentru consolidarea pe termen lung a culturii integrității în Republica Moldova.

## II. DESCRIEREA PROGRESULUI INSTITUȚIILOR RESPONSABILE

### OBIECTIVUL GENERAL 1

#### **Dezvoltarea și implementarea standardelor de integritate în sectorul public**

Obiectivul specific 1.1. *Consolidarea climatului de integritate în cadrul entităților publice prin realizarea eficientă și conștiincioasă a standardelor de integritate, până în anul 2028.*

Obiectivul specific 1.2. *Asigurarea unei guvernări deschise și respectarea transparenței în procesul decizional, până în anul 2028.*

Obiectivul specific 1.3. *Gestionarea transparentă și responsabilă a patrimoniului public, până în anul 2028.*

Obiectivul specific 1.4. *Consolidarea integrității și reducerea corupției în procesul electoral, până în anul 2028.*

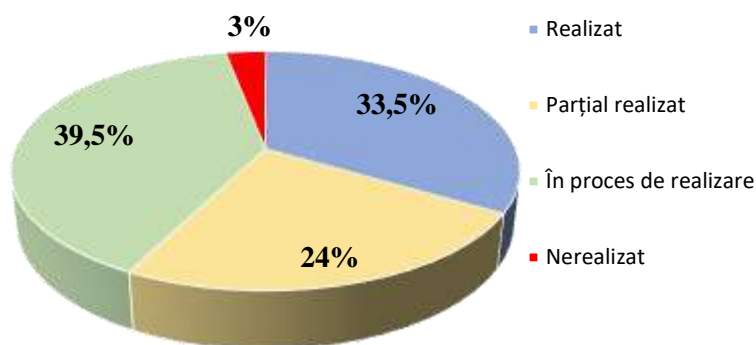
Obiectivele specifice setate pentru Obiectivul general I urmăresc ca scop, consolidarea climatului de integritate în cadrul entităților publice prin realizarea eficientă și conștiincioasă a standardelor de integritate, stabilite de Legea integrității nr.82/2017. La fel, un element important al acestui obiectiv îl constituie promovarea procedurilor de gestionare transparentă și responsabilă a patrimoniului public, precum și asigurarea unei transparențe procesului electoral, care reprezintă un domeniu de actualitate și importanță majoră întru menținerea cursului democratic, reieșind din situația geopolitică la nivel regional și global.

Astfel, în rezultatul monitorizării, se apreciază că din totalul celor 37 de acțiuni setate pentru Obiectivul general vizat, în anul 2025 au fost supuse raportării conform termenului, 33 acțiuni, dintre care: realizate - 11 acțiuni, parțial realizate - 8 acțiuni, în proces de realizare - 13 acțiuni și 1 acțiune a fost calificată ca nerealizată.

Totodată, se atestă că

29 de entități publice de nivel central și 16 entități publice locale de nivelul II au prezentat date și

Figura 2: Pondere de realizare a acțiunilor din Obiectivul general 1, pentru anul 2025



informații cu referire la toți indicatorii de monitorizare indicați în Planul de acțiuni al Programului, restul prezentând date în mod selectiv sau parțiale din cele pe care le dețin. Această remarcă se face deoarece majoritatea acțiunilor unde sunt incluse toate autoritățile publice ca raportori sunt concentrate în Obiectivul general I.

În vederea realizării Obiectivul general. „Dezvoltarea și implementarea standardelor de integritate în sectorul public”, pentru anul 2025 au fost implementate un set de acțiuni de către entitățile publice responsabile, după cum urmează:

---

### **Acțiunea 1.1.1. Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională**

---

Acțiunea 1.1.1. vizează asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională și se constată că gradul de raportare a indicatorilor de monitorizare constituie **89%** la nivel central (10 entități neprezentând datele ce vizează acțiunea 1.1.1) și **96%** la nivel local (din totalul celor care au raportat – 30 APL, doar o singură entitate publică locală de nivelul II nu a remis careva date la această acțiune).

Acțiunea în cauză reprezintă o măsură cu termen permanent de implementare și raportare anuală a indicatorilor de monitorizare, până în 2028. Totodată, neraportarea datelor în această categorie relevă necunoașterea rigorilor și a procedurilor de asigurare a respectării acestor măsuri de integritate, precum și lipsa unui mecanism de gestionare a acestora, fie lipsa unei evidențe. Cu referire la angajările prin concurs, care reprezintă de altfel, cea mai transparentă și integră metodă de a accede într-o funcție publică, menționăm că **68** din entitățile publice centrale au raportat că au organizat minim un concurs, în anul 2025, iar cele mai multe concursuri de angajare au fost raportate de către Agenția Servicii Publice - 126, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor - 75, Casa Națională de Asigurări Sociale – 57, Serviciul Fiscal de Stat – 75, Procuratura Generală – 65, Banca Națională a Moldovei - 64. Totodată, se comunică că sumar în Republica Moldova au fost desfășurate la nivel central (potrivit datelor raportate) – 1.158 de concursuri publice.

Este important să se stipuleze că numărul concursurilor organizate într-o entitate publică variază de la o entitate la alta și acesta depinde de mai mulți factori printre care:

- numărul de poziții disponibile,
- organigrama structurală a entității dacă deține sau nu oficii teritoriale
- numărul aplicațiilor pentru o poziție sau alta (cererea de pe piață) etc.

Suplimentar, se constată că la nivel național au fost solicitate de la CNA caziere de integritate la încadrare de către **47** de entități publice centrale (**52.2%**). Cele mai multe caziere de integritate au fost solicitate de către: SFS – 59 de caziere, SV – 98 de caziere, Agenția Aeronautică Civilă – 55 de caziere, Administrația Națională a Penitenciarilor – 82, ANSA – 72 și BNM – 68 de caziere de integritate.

Cu referire, la contestațiile depuse împotriva rezultatelor concursurilor organizate au fost raportate de către **12** entități publice centrale (sumar fiind înregistrate **33 de contestații**, potrivit rapoartelor recepționate de la entități). Cele mai multe contestații au fost raportate de către ANTA în număr de 16. Totodată, în decursul anului 2025 - **39** de entități publice centrale au solicitat certificate de integritate de la ANI. Total fiind solicitate – 790 de certificate de integritate potrivit datelor raportate de entități. Cele mai multe solicitări privind eliberarea certificatelor de integritate, pentru anul 2025, au fost depuse de către: BNM – 68, ANSA - 60, CNAS – 75, PG – 55, CSP – 61.

Totodată, cu titlu de informare se indică că Moratoriul temporar asupra încadrării în funcții vacante din sectorul bugetar pentru anul 2025 a fost instituit prin modificările aduse Hotărârii Guvernului nr. 921/2023. Această măsură a fost prelungită pentru a optimiza cheltuielile, fiind în vigoare până la

data de 31 decembrie 2025. Această circumstanță de fapt a influențat direct întregul proces de angajare în sectorul public.

Suplimentar, la nivel local au fost organizate concursuri de angajare (minim unu) în cadrul a 28 de Consilii raionale din cele 31 care au prezentat rapoartele sale. Din APL-urile care au remis rapoartele privind progresele înregistrate, cele mai multe concursuri de angajare desfășurate s-au atestat în Cantemir, Anenii Noi, Bălți, Edineț, Ialoveni (ele fiind între 9-13 concursuri demarate în anul 2025). Contestații împotriva concursurilor de angajare au fost depuse în cadrul a 8 APL-uri, cele mai multe fiind raportate în cadrul Consiliului local Anenii Noi.

Suplimentar, 17 APL-uri au raportat că în cadrul angajării au solicitat certificate de integritate de la ANI și 24 de consilii raionale au solicitat caziere de integritate de la CNA, în anul 2025.

Subsidiar, din informațiile prezentate de către **Centrul Național Anticorupție**, pe parcursul anului 2025 au parvenit solicitări de la entitățile publice pentru angajări și au fost eliberate **6.576 caziere de integritate**.

Potrivit informațiilor parvenite de la **Serviciul de Informații și Securitate**, în 2025 au fost eliberate 12 certificate de cazier privind integritatea profesională a candidaților la funcții publice; au fost verificați 629 titulari și candidați la funcții publice; emise 121 de avize privind indicarea datelor incomplete/neautentice și 26 de avize ce constată prezența factorilor de risc identificate la candidații pentru funcții publice.

Totodată, în perioada de raport, **Autoritatea Națională de Integritate** a procesat și eliberat - **2.420 de certificate de integritate** (informații privind lipsa interdicției de a ocupa o funcție ce derivă dintr-un act de constatare definitiv al Autorității), aceasta fiind una din cerințele pentru angajare în funcție publică, potrivit art.27 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

**Tabelul 2.** Ponderea certificatelor de integritate/certificatelor de cazier privind integritatea profesională eliberate în 2025

<b>Anul</b>	<b>CNA</b> <i>certIFICATE DE CAZIER DE INTEGRITATE PROFESIONALĂ</i>	<b>SIS</b> <i>CERTIFICATE DE CAZIER PRIVIND INTEGRITATEA PROFESIONALĂ</i>	<b>ANI</b> <i>CERTIFICATE DE INTEGRITATE</i>
2024	6.683	14	2.160
<b>2025</b>	<b>6.576</b>	<b>12</b>	<b>2.420</b>

Prin urmare, reieșind din gradul înalt de raportare a acțiunii vizate de către entitățile publice centrale și locale, cât și din numărul de certificate/caziera de integritate eliberate de către CNA, ANI și SIS, iar termenul de realizare final este 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.1 ca fiind în proces de realizare.

---

### **Acțiunea 1.1.2. Asigurarea procesului de instruire prin intermediul platformei e-Learning și actualizarea cursului de instruire „Integritate și Anticorupție” pe platforma e-Learning**

---

Cu referire la acțiunea 1.1.2, **Agencia de Guvernare Electronică** raportează că potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 411/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Platforma guvernamentală de instruire la distanță (e-Learning)” Instituția Publică „Agencia de Guvernare Electronică” este desemnată în calitate de posesor și deținător al Sistemului informațional „Platforma

guvernamentală de instruire la distanță (e-Learning)”. Totodată, crearea și actualizarea cursurilor pentru instruirea la distanță a utilizatorilor este strict de competența furnizorului de resurse de instruire. Prin urmare, pe pagina: [mlearn.gov.md](https://mlearn.gov.md)<sup>2</sup> poate fi vizualizat un curs de instruire al Centrului Național Anticorupție cu tematica: „*Anticorupție și integritate*”.

Pe marginea elaborării cursurilor de instruire anticorupție și de promovare a integrității și plasarea lor pe platforma guvernamentală de instruire la distanță (e-Learning), **Centrul Național Anticorupție** informează despre elaborarea cursului „*Anticorupție și integritate*”, cu suportul proiectului „*Lupta cu corupția prin consolidarea integrității durabile în Republica Moldova*” finanțat de către Ministerul Afacerilor Externe al Norvegiei și implementat de către PNUD Moldova în cooperare cu Centrul Național Anticorupție și Oficiul Avocatului Poporului. Cursul conține 3 module, divizate în 25 subiecte de studiu și 2 teste de evaluare. Ulterior, a fost plasat pe platforma guvernamentală de instruire la distanță, gestionată de către Agenția pentru Guvernare Electronică și lansat oficial în luna decembrie a anului 2021.

Astfel, în ceea ce privește asigurarea procesului de instruire prin intermediul platformei e-Learning Centrul Național Anticorupție raportează că pe parcursul anului 2025, prin intermediul platformei vizate au fost instruiți - **181 de agenți publici** din cadrul a **3 entități publice** (CNAS, Parlamentul, Inspectoratul Național de Probațiune).

Suplimentar, CNA în cadrul sesiunilor informative și activităților de instruire desfășurate comunică constant participanților, despre oportunitățile de instruire a agenților publici prin intermediul platformei vizate. Totodată, Cursul e-Learning „*Integritate și Anticorupție*” în anul 2025 nu a beneficiat de actualizări ale conținutului, din lipsa resurselor financiare, care limitează capacitatea instituțională de a revizui aplicația în conformitate cu evoluțiile legislative și cu bunele practici internaționale. În anul 2026 CNA comunică că această măsură rămâne o prioritate.

**Institutul Național de Administrație și Management Public** comunică că nu a recepționat careva modificări asupra cursului digitalizat „*Integritate și anticorupție*” în anul 2025. În aceste condiții, INAMP nu deține mandatul, autoritatea și pârghiile necesare pentru administrarea, promovarea și asigurarea instruirii prin intermediul platformei.

În concluzie, în vederea calificării atingerii indicatorilor de monitorizare stabiliți și din informațiile analizate ținând cont că termenul de realizare final este 2028, iar termenul pentru modificarea cursului de instruire a fost anul 2024, acțiunea se apreciază ca fiind parțial realizată. Acest calificativ se datorează faptului că instruirii au fost desfășurate cu participarea a 181 de agenți publici în anul 2025, dar modulul cursului nu a fost îmbunătățit și actualizat conform indicatorilor.

---

### **Ațiunea 1.1.3. Instruirea agenților publici și a conducătorilor entităților publice cu privire la rigorile de integritate instituțională**

---

În anul 2025, în adresa **Centrului Național Anticorupție** au parvenit **260 de solicitări** privind organizarea sesiunilor informative și de instruire asupra rigorilor de integritate instituțională (în 2024 – 241 de solicitări). În acest sens, au fost realizate de către angajații CNA **232 de instruirii** în cadrul entităților publice, fiind instruiți în total **15.004 de conducători și agenți publici instruiți**, dintre care: **7.992 femei și 7.012 bărbați**.

Pe parcursul anului 2025 activitățile de instruire privind integritatea instituțională au fost organizate în cadrul mai multor entități publice, printre care: Ministerul Finanțelor, Agenția Servicii Publice, Ministerul Educației și Cercetării, Centrul Național de Expertize Judiciare, Agenția Feroviară,

---

<sup>2</sup> <https://mlearn.gov.md/enrol/index.php?id=38>

Instituția Publică Agenția de Investiții, Inspectoratul de stat pentru supravegherea produselor nealimentare și protecția consumatorului, Ministerul Justiției, Penitenciarul nr. 3 Leova, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Energiei, Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, Ministerul Culturii, Inspectoratul General al Poliției, Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică, Agenția Națională Transport Auto, Penitenciarul nr 4 Cricova, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Biroul Probațiunii Chișinău, Agenția Rezerve Materiale, Centrul Național pentru Energie Durabilă, Serviciul Vamal, Parlamentul RM, Centrul de Excelență în Energetică etc.

Suplimentar, **Institutul Național al Justiției** raportează realizarea a **12 activități de instruire** cu privire la rigorile de integritate instituțională (în format de seminare) cu tematici:

- Normele de conduită și integritate a funcționarului public. Prevenirea riscurilor de corupție în instanțele de judecată
- Standarde de etică și conduită a judecătorilor. Răspunderea disciplinară și etică a judecătorilor. Rigorile de integritate instituțională;
- Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate;
- Declararea averii și a intereselor personale. Soluționarea conflictului de interese. Testarea integrității;
- Etică și deontologie: standarde de conduită profesională a procurorilor. Rigorile de integritate instituțională;
- Integritatea profesională și accesul la informațiile de interes public.

În cadrul acestor sesiuni au fost instruite **227 de persoane**, dintre care: 39 judecători, 90 procurori, 11 asistenți judiciari, 14 grefieri, 4 șefi secretariate, 24 colaboratori ai instanțelor, 45 consilieri de probațiune. Pentru o comparație, în 2024 au fost raportate 7 activități de instruire cu tematici privind rigorile de integritate instituțională .

Totodată, în 2025 **Institutul Național de Administrație și Management Public** a realizat activități de formare managerială „*Management și Leadership în administrația publică*” care implică și abordarea subiectelor de integritate profesională pentru **111 de participanți** (agenți publici cu funcții de conducere din autoritățile publice centrale și locale). De asemenea, a fost organizat cursul de formare inițială „*Integrarea profesională a funcționarilor publici debutanți*” la care au participat **203** funcționari publici debutanți. Careva solicitări de instruire cu privire la integritatea instituțională în adresa Institutului nu au parvenit.

În concluzie, din informațiile prezentate de entitățile raportoare și din datele analizate acțiunea se apreciază ca fiind realizată, în anul de raport.

---

#### **Acțiunea 1.1.4. Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității**

---

perioada de raport **Autoritatea Națională de Integritate** comunică că, aferent regimului juridic al incompatibilităților, a înregistrat **91** sesizări din partea autorităților și a emis: 60 de procese-verbale de refuz a inițierii controlului și **33** de procese-verbale privind inițierea controlului.

Ca urmare a controalelor finalizate, au fost emise: 28 de acte de constatare a încălcărilor și 5 acte de constatare a lipsei încălcărilor.

Totodată, aferent regimului juridic al restricțiilor și limitărilor ANI comunică că a înregistrat **11** sesizări și a emis 9 procese-verbale de refuz a inițierii controlului, precum și **3** procese-verbale de inițiere a

controlului. Ca rezultat, în urma controalelor inițiate și finalizate, au fost emise 2 acte de constatare a încălcărilor și 2 acte de constatare a lipsei încălcărilor.

Suplimentar datelor prezentate, reieșind din cele comunicate de către entitățile publice centrale, se atestă că **Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor**, pe parcursul anului 2025 a raportat identificarea totală a 6 cazuri de incompatibilități și restricții: 3 cazuri fiind de incompatibilitate cu soluționarea acestora în cadrul Agenției în termeni legali, iar alte 3 cazuri (1 de incompatibilitate și alte 2 cazuri privind restricțiile în ierarhie) au fost comunicate la ANI. În aceste 2 cazuri sesizate, ANI a emis 1 act de constatare a încălcărilor<sup>3</sup> și 1 act privind lipsa încălcărilor regimului restricțiilor.<sup>4</sup>

**Centrul Național Anticorupție** comunică că a identificat și a sesizat ANI într-un caz de încălcare al regimului de incompatibilitate, pe acest caz fiind emisă de către ANI - 1 act de constatare a încălcărilor.<sup>5</sup>

Totodată, **Ministerul Afacerilor Interne** raportează că în perioada de raport, SPIA a remis în adresa Autorității Naționale de Integritate 9 sesizări cu privire la încălcarea regimului de incompatibilități și restricții în ierarhie cu referire la 9 de angajați ai autorităților administrative și instituțiilor subordonate ale MAI. Celelalte entități publice responsabile nu au raportat nici un caz înregistrat de incompatibilitate, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității.

La nivelul administrației publice locale, se stabilește că din 31 de APL-uri raportoare doar Primăria mun. Bălți a înregistrat 2 cazuri de incompatibilitate și restricții în ierarhie, ambele fiind raportate la ANI și soluționate, fără a se oferi alte date privind soluționarea acestora.

Prin urmare, reieșind din faptul că termenul de realizare final este anul 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.4 ca fiind în proces de realizare, progresele înregistrate fiind estimate în timp.

---

#### **Acțiunea 1.1.5. Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale**

---

Prevenirea îmbogățirii nejustificate și ilicite a agenților publici, precum și evitarea conflictelor de interese în activitatea acestora, obligă agenții publici să depună declarația de avere și interese personale, în termenul și în modul prevăzute de legislație în următoarele cazuri:

- a) în momentul angajării, numirii sau validării mandatului;
- b) anual;
- c) la încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu.

Începând cu anul 2018, agenții publici care cad sub incidența Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, depun declarația în formă electronică prin intermediul serviciului electronic E-integritate<sup>6</sup>.

Astfel, cu referire la regimului declarării averilor și intereselor personale, **59** din autorități publice centrale (67% din totalul celor care au remis rapoartele sale) și **27** din autorități ale administrației publice locale de nivel II – (ceea ce reprezintă 87%), au raportat asupra acțiunii vizate. În cazul celorlalte entități publice raportoare se constată lipsa informației la indicatorii monitorizați al acțiunii 1.1.5 conform Planului de acțiuni din PNIA.

Prin urmare, fiecare angajat din sectorul public este obligat să asigure individual, conform procedurilor legale, depunerea declarației de avere și interese personale la angajare/numire/transfer, anual până pe 31 martie și la încetarea mandatului/eliberare/încetarea raportului de muncă.

---

<sup>3</sup> <https://ani.md/sites/default/files/2025-06/ac100.pdf>

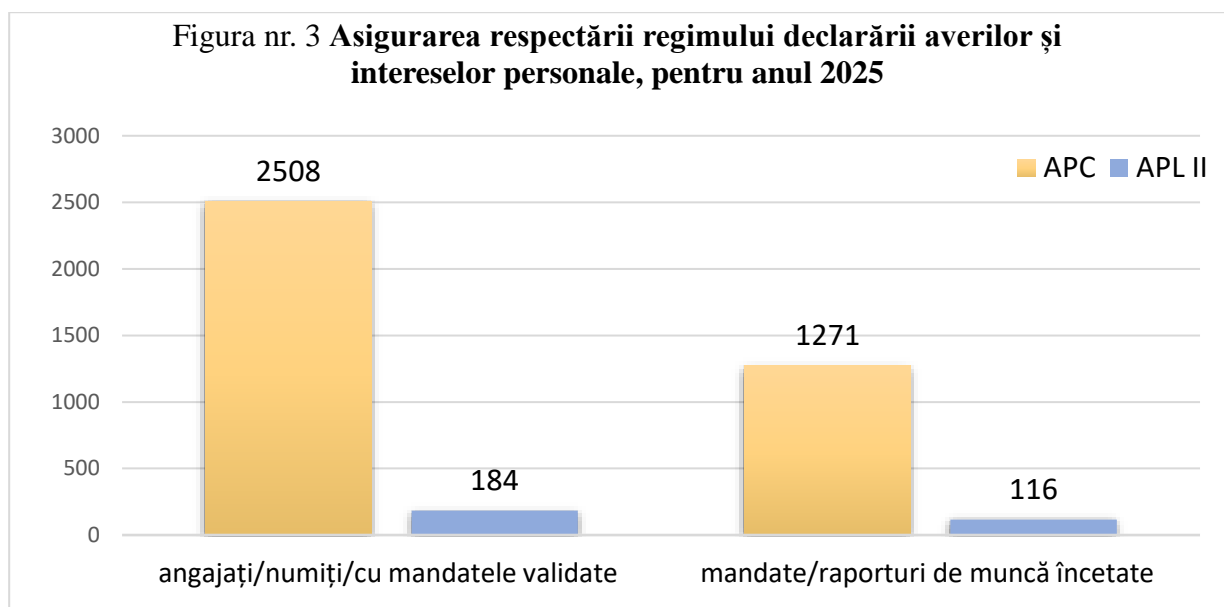
<sup>4</sup> <https://ani.md/sites/default/files/2025-05/ac74.pdf>

<sup>5</sup> <https://ani.md/sites/default/files/2025-12/ac192.pdf>

<sup>6</sup> <http://ani.md/> („Depune Declarația”)

Conform informațiilor prezentate de către entitățile publice responsabile de implementarea Planului de acțiuni, în anul 2025, au fost angajați/numiți/transferți cu mandate validate pe parcursul anului și care au depus declarațiile vizate în număr de **2.508** de agenți publici la nivelul autorităților centrale și de **184** - agenți publici din cadrul autorităților locale.

Totodată, cu referire la numărul de agenți publici ale căror mandate/raporturi de muncă sau de serviciu au încetat pe parcursul anului 2025, precum și la numărul de declarații depuse la încetare, se atestă că la nivel central au fost depuse și raportate - **1.271** de declarații, iar la nivel local au fost depuse **116** de declarații ale averilor și intereselor personale.



Suplimentar, **Autoritatea Națională de Integritate** a informat că în perioada de raport, a emis **89 de acte de constatare care au vizat încălcări ale regimului declarării averilor și intereselor personale** dintre care:

- 52 de acte de constatare a încălcărilor. În cadrul procedurilor de control al averii în 22 cazuri a fost constatată existența unor diferențe substanțiale în valoare totală de 28 858 393,84 lei;
- 37 de acte de constatare privind lipsa încălcărilor.

Totodată, urmare a controlului depunerii în termen a declarațiilor de avere și interese personale realizat de ANI, au fost inițiate:

- 439 cauze contravenționale pentru depunerea tardivă a declarației de avere și interese personale (conform art. 330/2 alin. (1) din Codul Contravențional);
- 95 cauze contravenționale pentru nedepunerea declarației de avere și interese personale (în baza art. 330/2 alin. (2) din Codul Contravențional);
- 3 cauze contravenționale în baza art.330/2 alin. (1) și (2) din Codul Contravențional.

Prin urmare, reieșind din termenul de realizare final care este - 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.5 ca fiind în proces de realizare, ea urmând să fie monitorizată anual de către Secretariatul Grupului de monitorizare.

---

### **Acțiunea 1.1.6. Extinderea verificării cheltuielilor și a activelor virtuale, precum și a activelor beneficiarilor efectivi**

---

Potrivit datelor oferite de către **Autoritatea Națională de Integritate**, în anul 2024 a fost semnată o anexă tehnică privind schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, pentru consumul de date din sistemul informațional „Protecția Socială” privind lista plăților pentru

prestația socială în perioada indicată, prin intermediul modulului „Date cu acces autorizat” al portalului guvernamental de date deschise, date.gov.md.

Totodată, în anul 2025, se comunică că a fost dezvoltat caietul de sarcini pentru noua versiune a sistemului informațional „e-Integritate”, care a fost coordonat cu AGE și STISC. Iar la data de 23 septembrie 2025 a fost lansată procedura de licitație publică. Ca urmare a expirării termenului de depunere a ofertelor, la 24 noiembrie 2025 a fost inițiată analiza acestora. În prezent, se analizează ofertele tehnice depuse. Prin urmare, extinderea schimbului de date este planificată ulterior, dezvoltării noii versiuni a sistemului informațional „e-Integritate”.

În prezent, SIA „e-Integritate” realizează schimbul de date prin MConnect cu următoarele baze de date:

- Registrul de stat al populației;
- Registrul de stat al unităților de drept;
- Registrul de stat al transporturilor;
- Registrul bunurilor imobile;
- SI „Protecția socială” al Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Cu referire la acțiunea în cauză, **Agencia de Guvernare Electronică** comunică că asigură interoperabilitatea între bazele de date relevante ale autorităților publice prin intermediul Platformei de interoperabilitate (MConnect), facilitând schimbul securizat și automatizat de date necesare procesului de verificare extinsă a cheltuielilor, activelor virtuale și a activelor beneficiarilor efectivi. Reieșind din progresele raportate acțiunea se califică - parțial realizată pentru anul 2025.

Secretariatul Grupului de monitorizare va monitoriza și în continuare evoluția implementării, prin solicitare de informații privind progresele și pentru anul 2026.

---

#### **Acțiunea 1.1.7. Implementarea verificării automate a declarațiilor de avere și interese personale în partea ce ține de depunerea în termen, de respectarea cerințelor de formă a declarațiilor și existența aparenței de încălcare a regimului juridic de declarare a averii și a intereselor personale, astfel încât sistemul electronic să valideze formularul**

---

Potrivit informației prezentate de **Autoritatea Națională de Integritate**, prin Ordinul ANI nr.8 din 24 ianuarie 2024 a fost aprobat „Metodologia de efectuare a verificării și controlului de către inspectorii de integritate”. Suplimentar, în anul 2024 au fost lansate două proceduri de achiziții publice (la data de 23 iulie 2024 și 12 august 2024) pentru serviciile de reinginerie a SIA „e-Integritate”, nefiind recepționate oferte din partea dezvoltatorilor. Concomitent a fost realizat Studiul de fezabilitate privind dezvoltarea SIA „e-Integritate” și, în baza studiului s-a decis dezvoltarea unei noi versiuni a SIA „e-Integritate” care să conțină inclusiv - modulul de analiză automată a declarațiilor de avere și interese personale pe bază de riscuri.

În acest sens, în anul 2025 a fost dezvoltat Caietul de sarcini pentru noua versiune a sistemului informațional „e-Integritate”, care a fost coordonat cu AGE și STISC. Iar, la data de 23 septembrie 2025 a fost lansată procedura de licitație publică. Ca urmare a expirării termenului de depunere a ofertelor, la 24 noiembrie 2025, a fost inițiată analiza acestora. În prezent, se informează că ANI analizează ofertele tehnice depuse.

SIA „e-Integritate” asigură depunerea electronică a declarațiilor de avere și interese personale, iar o dată cu implementarea noii versiuni a sistemului se va asigura și verificarea automată a acestora.

Prin urmare, Secretariatul constată că în 2025 unele progrese au fost înregistrate, inclusiv unele proceduri inițiate în vederea implementării verificărilor automate a declarațiilor de avere și interese personale, însă fără o realizare totală a indicatorilor de monitorizare (termenul de realizare a acțiunii fiind: trimestrul IV 2024). Astfel, acțiunea este calificată - parțial realizată, pentru anul 2025. Această

acțiune urmează să fie monitorizată în continuare, prin solicitare de informații privind progresele înregistrate și pentru anul 2026.

---

### **Acțiunea 1.1.8. Implementarea verificării bazate pe risc a declarațiilor de avere și interese personale**

---

Cu referire la acțiunea 1.1.8, **Autoritatea Națională de Integritate** comunică că în scopul dezvoltării cadrului normativ pentru verificarea în bază de risc a declarațiilor de avere și interese personale, în anul 2025, s-a întreprins următoarele acțiuni: 1) a fost organizată o întrevedere între ANI și Agenția Națională de Prevenire a Corupției din Ucraina în cadrul căruia s-au prezenta bunele practici în analiza de risc a declarațiilor implementate în Ucraina; 2) a fost desfășurat, cu suportul Băncii Mondiale, un atelier de lucru pentru a elabora cadrul de riscuri în baza căruia se va realiza analiza automată a declarațiilor de avere și interese personale. Astfel, ca urmare a modificărilor la cadrul legal din 2025 (în speță: Legea nr.34/2025, Legea nr.192/2025) și a necesității de revizuire a procedurilor de control, definitivarea și aprobarea cadrului de riscuri a fost transferat pentru anul 2026.

În anul 2025 a fost inițiat proiectul de dezvoltare a unei noi versiuni a SIA „e-Integritate” care va conține inclusiv modulul de analiză automată pe bază de risc a declarațiilor. Activitățile întreprinse în acest sens, au fost expuse la acț.1.1.7 din prezentul Raport.

Astfel, acțiunea este calificată ca fiind parțial realizată, pentru anul 2025, ea urmând să fie monitorizată în continuare, prin solicitare de informații privind progresele înregistrate și în anul 2026.

---

### **Acțiunea 1.1.9. Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului**

---

Conflictul de interese apare atunci când interesele subiectului declarării ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale. În acest sens, analizând toate rapoartele parvenite de la autoritățile publice centrale, Secretariatul Grupului de monitorizare constată înregistrarea a **79** de conflicte de interese în 2025 (pentru comparație 64 au fost raportate în 2024), acestea fiind declarate și soluționate în cadrul a **22 de entități** publice centrale. Astfel, autoritățile care au declarat și au soluționat pe intern cele mai multe cazuri de conflicte de interese sunt: AIPA – 10, ANSA – 15, Ministerul Educației și Cercetării – 10, Curtea de Conturi și Consiliul Concurenței – 7.

Totodată, potrivit datelor raportate, 6 autorități au sesizat ANI-ul în acest sens, fiecare - câte 1 caz.

La nivelul administrației publice locale au fost declarate și soluționate în cadrul entităților, în total **38** de cazuri privind conflictele de interese în anul 2025, mai exact Consiliul raional Cantemir – 14 cazuri, Consiliul raional Ungheni – 8 cazuri, Chișinău – 2 cazuri, Bălți – 3, Fălești – 3, Leova -2, Sîngerei – 4 cazuri, Ialoveni și Edineț – câte un caz. Totodată, în 4 cazuri a fost sesizat ANI-ul, potrivit datelor raportate. Iar 20 consilii raionale au raportat – 0 cazuri privind conflictele de interes în 2025.

Suplimentar, **Autoritatea Națională de Integritate** raportează că în anul 2025 a examinat și soluționat **218 declarații privind conflictul de interese real** depuse de categoriile de subiecții ai declarării prevăzute la art.12, alin. (7) din Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale. De asemenea, ANI comunică că în perioada vizată a examinat **194 sesizări privind pretinse încălcări ale regimului conflictelor de interese**. În acest sens, au fost emise

- 71 procese-verbale privind inițierea controlului;

- 113 procese-verbale privind refuzul în inițierea controlului.

Suplimentar, au fost inițiate **26 cauze contravenționale pentru nedeclararea conflictelor de interese**, iar pe rolul instanțelor de judecată se află în procedură de examinare 20 de dosare privind anularea/emiterea actelor administrative.

Prin urmare, reieșind din faptul că termenul de realizare final este anul 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.9 ca fiind în proces de realizare, progresele înregistrate fiind estimate în timp.

---

#### **Acțiunea 1.1.10. Asigurarea respectării regimului cadourilor**

---

Cu referire la acțiunea 1.1.10 Secretariatul Grupului de monitorizare constată că rata publicării registrelor de evidență a cadourilor pe pagina web a entităților publice, pentru anul 2025 constituie **71%** (raportate de către 64 de autorități publice centrale) și **70%** la nivelul APL (raportate de către 21 autorități ale administrației publice locale). Pentru comparație, în anul 2024 au raportat publicarea Registrelor – 74% la nivel central și 50% la nivelul de APL.

Totodată, în anul 2025 au fost raportate în total **783** de cadouri și predate comisiilor de evidență și evaluare a cadourilor în cadrul a 35 de entități publice centrale.

Iar la nivel local au fost raportate total **30** de cadouri (în cadrul Primăriei mun. Bălți - 11, municipiului Chișinău - 17, Consiliului raional Hâncești – 2 cadouri) și predate comisiei de evidență și evaluare a cadourilor. Nu a fost prezentată nici o informație cu referire la această acțiune de către 7 de entități la nivel central și 1 la nivel local.

Astfel, reieșind din faptul că termenul de realizare final este anul 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.10 ca fiind în proces de realizare, progresele înregistrate fiind estimate în timp.

---

#### **Acțiunea 1.1.11. Modificarea cadrului legal ce reglementează regimul juridic al cadourilor în partea ce vizează cadourile inadmisibile conform Legii integrității nr. 82/2017**

---

Conform informațiilor prezentate de către entitățile raportoare se constată că la data de 25 februarie 2025, pe pagina **Ministerului Justiției** a fost publicat, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor.

Suplimentar, **Centrul Național Anticorupție** raportează, că în anul 2025 au fost transmise Ministerului Justiției, propuneri privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020. CNA menționează că acordarea unor reglementări mai concise, în ceea ce privește cadourile inadmisibile, a fost necesară pentru a elimina divergențele de interpretare asupra modului de gestionare a cadourilor în cauză.

Totodată, modificarea vizată în acțiunea 1.1.11 a fost inclusă în Foaia de parcurs privind „Statul de drept” (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025. Astfel, Ministerul Justiției în comun cu CNA au elaborat un proiect de act normativ privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 116/2020, care a fost supus consultărilor publice conform cerințelor legale. Prin proiectul de hotărâre a fost propusă completarea Regulamentului privind regimul juridic al cadourilor, cu noțiunea de „*produse perisabile*”. Prin redarea noțiunii de produs perisabil se asigură o distincție între cadouri protocolare admisibile și avantajele materiale reale care pot fi camuflate sub această categorie. Sub alt aspect, prin proiect se precizează măsurile ce urmează a fi întreprinse de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, în cazul cadourilor declarate ca inadmisibile în procesul de evaluare a acestora, în corespundere cu art. 16 alin. (5) lit. e) din Legea integrității nr. 82/2018. La fel, conform normelor propuse au fost concretizate atribuțiile conducătorului entității publice de a transmite cadourile inadmisibile către autoritatea anticorupție responsabilă.

În final, proiectul sus-citat a fost aprobat de către Guvern, prin Hotărârea Guvernului nr.580/2025 și a intrat în vigoare la data de 11.12.2025. Astfel, acțiunea nr. 1.1.11 este calificată ca fiind realizată.

---

### **Acțiunea 1.1.12. Asigurarea neadmiterii influențelor necorespunzătoare prin denunțare și tratare**

---

Cu referire la acțiunea 1.1.12 se atestă că rata elaborării sau actualizării Registrelor de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare exercitată asupra agenților publici, pentru anul 2025 constituie 61% la nivel de autorități publice centrale (55 de entități au raportat) și 43% la nivelul autorităților publice locale (13 consilii, iar Consiliul raional Drochia a raportat că planifică elaborarea registrului).

Astfel, pentru perioada anului 2025, **Centrul Național Anticorupție** a raportat – 3 cazuri de influență necorespunzătoare soluționate în cadrul entității, **Serviciului Fiscal de Stat** informează despre 2 cazuri, ambele fiind denunțate la CNA. **Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor** au raportat 1 caz, **Agenția Servicii Publice și Consiliul Audiovizualului** au raportat câte 1 caz de influență necorespunzătoare cu denunțare la CNA.

La nivel de APL, din totalul celor raportate (31 de autorități), nu au fost comunicate, nici un caz de influență necorespunzătoare.

---

### **Acțiunea 1.1.13. Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție și protecția avertizorilor de integritate**

---

Cu referire la acțiunea 1.1.13 **Ministerul Apărării** comunică în scopul executării prevederilor Legii nr.165/2023 privind avertizorii de integritate, în vederea sporirii cazurilor de dezvăluiri privind încălcări ale legii și a altor dezvăluiri de interes public prin promovarea unui climat de integritate, asigurării protecției avertizorilor de integritate împotriva oricăror forme de răzbunare în contextul dezvăluirilor efectuate de interes public, precum și prevenirii și sancționării răzbunărilor împotriva avertizorilor de integritate a fost elaborat, aprobat și pus în aplicare Regulamentul privind avertizorii de integritate în Ministerul Apărării prin Ordinul nr. 965/2024. A fost desemnată structura responsabilă de ținerea evidenței dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în Ministerul Apărării și examinarea acestora.

Dezvăluirea internă a practicii ilegale se face în scris, pe suport de hârtie, fiind semnată de către angajat sau prin sistemul electronic de dezvăluire on-line<sup>7</sup>, ori este comunicată la linia telefonică specializată anticorupție a Ministerului Apărării (022-232-806). Dezvăluirea se întocmește prin completarea de către angajat sau, după caz, de către operatorul liniei telefonice specializate a formularelor prevăzute. Dezvăluirea practicii ilegale se înregistrează/înscris în Registrul dezvăluirilor privind încălcări ale legii, ținut de către Inspectoratul Militar al Ministerului Apărării. Identitatea angajatului care dezvăluie practici ilegale nu se divulgă și nu se comunică persoanelor bănuite de asemenea practici.

Astfel în perioada de referință au fost înregistrate 33 dezvăluiri on-line, pe fiecare caz s-a dispus cercetare, dar acestea nu prevăd careva denunțuri ale manifestărilor de corupție. Totodată, au fost recepționate 13 apeluri la linia specializată anticorupție. Tematica apelurilor a constat în solicitare de informație sau informarea privind nemulțumirea apelantului referitor la anumite aspecte care nu cad sub incidența domeniului anticorupție.

Totodată, Ministerul Apărării comunică că în anul 2025, nu au fost înregistrate dezvăluiri de practici ilegale. Avertizări de integritate transmise la Centrul Național Anticorupție nu au fost.

---

<sup>7</sup> <https://www.army.md/cidig/>

**Ministerul Afacerilor Interne** comunică că a fost aprobat Ordinul MAI nr.468/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvoltărilor practicilor ilegale în cadrul MAI. Totodată, MAI specifică că prin Ordinul IGP nr.186/2020 cu privire la aprobarea Procedurii operaționale standard privind avertizările de integritate, a fost instituit Registrul de evidență a cazurilor de dezvoltare a practicilor ilegale interne și al avertizărilor de integritate în cadrul IGP și desemnată o persoană responsabilă de înregistrarea avertizărilor de integritate și gestionarea registrului vizat.

Suplimentar, se informează că în perioada de raport, 483 de angajați ai autorităților administrative și instituțiilor subordonate ale Ministerului Afacerilor Interne au depus rapoarte cu privire la tentativele de corupere din partea cetățenilor. Totodată, pe parcursul anului 2025, nu au fost depuse în adresa SPIA (MAI) avertizări de integritate.

**Ministerul Afacerilor Externe** informează că a înregistrat 1 caz privind manifestările de corupție denunțate de către agenții publici în cadrul ministerului. Suplimentar, au fost înregistrate 3 cazuri privind avertizările de integritate depuse pe intern și respectiv, 3 persoane au solicitat protecție.

În cadrul **Serviciului Fiscal de Stat** au fost denunțate 14 manifestări de corupție, informațiile respective fiind remise conform competenței în adresa Centrului Național Anticorupție. Pe parcursul anului 2025 au fost denunțate câte un caz de corupere a unui angajat al **Agenciei Naționale Transport Auto** și al **Administrația Națională a Penitenciarelor**, care la rândul lor au fost raportate după competență Centrului Național Anticorupție, în conformitate cu prevederile legale. Totodată, 8 entități publice centrale nu au prezentat date cu referire la această acțiune.

La nivel local, analizând rapoartele prezentate s-a constatat că nici una din consiliile raionale nu au raportat cazuri privind manifestările de corupție denunțate de către agenții publici sau avertizările de integritate.

**Centrul Național Anticorupție** în perioada de raport, a înregistrat în Registru 6 dezvoltări a practicilor ilegale (externe), care au fost catalogate ca fiind avertizări de integritate, în cadrul acestora fiind atribuit statutul de avertizor de integritate la 6 persoane, dintre care 5 au solicitat protecție. Totodată, se comunică că în cadrul CNA a fost depusă o avertizare de integritate (internă) în anul 2025.

Subsidiar, se menționează că nu au fost atrași nici un angajat la răspundere conform art.314/1 Cod contravențional pentru neasigurarea măsurilor de protecție a angajaților recunoscuți în calitate de avertizori de integritate.

La fel, pe segmentul avertizărilor la data de 8 iulie 2025, Rețeaua Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală a OCDE (ACN/OECD) a adoptat Raportul de evaluare privind Republica Moldova, elaborat în cadrul celei de-a V-a Runde de monitorizare a Planului de Acțiuni Anticorupție de la Istanbul<sup>8</sup>. Conform Raportului, cel mai semnificativ progres înregistrat de Republica Moldova, dintre cele nouă domenii de performanță evaluate este cel privind protecția avertizorilor de integritate, care a înregistrat o creștere de +16,8 puncte față de evaluarea din 2023, trecând de la nivelul „mediu” la „înalt”.

Acest rezultat evidențiază eforturile depuse de către autoritățile naționale în promovarea și apărarea drepturilor persoanelor care raportează încălcări ale legii. Punctajul acordat se datorează și cadrului legal modificat și actualizat prin Legea nr. 165 din 2023 privind avertizorii de integritate.

De asemenea, Raportul menționează activitatea OAP ca fiind proactivă și cu impact concret, subliniind, un caz în care instituția a intervenit legal și procedural în apărarea avertizorului. De

---

<sup>8</sup> [https://www.oecd.org/en/publications/moldova-fifth-round-of-anti-corruption-monitoring-follow-up-report\\_007fdb43-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/moldova-fifth-round-of-anti-corruption-monitoring-follow-up-report_007fdb43-en.html)

asemenea, includerea activității privind avertizorii de integritate în rapoartele anuale din 2023 și 2024 reflectă existența unui mecanism instituțional funcțional.<sup>9</sup>

Astfel, reieșind din faptul că termenul de realizare final este anul 2028, apreciem acțiunea nr.1.1.13 ca fiind în proces de realizare, progresele înregistrate fiind estimate în timp.

---

#### **Acțiunea 1.1.14. Instruirea agenților publici privind depunerea avertizărilor de integritate și protecția avertizorilor, precum și a agenților publici responsabili de gestionarea avertizărilor de integritate în entitățile publice**

---

Centrul Național Anticorupție raportează că pe parcursul anului 2025 au fost organizate **69** de instruiți tematică în cadrul diverselor entități publice, în care a fost abordat conceptul avertizorilor de integritate, formele de protecție, tipurile de sesizare, rigorile existente conform noii Legi nr. 165/2023 privind avertizorii de integritate. Total la aceste sesiuni informative au participat circa **1.317** agenți publici.

Suplimentar, în anul 2025 au fost elaborate **3 programe de instruire** în cadrul cursurilor organizate de către Centrul de Instruire Serviciul Vamal, INAMP, Centrul de Instruire din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor, care au inclus ca modul și conceptul avertizorilor de integritate.

Cu referire la această acțiune **Oficiul Avocatului Poporului** comunică că are aprobat un Program de instruire care a fost adaptat la noua Lege privind avertizorii de integritate, nr. 165 din 2023.

Totodată, în 2025 au fost realizate **10** activități de instruire în format fizic cu angajații Inspectoratului General de Poliție și **1** activitate de informare în format on-line cu angajații:

- Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (271 de persoane instruite),
- Inspectoratul General de Poliție (200 de persoane instruite, dintre care: 160 cu funcție de execuție și 40 cu funcție de conducere).

La nivel local, în **42%** din Consilii raportoare (13 consilii) au fost organizate minim o sesiune informativă pe subiectul vizat în acțiune, total fiind organizate 26 de sesiuni informative la nivel de APL (cu participarea a 187 de participanți).

Tot în contextul asigurării continuității valorilor și normelor de integritate, **42%** din autoritățile publice centrale și **29%** din autoritățile publice locale au raportat elaborarea și aprobarea Programelor de instruire interne (instituționale), care conțin subiecte privind protecția avertizorilor de integritate. Totodată, în 36 de autorități centrale au fost organizate minim 1 sesiune informativă tematică (total fiind organizate 477 de instruiți la nivel central cu participarea în total a peste 13.900 de angajați).

Astfel, reieșind din datele raportate și nivelul de planificare a programelor de instruire privind depunerea avertizărilor de integritate și protecția avertizorilor de integritate, această acțiune se califică realizată în 2025.

---

#### **Acțiunea 1.1.15. Elaborarea și implementarea politicilor/procedurilor pentru cooperarea interinstituțională în examinarea cazurilor avertizorilor de integritate și protecția lor**

---

În scopul elaborării și stabilirii unei proceduri interne de cooperarea interinstituțională în examinarea cazurilor avertizorilor de integritate și protecția lor, **Oficiul Avocatului Poporului**, prin demersul nr. 12-9/45-1260 din 01 iulie 2025 a remis către CNA o viziune instituțională asupra procedurii de cooperare interinstituțională privind avertizorii de integritate și protecția acestora. Astfel, aspectele ce necesită reglementate printr-o procedură comună interinstituțională s-ar referi la:

- asigurarea protecției avertizorilor de integritate;

---

<sup>9</sup> <https://ombudsman.md/progres-remarcabil-in-protectia-avertizorilor-de-integritate-moldova-avanseaza-in-evaluarea-acn-oecd/>

- prevenirea și sancționarea răzbunărilor împotriva avertizorilor de integritate;
- desfășurarea activităților comune de promovare a instituției avertizorilor de integritate în mediul angajaților;
- instruirea angajaților responsabili de examinarea avertizărilor de integritate și cererilor de acordare a protecției avertizorilor de integritate;
- monitorizarea, supravegherea și controlul autorităților și instituțiilor publice și private în sensul ordinii de realizare a acțiunilor subsecvente;
- interacțiunea și participarea în grupuri comune de lucru instituite pentru evaluarea situației în domeniul promovării instituției avertizorilor de integritate, elaborarea propunerilor de perfecționare a cadrului normativ;
- informarea reciprocă în privința activităților preconizate a fi desfășurate în domeniul promovării instituției avertizorilor de integritate și măsurilor de protecție a avertizorilor de integritate;
- instituirea unui registru electronic comun privind evidența dezvoltărilor privind încălcarea legii la CNA cu posibilitatea, completării de către persoana responsabilă din cadrul OAP a rubricilor: acordarea statutului de avertizor; măsurile de răzbunare; măsurile de protecție întreprinse;
- informarea de către CNA a OAP despre autosesizările în baza dezvoltărilor publice.

**Centrul Național Anticorupție** comunică că a recepționat și a analizat propunerile OAP. Concomitent, în contextul obținerii statutului de țară candidată de aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova și-a asumat o serie de angajamente ferme în ceea ce privește alinierea legislației naționale la acquis-ul comunitar, precum și consolidarea statului de drept și a valorilor fundamentale europene, printre care se numără transparența, responsabilitatea instituțională și protecția persoanelor care semnalează încălcări. Un element esențial în acest proces este transpunerea integrală a Directivei (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, cunoscută și sub denumirea de Directiva privind avertizorii de integritate. Această directivă stabilește un cadru comun pentru protecția eficientă a persoanelor care raportează încălcări ale legislației UE în diverse domenii de interes public.

Astfel, în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană s-a constatat că Legea nr. 165/2023 privind avertizorii de integritate nu transpune integral prevederile *Directivei UE 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii*. Acest fapt a determinat includerea ca acțiune în Programul Național de Aderare (PNA), pentru anii 2025-2029 (la capitolul 23, Anexa A) - modificarea Legii nr.165/2023 în sensul transpunerii Directivei UE 2019/1937 (executori: MJ, CNA). Prin urmare, stabilirea și implementarea procedurilor pentru cooperarea interinstituțională în examinarea cazurilor avertizorilor de integritate va fi posibil doar, după adoptarea cadrului legal integru și conform directivelor UE.

Pentru a spori realizarea acțiunii 1.1.15, precum și pentru implementarea PNA, Centrul împreună cu MJ a elaborat un proiect de lege de modificare unor acte normative (consolidarea mecanismului de protecție în domeniul avertizărilor de integritate). Scopul proiectului constă în asigurarea continuității procesului de transpunere a Directivei (UE) 2019/1937, referitoare la protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii Europene. Această inițiativă răspunde angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de aliniere la standardele europene în domeniul statului de drept și al protecției avertizorilor de integritate. Actualmente, acest proiect de lege se află în procedură de avizare în cadrul Comisiei Europene.

Totodată, în 2025 pe segmental analizat în cadrul CNA a fost elaborate și aprobat - Regulamentul privind înregistrarea, examinarea și soluționarea dezvoltărilor externe și publice privind încălcări ale legii (Ordinul Directorului CNA nr. 34 din 05.06.2025).

Subsidiar, CNA beneficiază de suportul unui expert, selectat în cadrul Proiectului OSCE „*Supporting anticorruption efforts of the Government of Moldova*” care în prezent este antrenat în examinarea cadrului legal privind protecția avertizorilor de integritate din Republica Moldova și analiza modului de cooperare interinstituțională pe domeniul asigurarea protecției avertizorului de integritate.

Analizând datele prezentate de către entitățile implementatoare se atestă că acțiunea în cauză este parțial realizată. Aceasta va fi supusă monitorizării continue și în anul 2026.

---

### **Acțiunea 1.1.16. Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție**

---

În perioada de raport, asupra acțiunii au raportat 76 de autorități publice centrale, dintre care 68 de entități (**89.4%**) au declarat că asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție, prin ținerea registrului de evidență a riscurilor, inclusiv a riscurilor de corupție. Dintre acestea, 65 din entități centrale raportoare (**85.5%**) au informat privind practica actualizării cu regularitate (anual) a registrului, în anul 2025.

La nivel local au raportat 29 de entități asupra acțiunii în cauză, dintre care 16 consilii au comunicat că dețin un Registru al riscurilor, care să conțină și riscurile de corupție (**55%** din APL raportoare), iar din acestea 13 comunică că au actualizat în 2025 Registrul riscurilor (**45%**). Suplimentar, 2 consilii raionale au comunicat că planifică elaborarea Registrul riscurilor, cu includerea riscurilor de corupție în 2026.

Pentru comparație, în 2024 - 82,7% din autoritățile publice centrale au raportat deținerea Registrelor riscurilor și 53.5% la nivel local au raportat asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție, prin ținerea registrului de evidență a riscurilor, inclusiv a riscurilor de corupție.

Instituirea, menținerea și actualizarea anuală a Registrului riscurilor, inclusiv a riscurilor de corupție, contribuie la îmbunătățirea climatului de integritate instituțională, prin implementare unor politici manageriale corespunzătoare și adecvate riscurilor identificate.

---

### **Acțiunea 1.1.17. Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie**

---

Instituirea unui climat de încredere și respect reciproc între cetățeni și autoritățile publice, urmărind scopul creării și menținerii prestigiului, sporirii prestației, eliminării birocrăției și a manifestărilor de corupție din cadrul entității publice, se face posibilă inclusiv prin promovarea normelor de etică și deontologie în cadrul entităților publice. Astfel, rata de adoptare/actualizare a codurilor de etică și conduită instituționale în anul 2025, constituie **74.4%** în cazul autorităților publice centrale raportoare (67 de entități au raportat) și **74%** în cazul autorităților publice locale (23).

Cu referire la planurile anuale de instruire, inclusiv de instruire continuă, în 71 % din entitățile publice centrale (64) și în 55% din entitățile publice locale de nivelul II (17), acestea au fost aprobate 2025.

Suplimentar, în 39 de entități publice centrale (**43%**) au avut loc sesiuni de informare cu privire la normele de etică și deontologie instituțională. Iar la nivel local, 12 autorități publice locale, ceea ce reprezintă **39%**, au menționat că în anul 2025 au fost organizate și desfășurate sesiuni de informare privind normele de etică și conduită instituțională. Total fiind organizate la nivel național **357** de instruirii (raportate de autoritățile publice centrale) și **64** instruirii raportate la nivel local.

Astfel, în 2025 au fost instruiți 6.457 de agenți publici la nivel central și 176 de agenți publici la nivel local.

Totodată, în perioada de raport, în cadrul a 22 autorități publice centrale au fost aplicate și raportate sancțiuni disciplinare privind încălcarea normelor de etică și deontologie instituțională (cele mai multe sancțiuni fiind raportate de către: SV – 182, ANP – 72, ANSA – 15, ASP – 16 și MF – 11). Iar la nivel

local în 6 consilii raionale au fost aplicate sancțiuni disciplinare privind încălcarea normelor de etică și deontologie instituționale (Bălți, Cantemir, Ialoveni, Fălești, Criuleni și Dubăsari).

---

### **Acțiunea 1.1.18. Adoptarea cadrului normativ național privind etica și conduita deputatului în Parlament**

---

**Comisia juridică, numiri și imunități din cadrul Parlamentului** raportează că, în procedura legislativă este proiectul de lege înregistrat cu nr. 448 din 06.12.2023 cu privire la statutul, conduita și etica deputatului, care a fost aprobat în lectura întâi la 07.12.2023, fără a se stabili un termen pentru lectura a doua (finală). Menționăm că termenul de realizare a acestei acțiuni conform PNIA este 2024 trimestrul IV, astfel în descrierea cauzei, merită a fi menționat, Raportul de conformitate, în cadrul rundei a IV-a de evaluare a Republicii Moldova privind prevenirea corupției în rândurile membrilor parlamentului, judecătorilor și procurorilor al Grupului de State Contra Corupției (GRECO) – Comitet specializat al Consiliului Europei în prevenirea și combaterea corupției, care evidențiază, că Republica Moldova trebuie să facă progrese semnificative pentru a atinge un nivel acceptabil de conformitate, criticând faptul că nu a fost adoptat un cod de conduită pentru deputați și că nu au fost luate încă măsuri de prevenire a diferitelor forme de conflicte de interese în rândul parlamentarilor.

Adoptarea codului vizat reprezintă un instrument util pentru comasarea tuturor normelor de etică și conduită într-o singură sursă, asigurând criteriile de referință în raport cu care poate fi analizată conduita și pot fi stabilite valori și principii generale de activitate a deputaților din Parlament. Iar promovarea acestor norme și instruirea continuă a aleșilor poporului în spiritul integrității și eticii profesionale va contribui la îmbunătățirea climatului de integritate în instituția Parlamentară, precum și va dezvolta responsabilitatea deputaților în raport cu funcția deținută și competențele de elaborare și adoptare a cadrului legal național.

În acest sens, se încurajează noua legislatură să își fortifice capacitatea de realizare în termen a angajamentelor Programului, prin adoptarea normelor de etică și conduită pentru deputații din Parlament. Pentru perioada de raport această acțiune se califică ca nerealizată. Prin urmare, Secretariatul Grupului de monitorizare va urmări și în continuare evoluția implementării, prin solicitare de informații privind progresele, în anul 2026.

---

### **Acțiunea 1.2.1. Audierea în plenul Parlamentului a rapoartelor anuale ale autorităților independente aflate sub control parlamentar (cel puțin: Centrul Național Anticorupție, Autoritatea Națională de Integritate, Procuratura Generală, Curtea de Conturi, Avocatul Poporului)**

---

Cu referire la acțiunea 1.2.1 **Parlamentul** informează că în adresa lui în total au parvenit 56 rapoarte ale autorităților independente aflate sub control parlamentar, toate fiind audiate în cadrul comisiilor parlamentare, iar 17 din aceste rapoarte examinate în comisiile permanente sesizate în fond.

Totodată, 53 de rapoarte au fost publicate pe pagina web a Parlamentului (2 rapoarte sunt parte a rapoartelor de activitate ale instituțiilor, 1 raport nu a fost publicat - Raportul privind activitatea SIS)<sup>10</sup>. De menționat, că rapoartele de activitate sau care vizează domeniul de competență ale Centrului Național Anticorupție, Autorității Naționale de Integritate, Procuraturii Generale, Oficiului Avocatului Poporului au fost audiate de către Parlament, după cum urmează:

- Audierea Raportului de activitate al ANI pentru anul 2024, la data 02.04.2025, de către **Comisia securitate națională, apărare și ordine publică** pe marginea căruia a fost aprobat un Raport

---

<sup>10</sup> <https://www.parlament.md/rapoarte-ale-institu-iilor-de-stat.nspix>

nr.762 din 25.03.2025<sup>11</sup> care reflectă următoarele aspecte: 1. Cu referire la conflictele de interese ANI a identificat un număr considerabil de conflicte de interese, mai ales între funcționari și membrii familiilor acestora. Majoritatea acestora au fost rezolvate prin emiterea actelor de constatare, dar o parte au fost contestate în instanța de judecată. 2. Pe aspectul „incompatibilitățile funcției” numărul cazurilor de incompatibilitate depistate a crescut față de anii anteriori, ceea ce indică necesitatea sporită de monitorizare și prevenire. Unele dintre aceste cazuri au condus la demisia funcționarilor implicați. 3. Totodată, persistă probleme ce vizează lipsa unor mecanisme clare de sancționare și de durată excesivă a proceselor judiciare în cazul contestațiilor. Concluziile Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică au fost: „Consolidarea mecanismelor de prevenire, prin asigurarea creșterii nivelului de conștientizare a funcționarilor prin instruire periodice. Optimizarea legislației prin analiza oportunității introducerii unor sancțiuni mai clare și aplicabile rapid. Creșterea cooperării interinstituționale.

- Audierea Raportului de activitate al CNA pentru anul 2024, la data 26.03.2025, pe marginea căruia a fost aprobat un Raport nr. 543 din 05.03.2025<sup>12</sup>. Comisia a venit cu unele constatări și recomandări, printre care: „CNA a înregistrat progrese considerabile în prevenirea și combaterea corupției, contribuind la consolidarea statului de drept și la sporirea transparenței instituționale. Prin intensificarea anchetelor și aplicarea măsurilor preventive, Centrul a identificat atât acte de corupție la nivel înalt, cât și în administrația publică locală. Totodată, reieșind din raportul de activitate se formulează unele recomandări: 1) crearea unui mecanism eficient de monitorizare a implementării măsurilor anticorupție, 2) susținerea inițiativelor legislative pentru îmbunătățirea recuperării activelor infracționale, 3) Consolidarea cooperării internaționale, 4) Creșterea resurselor alocate CNA pentru investigarea și prevenirea corupției, 5) Optimizarea proceselor judiciare pentru reducerea duratei anchetei și a proceselor în instanță.

- Audierea autorităților abilitate și a raportului final al **Procuraturii Generale** privind activitatea specială de investigații pentru anul precedent 2024, la data de 05.03.2025, cu aprobarea Hotărârii Comisiei nr.87 din 05.03.2025<sup>13</sup>. În raport se atestă provocări expuse de mai multe entități publice privind activitatea specială de investigații, printre care (PG, CNA, ANI, MAI, SV, SFS), unele vizând reticența la aplicarea noilor prevederi ale Legii nr. 59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații, prin neutilizarea tuturor instrumentelor legale, care ar contribui efectiv la prevenirea și relevarea fenomenelor infracționale ce atentează la persoane, patrimoniu, sănătatea publică, ordinii și securității publice, căutării persoanelor care se sustrag și/sau se ascund de la urmărirea penală și de la judecată, etc. La fel, se atestă fluctuația și insuficiența simțitoare de personalului implicat în aceste activități, necesitatea creșterii resurselor financiare și tehnice pentru instituțiile implicate în activitățile speciale de investigație și altele.

- Audierea raportului de activitate al **Ministerului Apărării (MA)** pentru anul 2024, la data de 05.03.2025, cu aprobarea Hotărârii Comisiei nr.88 din 05.03.2025<sup>14</sup>. Potrivit Raportului MA „Ministerul Apărării a reușit să îndeplinească majoritatea obiectivelor stabilite. Cu toate acestea, au fost întâmpinate unele dificultăți semnificative, în special în promovarea actelor normative necesare pentru acordarea unor facilități suplimentare militarilor prin contract care au participat la operații sau

<sup>11</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=76faa788-f280-408e-996b-386ca2a8bc89&url=https://ep-sp.parlament.md/sittings/638790131116688818/Documents/20250402140912.pdf&method=GetDocumentContent>

<sup>12</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=3ab7059d-db94-48a2-a725-50fdb471f60&url=https://ep-sp.parlament.md/sittings/638781504394412362/Documents/20250401094231.pdf&method=GetDocumentContent>

<sup>13</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=ebdc45c0-98d3-415c-98e7-84487c6001f9&url=https://ep-sp.parlament.md/sittings/638762678891341488/Documents/20250306104459.pdf&method=GetDocumentContent>

<sup>14</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=a21da889-608c-4e4c-840b-825b5db2128a&url=https://ep-sp.parlament.md/sittings/638762678891341488/Documents/20250306104224.pdf&method=GetDocumentContent>

misiuni de menținere a păcii. De asemenea, au existat provocări în ajustarea politicii de protecție socială a militarilor, în special în ceea ce privește dezvoltarea fondului locativ de serviciu al Armatei Naționale și facilitarea accesului acestora la programele naționale pentru procurarea locuințelor la prețuri preferențiale.”.

- Audierea raportului de activitate al **Agenției Servicii Publice** pentru anul precedent 2024, precum și al obiectivelor, inclusiv legislative, stabilite pentru realizare pe parcursul anului curent, asupra următoarelor compartimente: asigurarea securității, autorizarea accesului și a protecției datelor din sistemele informaționale și registrele de stat; perfectarea și eliberarea actelor de identitate și de evidență a populației, inclusiv în materie de cetățenie; examinarea, calificarea și documentarea conducătorilor auto și de înmatriculare a vehiculelor, la data de 15.04.2025, cu aprobarea Hotărârii Comisiei nr.163 din 15.04.2025<sup>15</sup>.

Suplimentar, **Comisia pentru protecție socială, sănătate și familie** a audiat 2 rapoarte:

1. Raportul privind executarea Bugetului asigurărilor sociale de stat, pentru anul 2024
  2. Raportul privind executarea Fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, pentru anul 2024
- Comisia pentru economie, buget și finanțe** a audiat următoarele rapoarte anuale:

1. Raportul de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pentru anul 2024;
2. Raportul anual al Fondului de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar pentru anul 2024;
3. Raportul anual al Comisiei Naționale a Pieței Financiare pentru anul 2024;
4. Raportul privind activitatea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică pentru anul 2024.

În urma audierilor, Comisia a prezentat recomandări per autoritate.

**Comisia pentru cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media** a audiat Raportul de audit al conformității asupra gestionării resurselor financiare publice și a patrimoniului public de către Instituția Publică Compania „Teleradio-Moldova” în anii 2023-2024.

**Comisia pentru drepturile omului și relații interetnice** a audiat public următoarele rapoarte anuale:

1. Raportul privind respectarea drepturilor și libertăților omului în Republica Moldova în anul 2024, prezentat de către **Avocații Poporului** (15.04.2025);
2. Raportul general privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2024, prezentat de către Consiliul pentru egalitate (16.04.2025);
3. Raportul Agentului Governamental pe anul 2024 cu privire la măsurile întreprinse în vederea executării hotărârilor și a deciziilor Curții Europene a Drepturilor Omului, (21.05.2025).

**Comisia pentru control al finanțelor publice** a audiat 3 rapoarte ale Guvernului:

1. Raportul privind executarea Bugetului de stat (BS) pentru anul 2024;
2. Raportul privind executarea Bugetului asigurărilor sociale de stat (BASS) pentru anul 2024;
3. Raportul privind executarea Fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) pentru anul 2024. Odată cu acestea au fost audiate **3 rapoarte ale Curții de Conturi** privind executarea BS, BASS și FAOAM.

La fel, organul de lucru al Parlamentului a supus audierilor publice și următoarele rapoarte tematice:

1. Raportul tematic al Avocatului Poporului pentru drepturile copilului „Analiza mecanismului și procedurilor de executare a pensiei de întreținere a copiilor” (11.03.2025);
2. Raportul tematic al Avocatului Poporului „Evaluarea cadrului legal național privind reglementarea stării de urgență în Republica Moldova” (30.04.2025).

---

<sup>15</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=33cfc305-eb5c-4a40-bec7-772f03496abf&url=https://ep-sp.parlament.md/sittings/638798104968301619/Documents/20250415160709.PDF&method=GetDocumentContent>

Rapoartele prezentate au fost plasate pe pagina web a Parlamentului în modulul „Activitatea parlamentară”, compartimentul „Control parlamentar”, secțiunea „Rapoarte ale instituțiilor de stat”<sup>16</sup>. Reieșind din datele raportate de către Parlament, acțiunea 1.2.1 se califică realizată pentru anul 2025.

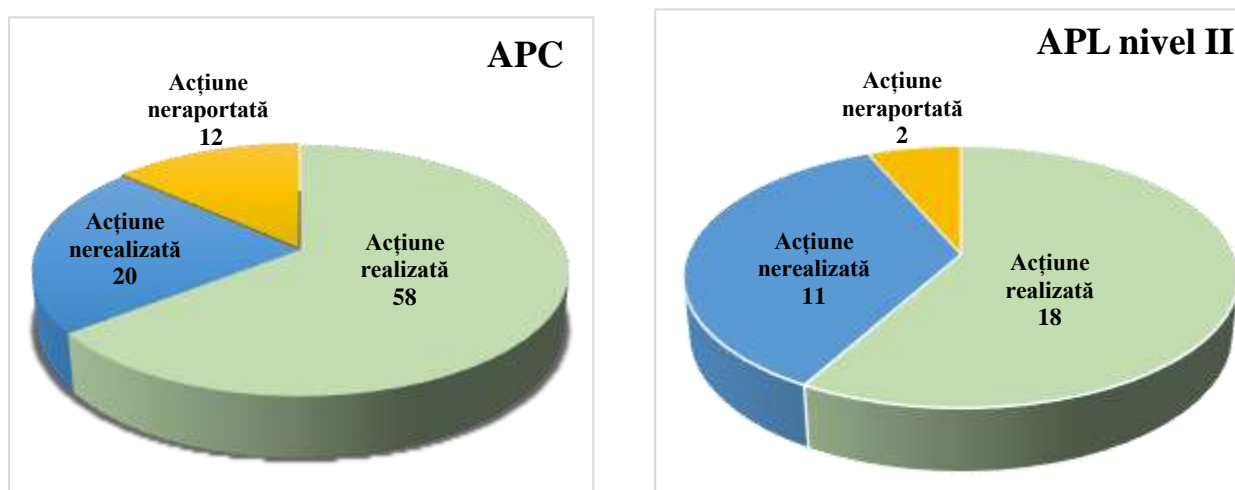
---

### **Acțiunea 1.2.2. Elaborarea și publicarea pe paginile web ale entităților publice a instrucțiunilor clare, destinate publicului, privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici (în special – modul de sesizare a comisiilor de disciplină)**

---

În vederea asigurării implementării acțiunii cu privire la elaborarea și publicarea unei instrucțiuni privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici, în special, modul de sesizare a comisiilor de disciplină, **58** din autorități publice centrale (64.4%) și **18** din autorități publice locale (58%) au raportat implementarea acestora.

Figura 4. Elaborarea și publicarea unei instrucțiuni privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici



Cu referire la constituirea Comisiei de disciplină în cadrul entităților publice, din rapoartele analizate, Secretariatul Grupului de monitorizare stabilește că unele din autorități au făcut referire la normele Regulamentului cu privire la comisia de disciplină, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, prin care se efectuează procedura de angajare a răspunderii disciplinare a funcțiilor publici, fără a oferi alte date suplimentare sau specifice privind procedura instituțională. Acțiunea în cauză se califică în proces de realizare, termenul ei fiind stabilit anul 2028, iar progresele se vor analiza în timp până la finele Programului.

---

### **Acțiunea 1.2.3. Dezvoltarea/mentenanța unei platforme digitale pentru îmbunătățirea monitorizării online a procesului legislativ, de la înregistrarea proiectului de lege în Parlament până la adoptarea legii**

---

Cu referire la acțiunea 1.2.3, **Parlamentul** comunică următoarele: în scopul consolidării transparenței instituționale și facilitării accesului cetățenilor la informațiile de interes public, **a fost lansată platforma web oficială a Parlamentului Republicii Moldova**. Această platformă oferă acces rapid și structurat la informații legislative, activitatea deputaților, proiectele de acte normative,

<sup>16</sup> <https://www.parlament.md/rapoarte-ale-institu-iilor-de-stat.nsp>

transmisiunile live ale ședințelor și alte resurse esențiale pentru cetățeni, mass-media și alți actori interesați.

Lansarea platformei digitale a contribuit semnificativ la creșterea nivelului de interacțiune cu publicul larg și la promovarea deschiderii instituționale. Datorită noilor funcționalități intuitive și a designului orientat către utilizator, platforma a înregistrat un interes sporit din partea vizitatorilor online. Menționăm că termenul de realizare al acțiunii vizate care este semestrul I 2025 potrivit Planului de acțiuni. În acest context, în primul semestru al anului 2025, numărul de accesări a constituit 140.000 (accesări). Această cifră reflectă impactul pozitiv al digitalizării serviciilor publice parlamentare și confirmă necesitatea continuării procesului de modernizare tehnologică și adaptare a conținutului pentru o comunicare eficientă cu cetățenii. Astfel, acțiunea 1.2.3 este calificată ca fiind realizată în 2025.

---

#### **Acțiunea 1.2.4. Asigurarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție asupra proiectelor de acte normative pasibile de expertiza anticorupție doar după definitivarea proiectelor în urma avizării**

---

Odată cu adoptarea Legii nr. 49/2024 pentru modificarea unor acte normative (procesul de elaborare și promovare a proiectelor actelor normative), care au intrat în vigoare la 05 aprilie 2024, s-a stabilit că expertiza anticorupție a proiectelor de acte normative se realizează doar după definitivarea proiectelor în urma procesului de consultare publică și avizare.

Astfel, **Centrul Național Anticorupție**, în perioada de raport comunică că a monitorizat **46 ședințe de Guvern**, în cadrul cărora au fost **aprobat 1.254 de proiecte de acte normative**. Din totalul proiectelor, CNA a constatat că **694** de proiecte de acte normative au fost pasibile de expertiză anticorupție. Din cele pasibile, **693** de proiecte au fost supuse expertizei anticorupție (hotărâri de Guvern și legi), iar **1** proiect de hotărâre a Guvernului a fost promovat prin eludarea expertizei.

Totodată, pe parcursul perioadei de raport au fost înregistrate în Parlament **424** proiecte de legi. Din totalul proiectelor, **179** nu necesită a fi supuse expertizei anticorupție conform art.28 alin.(1) din Legea integrității nr.82/2017, în timp ce **245** au fost pasibile de expertiză anticorupție (autori fiind atât deputații din Parlament, cât și Guvernul).

Din cele pasibile, **4** proiecte au fost adoptate cu eludarea expertizei anticorupție, din care **3** proiecte au fost adoptate în interiorul termenului de examinare de 10 zile lucrătoare, iar **1** proiect nu a fost remis către CNA.

La acțiunea vizată potrivit informației prezentate de către **Parlament** din totalul proiectelor înregistrate în Parlament în 2025, CNA a fost sesizat să prezinte rapoarte de expertiză anticorupție la **121** din ele (acestea fiind doar acele proiecte care au fost înregistrate ca inițiative legislative ale deputaților din Parlament). Centrul Național Anticorupție a prezentat **115** rapoarte de expertiză anticorupție la situația zilei de 31 decembrie 2024. Cu referire la alte 5 proiecte de acte normative nu expirase termenul legal de prezentare al raportului de expertiza anticorupție. Potrivit raportului Parlamentului, nu a fost prezentat raportul de expertiză anticorupție la **1** proiect de act normativ în termenul stabilit de cadrul legal (Legea nr.100/2017).

Totodată, din totalul celor 424 de proiecte de acte normative înregistrate pe platforma parlamentară, Guvernul a prezentat în Parlament **158** de proiecte de acte normative, însoțite de sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Suplimentar, Parlamentul informează că Comisiile permanente țin cont de rapoartele expertiză anticorupție și le include în sinteza amendamentelor.

Pe parcursul anului 2025, **Cancelaria de Stat** raportează că drept urmare a modificărilor aduse Legii nr.100/2017 din 2024, proiectele de acte normative care urmează a fi aprobate de Guvern se transmit

spre expertiză anticorupție de către autor, după parcurgerea procedurilor de avizare și consultare publică, cu anexarea dosarului definitivat. În această ordine de idei, în 2025 Guvernul a aprobat, în cadrul celor **46 de ședințe** ale sale, **1.254 acte normative** (hotărâri, dispoziții, avize, proiecte de legi, rapoarte etc.). Din numărul total, **698 de proiecte de acte au fost pasibile de expertiza anticorupție**, conform cadrului legal, toate 100% au fost supuse expertizei (efectuate asupra proiectelor definitive ca urmare a procesului de avizare interinstituțională și consultare publică).

Potrivit datelor monitorizate de către CNA, la capitolul eficiența expertizei anticorupție, se stabilește că din numărul total de acte normative aprobate de executiv, pasibile de expertiza anticorupție au fost 694, fiind supuse regulamentar expertizei anticorupție și fiind emise, respectiv, 693 rapoarte de expertiză anticorupție, care cumulativ înaintau 702 de recomandări privind excluderea factorilor de risc ce pot determina riscuri de corupție la etapa implementării normelor. Astfel, din numărul total de recomandări înaintate, **591 de recomandări (84,20%)** au fost acceptate și incluse în versiunile finale ale proiectelor de acte normative, iar **11 de recomandări (15,80%) nu au fost acceptate** de autorii proiectelor. Sub aspect comparativ, se remarcă faptul că, pe parcursul perioadei anului 2024, rata de acceptare a recomandărilor Centrului, la fel, a fost de 84%, fapt ce evidențiază menținerea tendinței de disciplinare a subiecților cu drept de inițiativă, în ceea ce privește respectarea obligației de a prezenta proiectele pentru expertiza anticorupție prealabil înaintării acestora pentru ședința de Guvern.

În concluzie, în ultimii 4 ani se atestă o responsabilizare, fără precedent în rândul entităților publice cu drept de inițiativă legislativă de a remite majoritatea proiectelor elaborate către CNA pentru a fi supuse expertizei anticorupție, ceea ce demonstrează că această măsură de prevenire a corupției în Republica Moldova este funcțională și aplicabilă în proporții de **99,4%** (mai exact, doar 0,54% din proiectele de acte normative promovate în 2025, nu au fost supuse expertizei anticorupție). Astfel, această acțiune se califică - realizată pentru anul 2025.

---

#### **Acțiunea 1.2.5. Publicarea pe paginile web ale Guvernului/Parlamentului a sintezelor obiecțiilor din rapoartele de expertiză anticorupție**

---

**Centrul Național Anticorupție** raportează asupra acțiunii nr. 1.2.5 cu privire la sinteze ale obiecțiilor reflectate în rapoartele de expertiză anticorupție publicate pe site-ul Guvernului, pe parcursul perioadei de raport au fost monitorizate 46 ședințe de Guvern, în cadrul cărora au fost aprobate 1.254 de proiecte, pasibile expertizei anticorupție fiind 694 proiecte de acte normative, cu întocmirea sintezei obiecțiilor. Iar, în ceea ce privește sinteze ale obiecțiilor reflectate în rapoartele de expertiză anticorupție publicate pe site-ul Parlamentului, conform art. 36 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupție pentru proiectele actelor normative care constituie inițiativă legislativă a Președintelui Republicii Moldova, a deputaților în Parlament și a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia se efectuează după înregistrarea lor în Parlament.

Totodată, pe pagina web oficială a **Parlamentului** sunt publicate sintezele amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor care includ și cele care se conțin în Raportul de expertiză anticorupție la proiectele de lege. Astfel, în perioada vizată, au fost publicate:

- 117 de sinteze care conțineau obiecțiile incluse în rapoartele de expertiză anticorupție în cazul proiectelor de acte normative (legi) înaintate în Parlament, de către Guvern;
- 115 de rapoarte de expertiză anticorupție ale CNA la inițiativele legislative înaintate de către deputații în Parlament.

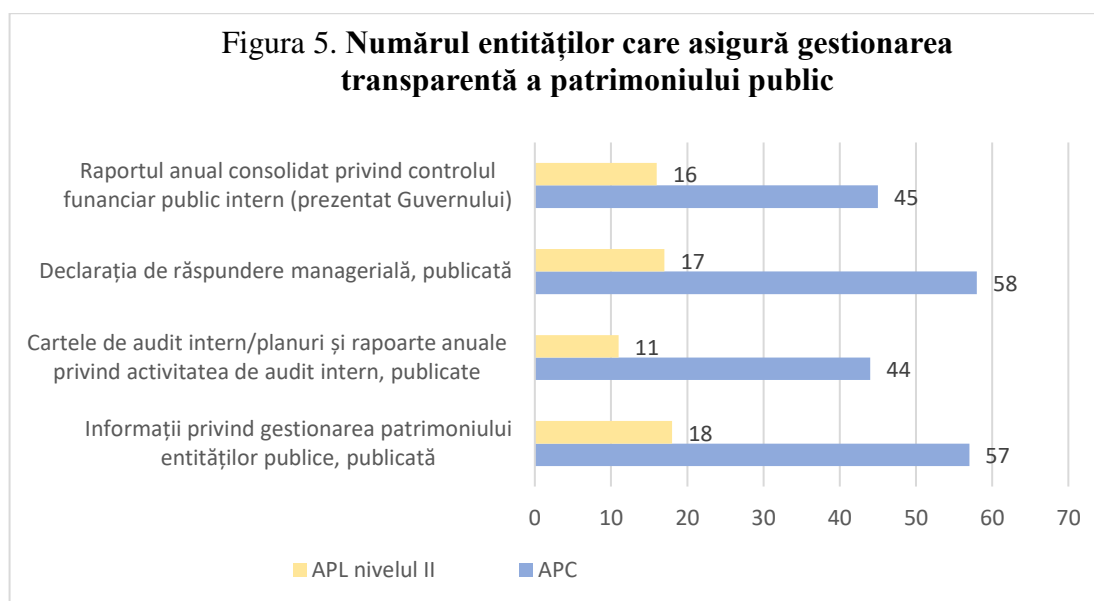
Totodată, Parlamentul informează că Comisiile permanente publică obligatoriu sintezele obiecțiilor, propunerilor și amendamentelor pe site-ul Parlamentului.

**Cancelaria de Stat** informează că începând cu 1 ianuarie 2024 a asigurat publicarea pe site-ul Guvernului a sintezelor la proiectele examinate, care includ, potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și obiecțiile/constatările din rapoartele de expertiză anticorupție. Astfel, în anul 2025, pe site-ul Guvernului, la compartimentul Ședințele Guvernului, au fost publicate sintezele la proiectele de acte supuse examinării în ședință. Ca urmare, pentru cele 698 de acte supuse expertizei anticorupție, dosarul publicat pe site-ul Guvernului <https://gov.md/ro/sedinte-de-guvern> conține și sinteza cu obiecțiile din rapoartele de expertiză anticorupție. Prin urmare, această acțiune se atestă ca fiind realizată în anul 2025.

### Acțiunea 1.3.1. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public

Valorificarea rațională, eficientă și durabilă a resurselor publice, ce constituie aportul contribuabililor, precum și a mijloacelor din fondurile externe poate fi atinsă prin aportul autorităților publice de a asigura gestionarea alocațiilor bugetare și extrabugetare, administrarea patrimoniului public în baza principiilor buneii guvernări, garantarea transparenței achizițiilor publice, implementarea sistemului de management financiar și control și organizarea auditului intern în sectorul public.

Astfel, ca urmare a evaluării tuturor rapoartelor transmise Secretariatului Grupului de monitorizare s-a constatat, că 84% din autoritățile publice centrale (nu au raportat asupra acțiunii 14 entități) și 84% din autoritățile publice locale de nivelul II (nu au prezentat date 5 entități) au prezentat date privind măsurile întreprinse întru asigurarea gestionării transparente a patrimoniului public. Astfel, mai jos sunt redată numărul total al autorităților publice centrale și locale care au raportat indicatorii de monitorizare de la acțiunea 1.3.1, după cum urmează:



Suplimentar, în 2025 - conform informațiilor prezentate de către **Ministerului Finanțelor**, Raportul anual consolidat privind controlul financiar public intern pentru anul 2024<sup>17</sup> a fost elaborat și examinat în ședința Guvernului din 11 iunie 2025, fiind aprobat prin Dispoziția Guvernului. Raportul în cauză poate fi accesat pe pagina web a Ministerului. Acțiunea în cauză se califică în proces de realizare, termenul ei fiind stabilit anul 2028, iar progresele se vor analiza în timp până la finele Programului.

### Acțiunea 1.3.2. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a asistenței externe

<sup>17</sup> <https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2025-06/NU-437-MF-2025.pdf>

**Ministerului Finanțelor** a informat Secretariatul Grupului de monitorizare în 2024 precum că, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 888/2023 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (reorganizarea structurală a unor autorități publice), Cancelaria de Stat a preluat de la Ministerul Finanțelor funcția de Autoritate Națională, fiindu-i atribuită coordonarea și asigurarea gestionării asistenței externe oferite de către organizațiile internaționale și de către țările donatoare, inclusiv monitorizarea implementării proiectelor de asistență externă. Respectiv, Cancelaria de Stat urmează să fie responsabil de implementarea acțiunii.

Astfel, în 2025 Cancelaria de Stat comunică că în scopul asigurării gestionării transparente și responsabile a asistenței externe, pentru anul 2024 a fost elaborat și aprobat Raportul privind asistența externă acordată Republicii Moldova. Raportul conține informații sistematizate cu privire la:

- volumul asistenței externe acordată Republicii Moldova și sectoarele de intervenție;
- asistența canalizată de către partenerii externi prin sistemul trezorerial, precum și conform instrumentelor de finanțare în sectorul public, privat și ONG;
- portofoliile celor mai activi parteneri externi ai Republicii Moldova;
- programele de suport bugetar și asistența macrofinanciară;
- programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională.

La nivel național, 25 de parteneri externi de dezvoltare și 14 autorități au raportat asistența externă acordată și respectiv, recepționată pe parcursul anului 2024.

Raportul privind asistența externă acordată Republicii Moldova pentru anul 2024 a fost publicat în 2025, pe site-ul [www.gov.md](http://www.gov.md)<sup>18</sup>. Potrivit concluziilor raportului anul 2024 a reprezentat pentru Republica Moldova o perioadă de tranziție și adaptare, în care economia națională a continuat să facă față unor provocări complexe, pe fundalul incertitudinilor regionale, al impactului persistent al războiului din Ucraina și al vulnerabilităților structurale acumulate în timp. Aceste evoluții au fost amplificate de seceta severă, care a redus considerabil producția agricolă și a perturbat lanțurile conexe, exercitând presiuni suplimentare asupra economiei reale. Cu toate acestea, în pofida provocărilor, s-au conturat și semnale de stabilizare, de relansare treptată a unor sectoare, precum și progrese importante în direcția reformelor structurale și a digitalizării administrației și serviciilor publice. Volumul angajamentelor totale din asistența externă activă în 2024 a fost de aproximativ 3,77 mld. EUR, iar debursările efective s-au situat în jurul sumei de 1,59 mld. EUR, cu ~11% mai puțin decât în 2023. Scăderea s-a datorat în principal reducerii contribuțiilor directe ale unor donatori bilaterali (în special Statele Unite ale Americii). Principalii finanțatori ai anului 2024 au fost instituțiile multilaterale: BERD (321,5 mil. EUR), FMI (302,7 mil. EUR) și Comisia Europeană (225,8 mil. EUR), urmate de Banca Mondială (125,5 mil. EUR). În anul 2024, Comisia Europeană a fost partenerul de dezvoltare cu cele mai mari debursări efective sub formă de asistență nerambursabilă (granturi și/sau asistență tehnică), cu un volum total de aproximativ 131 mil. EUR.

Pe locul următor, cu contribuții de asistență nerambursabilă, s-au situat Statele Unite ale Americii, cu aproximativ 87,20 mil. EUR debursați, urmat de România (aproximativ 70,57 mil. EUR), Norvegia (circa 47 mil. EUR), Marea Britanie (40 mil. EUR), Suedia (32,46 mil. EUR), Elveția (26 mil. EUR) și Germania (25,35 mil. EUR). În termeni sectoriali, asistența a acoperit majoritatea domeniilor prioritare. Cota cea mai mare a proiectelor finanțate a revenit sectorului energetic (28% din valoare) și economiei (inclusiv infrastructură și afaceri, 17%), urmate de sănătate și educație, protecție socială, agricultură și mediu. Circa 79% din totalul alocațiilor din împrumuturi au fost direcționate în proiecte de investiții semnificative în infrastructura energetică și de transport, dezvoltare regională, agricultură.

---

<sup>18</sup> <https://gov.md/sites/default/files/users-media/media-15/Raport%20ODA%202024%20.pdf>

Această distribuție reflectă concentrarea investițiilor pe sectoarele cu impact strategic (modernizarea rețelelor de energie, infrastructură rutieră și feroviară, sprijin pentru agricultură etc.).

Totodată, comunicăm că în momentul întocmirii prezentului raport de progres al PNIA, nu era publicat pe pagina Guvernului: Raportul privind asistența externă acordată Republicii Moldova pentru anul 2025.

**Centrul Național Anticorupție** comunică că cu suportul proiectului OSCE ”*Sprijinirea eforturilor anticorupție ale Guvernului Republicii Moldova*”, a elaborat o nouă pagină web, care corespunde cerințelor pentru paginile web oficiale, prevăzute în Regulamentul cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și la cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora (aprobat prin HG nr.728/2023). Noua pagină web include compartimentul COOPERARE/Proiecte de asistență externă, în care sunt prezentate datele și informațiile privind asistența externă acordată CNA.

Cu referire la datele prezentate de către entitățile publice raportoare se atestă că la nivel central ponderea entităților care asigură gestionarea transparentă a asistenței externe, prin publicarea informației privind atragerea și gestionarea asistenței externe constituie 23 de entități care au raportat publicarea. Totodată, 17 entități au raportat că publică rapoartele cu privire la rezultatul obținute în urma acestei asistențe. Alte 40 de entități publice centrale nu au raportat asupra acțiunii în cauză, însă aici pot fi incluse și entitățile publice centrale care în 2025 nu au beneficiat nici de o asistență externă, fapt pentru care nu au raportat.

La nivel local 9 entități au raportat publicarea informației privind atragerea și gestionarea asistenței externe și a rapoartelor privind rezultatele (performanța) obținute în urma asistenței externe. Alte 5 consilii locale au informat că în 2025 nu au beneficiat de asistență externă, drept urmare nu au publicat asemenea date.

Acțiunea în cauză se califică în proces de realizare, termenul ei fiind stabilit anul 2028, iar progresele se vor analiza în timp până la finele Programului.

---

#### **Acțiunea 1.3.4. Eficientizarea procesului de achiziții publice prin reducere a costurilor de tranzacție și instituire a mecanismului de achiziții publice comune**

---

Cu referire la acțiunea 1.3.4, **Ministerul Finanțelor** comunică că la data de 29 decembrie 2025 a fost adoptată de către Parlament în lectura a doua (finală) Legea nr.325 privind achizițiile publice (numărul de înregistrare al proiectului 349 din 12.11.2025, inițiativa Guvernului). Noua lege conține norme la art. 38, care prevăd și reglementează - *achizițiile comune ocazionale*, stabilind că două sau mai multe autorități contractante pot conveni asupra realizării în comun a unor achiziții specifice<sup>19</sup>.

Totodată, a fost elaborat, avizat și supus expertizării anticorupție proiectul de lege privind modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. În prezent, proiectul se află în așteptarea opiniei Comisiei Europene, în vederea definitivării și transmiterii acestuia Guvernului spre examinare și aprobare. Proiectul prevede, inclusiv, reglementări referitoare la achizițiile comune<sup>20</sup>. Conform notei fundamentale al proiectului „*intervenția legislativă este imperativă pentru remedierea neconformităților existente în raport cu acquis-ul comunitar, consolidarea transparenței și integrității sistemului de achiziții în sectoarele reglementate, facilitarea aplicării coerente a legislației în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană și, nu în*

---

<sup>19</sup> <https://parlament.md/material-details-md.nspx?param=e7880922-a429-4456-826b-87f055eb8879>

<sup>20</sup> [https://www.mf.gov.md/sites/default/files/Proiect%20modificare\\_L74.pdf](https://www.mf.gov.md/sites/default/files/Proiect%20modificare_L74.pdf)

*ultimul rând, pentru crearea unui mediu concurențial deschis, echitabil și predictibil pentru operatorii economici”.*

În plus, MF comunică că ambele acte normative sunt completate cu un articol nou care reglementează achizițiile ce implică autorități contractante naționale și autorități contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Acest articol prevede posibilitatea ca autoritățile contractante din Republica Moldova să acționeze în comun cu autorități contractante din statele membre ale UE în vederea atribuirii contractelor de achiziții publice.

Suplimentar, se constată că la 08 octombrie 2025, Guvernul Republicii Moldova a aprobat modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625/2023 privind Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice, extinzând perioada de implementare a acestui document de politici publice până în anul 2027<sup>21</sup>. Revizuirea Programului urmărește corelarea cu documentele strategice naționale recent aprobate, în special cu Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 - 2029, precum și Agenda de Reformă aferentă Planului de Creștere al Republicii Moldova 2025 - 2027. Modificările includ ajustarea termenelor de realizare, actualizarea indicatorilor de progres și revizuirea Planului de acțiuni, cu accent pe armonizarea legislației cu acquis-ul UE, modernizarea sistemului electronic de achiziții, promovarea eficienței și profesionalizarea personalului.

În acest caz au fost extinși, inclusiv, termenii pentru acțiunea privind eficientizarea procesului de achiziții publice prin reducere a costurilor de tranzacție și instituire a mecanismului de achiziții publice comune, până în decembrie 2026.

Totodată, Secretariatul Grupului de monitorizare remarcă că una din recomandările experților expuse în cadrul procesului de evaluare TAIEX „Misiune de evaluare inter pares bazată pe caz privind combaterea criminalității organizate și a corupției în R.Moldova”, realizată în anul 2025 vizează: **„Revizuirea sistemului de achiziții publice electronice: Dezvoltarea și punerea în aplicare a unui nou sistem cuprinzător de achiziții publice electronice până în 2027, care să acopere toate metodele de achiziții publice și să furnizeze informații detaliate și transparente cu privire la procesul de achiziții publice”.**

În acest context, acțiunea 1.3.4 pentru anul 2025 se califică ca fiind parțial realizată, iar Secretariatul Grupului de monitorizare va solicita informații privind realizarea tuturor indicatorilor din acțiune și în anul curent - 2026.

---

### **Acțiunea 1.3.5. Instruirea personalului implicat în procesul de achiziții publice (în special privind planificarea/ pregătirea, inclusiv consultarea pieței, organizarea procedurilor și atribuirea contractelor de achiziții publice)**

---

În urma analizei tuturor datelor transmise către Secretariatul Grupului de monitorizare s-a constatat că **39%** din autoritățile publice centrale (ceea ce reprezintă 35 de entități publice din 90 care au raportat) comunică că, pe parcursul anului 2025, au participat la instruiți cu tematici ce vizează achizițiile publice și procedura desfășurării acestora. Acestea au fost organizate, fie în cadrul entității publice sub forme de instruiți interne, fie angajații responsabili de desfășurarea procedurii de achiziții publice au fost delegați să participe la evenimente și instruiți externe. La nivel național se atestă potrivit rapoartelor entităților publice centrale, organizarea a **277 de instruiți tematice** total.

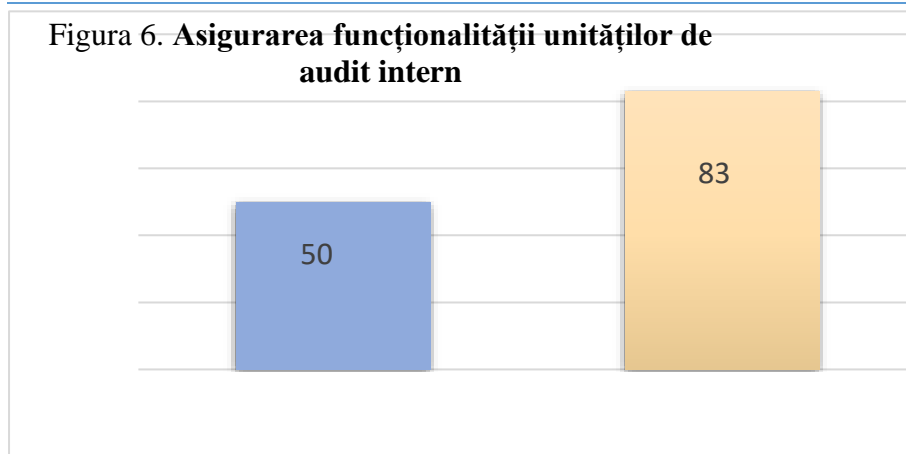
Suplimentar, **Ministerul Finanțelor** a comunicat că în anul 2025, **Agenția Achiziții Publice** a realizat în total **30 de instruiți**, în cadrul cărora au participat **4.102 de persoane**. Suplimentar, **Serviciul Fiscal de Stat** raportează că 3 funcționari din cadrul Secției achiziții publice a Direcției economie și finanțe

---

<sup>21</sup> <https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2025-10/NU-366-MF-2025.pdf>

au participat la 14 activități de instruire cu subiecte relevante domeniului privind procedura achizițiilor publice. În cadrul **Serviciului Vamal** au fost desfășurate - 13 activități tematice pentru 31 funcționari vamali. Astfel, pentru perioada de raport această acțiune este apreciată ca fiind realizată (reieșind din atingerea indicatorilor de monitorizare stabiliți pentru aceasta).

### Acțiunea 1.3.6. Asigurarea funcționalității unităților de audit intern în entitățile publice



Conform informațiilor prezentate Secretariatului Grupului de monitorizare, în anul 2025, entitățile publice centrale raportează prezența a **50 de unități de audit funcționale** (sub formă de servicii, secții etc.) și circa **83 de auditori interni** care activează la moment.

Totodată, acțiunea 1.3.6 nu a fost raportată de către 11 entități publice centrale, ceea ce constituie 12% din entități responsabile de raportarea gradului de realizare a acțiunilor din Planul de acțiuni a PNIA pentru perioada 2024-2028.

### Acțiunea 1.4.1. Implementarea cooperării/raportării/schimbului rapid intersectorial de informații între Comisia Electorală Centrală, Procuratura Anticorupție, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției), Serviciul de Informații și Securitate referitor la finanțarea partidelor și combaterea fraudei electorale, în special în perioada electorală

**Comisia Electorală Centrală** comunică că în vederea asigurării unei bune organizări și desfășurări a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025, precum și pentru identificarea, prevenirea și contracararea interferențelor din exterior (inclusiv din partea grupurilor oligarhice), ce atentează la securitatea statului și proceselor democratice, prin dispoziții ale președintei Comisiei, au fost create **6 grupuri de lucru interinstituționale**, dintre care: *Grupul de lucru interinstituțional privind coordonarea acțiunilor specifice finanțării grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale ale concurenților electorali în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025*, constituit prin dispoziția CEC nr.50-a din 26 mai 2025. Temei pentru crearea acestui mecanism de cooperare interinstituțională a servit prevederile art. 28 din Codul electoral nr. 325/2022 și pct. 43 din Regulamentul de activitate al Comisiei Electorale Centrale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1098/2023.

Din componența grupului au făcut parte reprezentanți ai instituțiilor: Serviciul Consiliului Suprem de Securitate, Serviciul de Informații și Securitate, Inspectoratul General al Poliției, Centrul Național Anticorupție, Procuratura Anticorupție, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Serviciul Fiscal de Stat și Cancelaria de Stat. Responsabilitățile principalele ale grupului au constat în coordonarea acțiunilor specifice din perspectiva asigurării transparenței, supravegherii și controlului finanțării grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale ale concurenților electorali, prevenirii, combaterii ilegalităților, urmării fluxurilor financiare suspecte care pornesc de la persoane afiliate grupurilor de influență sau oligarhice cu verificarea imediată și minuțioasă a acestor tranzacții, documentarea promptă a faptelor ilicite.

Totodată, potrivit datelor recepționate de către Secretariat, activitățile **Serviciul de Informații și Securitate** în perioada electorală au fost focusate pe supravegherea, evaluarea, anticiparea, prevenirea

și informarea conducerii țării și autorităților responsabile cu referință la riscurile de finanțare a partidelor și fraudă electorală. Interoperabilitatea Serviciului cu CNA, PA, IGP, SPCSB și BNM, prevede mecanisme de informare/ comunicare rapidă pe subiecte ce includ coruperea, spălarea banilor, alte tranzacții suspecte, în care se subscriu finanțarea ilicită a partidelor politice și corupere electorală. Întru asigurarea realizării sarcinilor prestabilite, pe platforma CEC în perioadele electorale au fost create grupuri de lucru interinstituționale constituite din reprezentanții autorităților cu competențe pe palierul vizat. Astfel, în perioada electorală SIS a fost implicat direct în realizarea următoarelor activități: livrarea de informații privind combaterea finanțării ilegale a partidelor politice și a fraudelor electorale; constituirea secțiilor de vot de peste hotare; constituirea secțiilor de vot pentru locuitorii din stânga Nistrului; consolidarea capacităților de comunicare ale CEC în contextul organizării alegerilor. La fel, Serviciul a informat constant și oportun autoritățile responsabile privind elemente de finanțare ilicită a partidelor și fraudă electorală, pentru examinare și dispunere conform competențelor. Cu referire la activitatea dată, **Centrul Național Anticorupție** menționează că în perioada electorală, ofițerii de investigații ai CNA, au conlucrat activ cu Serviciului de Informații și Securitate, Procuraturii Generale (Procuratura Anticorupție, Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, Procuratura mun. Chișinău, Procuratura raionului Cahul, Procuratura mun. Bălți), Inspectoratului General al Poliției (MAI) și Comisiei Electorale Centrale, fiind formate grupuri de lucru în vederea documentării și efectuării acțiunilor de urmărire penală în cazurile de corupție electorală și finanțare ilegală a partidelor politice. Astfel, reieșind din datele prezentate de către entitățile raportoare pentru perioada anului 2025, acțiunea 1.4.1 se califică realizată.

---

#### **Acțiunea 1.4.2. Reglementarea finanțării partidelor politice de către terțe părți, inclusiv reglementarea implicării acestora în publicitatea electorală în mediul online**

---

Cu referire la acțiunea 1.4.2 **Comisia Electorală Centrală** raportează că un grup de deputați a inițiat un proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (combaterea eficientă a fenomenului corupției electorale și aspectele conexe acestuia), înregistrat pe platforma parlamentară cu nr. 381 din 17 decembrie 2024. Proiectul în cauză, conține prevederi ce vizează finanțarea partidelor politice de către terți.

În acest sens, CEC prin Hotărârea nr. 3455 din 26 martie 2025 a aprobat avizul asupra Amendamentelor (CJ 04 nr. 27 și CJ 04 nr. 28 din 17 martie 2025, CJ 04 nr. 26 din 17 martie 2025 și CJ 04 nr. 42 din 25 martie 2025) la proiectul de lege nr. 381/2024 sus-menționat. Astfel, avizul prezentat conține mai multe propuneri de îmbunătățire al proiectului de lege nr.381/2024, precum: lit. d) a alin. (5) al art. 54 din Codul electoral să aibă următorul cuprins: *„d) persoanele juridice care, în ultimii trei ani înainte de începerea perioadei electorale, au încheiat contracte de achiziții publice de lucrări, bunuri sau servicii în sensul Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice au beneficiat de ajutoare de stat în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sau care la data efectuării donației au restanțe la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau la fondul asigurărilor medicale obligatorii mai mari de un salariu mediu lunar pe economie;”*.

Anterior, Comisia a mai înaintat un aviz aprobat prin Hotărârea nr. 3291 din 30 decembrie 2024 care de asemenea conținea mai multe propuneri asupra proiectului:

- la art. 56 din Codul electoral să fie introdus alineatul (31) cu următorul cuprins: *„(31) Cheltuielile aferente punerii în aplicare a actelor judecătorești și/sau a altor acte ale instituțiilor statului ce urmează a fi executate de către grupurile de inițiativă sau concurenții electorali după închiderea contului cu mențiunea „Fond electoral”/„Destinat grupului de inițiativă” se suportă după cum urmează: în cazul grupurilor de inițiativă, de către conducătorul grupului de inițiativă; în cazul*

*candidaților/listelor de candidați desemnați de partide politice, de către acestea; în cazul candidaților/listelor de candidați desemnați de blocuri electorale, de către partidele politice constituente ale blocului electoral în baza procedurii asumate conform art. 64 alin. (5) lit. f); în cazul candidaților independenți, de către persoana fizică.”;*

- la art. 57 alin. (4) subpct. 1) lit. c) din Codul electoral de a introduce textul: *„dar nu mai mult de 30% din cuantumul anual al acestora înregistrat pentru anul calendaristic precedent”*, pentru a ajusta plafonul donațiilor în funcție de veniturile anuale reale ale donatorilor;

- la art. 57 alin. 4 subpct. 2) lit. a) din Codul electoral de a introduce textul: *„dar nu mai mult de 30% din venitul anual al acestora înregistrat pentru anul calendaristic precedent”*. Completarea propusă este necesară pentru a corela donațiile persoanelor juridice cu veniturile lor reale, stabilind o limită rezonabilă.

Astfel, după parcurgerea etapelor consultărilor publice, proiectul de lege nr. 381/2024 a fost votat de Parlament, fiindu-i atribuit nr. 100 din 13 iunie 2025 și publicat în Monitorul Oficial nr. 317-319 din 14 iunie 2025, Art. 345. Reieșind din noile prevederi introduse în Codul electoral și Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, Comisia în urma consultărilor publice a modificat actele sale normative, emise anterior, printre care Regulamentul privind finanțarea activității partidelor politice, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1102/2023 și Regulamentul privind finanțarea grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1185/2023.

Cu toate aceste modificări, ca urmare a scrutinului electoral din 2025, Curtea Constituțională a adoptat la 16.10.2025 Hotărârea cu privire la confirmarea rezultatelor alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 și validarea mandatelor deputaților aleși în Parlamentul Republicii Moldova<sup>22</sup>, prin care s-a reținut următoarele: *„publicitatea electorală on-line trebuie să fie întotdeauna identificată ca atare și trebuie să fie transparentă în ceea ce privește identitatea sponsorului său și tehnica de difuzare utilizată; ca finanțarea activităților on-line trebuie să fie transparentă, cu limite potențiale privind cheltuielile partidelor politice pentru publicitatea digitală și că platformele de socializare trebuie să dezvăluie în mod constant date privind publicitatea politică și sponsorii acesteia. În conformitate cu declarația interpretativă, interzicerea anumitor forme de publicitate politică plătită pe rețelele de socializare în timpul perioadelor electorale poate fi o opțiune, în special atunci când sunt utilizate tehnici automatizate de difuzare în masă sau de micro-ținte bazate pe inteligența artificială, iar opțiunea de a interzice partidelor politice și candidaților să își desfășoare campania în mod anonim ar putea fi, de asemenea, justificată. De asemenea, Curtea reține că terții ar trebui să aibă libertatea de a strânge fonduri și de a-și exprima opiniile cu privire la chestiuni politice ca mijloc de liberă exprimare, iar activitatea acestora nu ar trebui să fie interzisă necondiționat. Totodată, anumite forme de reglementare, cu obligații și restricții comparabile celor care se aplică partidelor și candidaților partidelor, ar trebui extinse la terții care sunt implicați în campanie, pentru a asigura transparența și responsabilitatea (a se vedea CDL-AD (2025)003, 58)”. Opiniile și recomandările reținute de către Curte au determinat autoritățile publice să inițieze un nou proiect de lege care ar contribui, inclusive la reglementarea mai detaliată a aspectelor ce vizează atât publicitatea electorală în mediul on-line, cât și finanțarea partidelor politice de către terțe părți, inclusiv reglementarea implicării acestora în publicitatea electorală în mediul on-line. În acest sens, CEC a recepționat dar și formulat propuneri preliminare pe acest domeniu în cadrul procesului inițiat de perfecționare a legislației electorale și conexe<sup>23</sup>, care pot fi accesate pe pagina CEC.*

<sup>22</sup> [https://www.constcourt.md/public/ccdoc/hotariri/h\\_12\\_2025\\_211e\\_2025\\_rou.pdf](https://www.constcourt.md/public/ccdoc/hotariri/h_12_2025_211e_2025_rou.pdf)

<sup>23</sup> [https://a.cec.md/ro/cec-a-publicat-tabelul-cu-propunerile-formulate-la-proiectul-2781\\_117111.html](https://a.cec.md/ro/cec-a-publicat-tabelul-cu-propunerile-formulate-la-proiectul-2781_117111.html)

Cu privire la această acțiune **Ministerul Justiției** nu a prezentat careva date și informații. Însă, reieșind din raportarea Comisiei Electorale Centrale privind aprobarea **Legii nr. 100/2025** care a adus modificări Codului Electoral și Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, dar și a faptului că în prezent se conturează un proiect nou care vine cu reglementări ce vizează transparența și responsabilitatea terților părți în procesul electoral, inclusiv reglementarea implicării acestora în publicitatea electorală în mediul on-line (conform recomandărilor Curții Constituționale) acțiunea în cauză se califică ca fiind parțial realizată în termenul stabilit de Program. Astfel, secretariatul Grupului va monitoriza și în continuare implementarea acțiunii 1.4.2.

---

### **Acțiunea 1.4.3. Reglementarea publicității politice și a campaniilor electorale în mediul online (limite admise și stabilirea sancțiunilor)**

---

**Comisia Electorală Centrală** raportează că a emis un aviz cu propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate, inițiativa legislativă nr. 192 din 29 mai 2025<sup>24</sup>. Avizul a fost aprobat prin Hotărârea CEC nr. 3590 din 4 iunie 2025. Proiectul de lege supus avizării a fost elaborat în vederea asigurării transparenței, obiectivității și nediscriminării în alocarea fondurilor publice pentru publicitatea de stat și mesajele de interes public. Autorul proiectului a propus noțiunea de „*publicitate de stat*”. În aviz, Comisia a propus următoarea redacție pentru art. 111 alin. (4) din proiect: „(4) În perioada electorală nu se admite difuzarea publicității de stat prin care se promovează realizările manageriale și/sau obiectivele realizate de entități din sectorul public, precum și a publicității de stat și mesajelor de interes public care nu sunt autorizate de către Comisia Electorală Centrală.”.

La nivel instituțional, prin Hotărârea CEC nr. 3635 din 7 iulie 2025 pentru modificarea unor acte normative ale Comisiei Electorale Centrale, s-au introdus modificări în Regulamentul privind finanțarea activității partidelor politice, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1102/2023 și în Regulamentul privind finanțarea grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1185/2023. Regulamentul a fost completat cu subcategoriile de raportare a cheltuielilor concurenților electorali pentru publicitate în rețeaua internet (pe paginile web ale agenților economici, instituțiilor/organizațiilor, pe Google, YouTube etc.) și pentru publicitate în rețelele sociale (Facebook, Instagram, Twitter, Telegram, TikTok etc.).

La fel, Comisia a elaborat un Îndrumar privind aspectele definiției ale difuzării, furnizării și monitorizării publicității politice, electorale și a mesajelor de interes public în contextul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025<sup>25</sup>, care are drept scop sporirea nivelului de înțelegere a particularităților și modului de difuzare, monitorizare și sancționare a publicității politice, electorale și a mesajelor de interes public de către subiecții interesați, în principal autoritățile publice, partidele politice și competitorii electorali, în contextul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025.

Suplimentar, cu referire la acțiunea în cauză **Centrul Național Anticorupție** comunică că pe platforma Parlamentară a fost publicată inițiativa legislative nr.192 din 29.05.2025<sup>26</sup>. Potrivit autorilor obiectivul proiectului este „*asigurarea transparenței, obiectivității și nediscriminării în alocarea fondurilor publice pentru publicitatea de stat și mesajele de interes public, în conformitate cu Regulamentul (UE)*

---

<sup>24</sup> [https://a.cec.md/ro/pentru-aprobarea-avizului-asupra-proiectuluide-lege-cu-privire-la-2751\\_112918.html](https://a.cec.md/ro/pentru-aprobarea-avizului-asupra-proiectuluide-lege-cu-privire-la-2751_112918.html)

<sup>25</sup> [https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/%C3%8ENDRUMAR%20-%20aspecte%20de%20publicitate%20politic%C4%83%2C%20preelectoral%C4%83%20C8%99i%20electoral%C4%83\\_FINAL\\_\(1\).pdf](https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/%C3%8ENDRUMAR%20-%20aspecte%20de%20publicitate%20politic%C4%83%2C%20preelectoral%C4%83%20C8%99i%20electoral%C4%83_FINAL_(1).pdf)

<sup>26</sup> <https://www.parlament.md/material-details-md.nsp?param=2ce699ca-7612-4a1d-959b-7634c57dda66>

2024/1083 și principiile bunei guvernări”. Iar principalele prevederi din proiect vizează următoarele aspect:

- introducerea conceptului de „publicitate de stat” și reglementarea acesteia printr-un nou capitol care definește obiectul, conținutul și procedurile de alocare a fondurilor publice,
- definirea extinsă a „entității din sectorul public” pentru a include autorități, instituții publice și societăți cu capital public, asigurând aplicabilitatea largă a reglementărilor,
- criterii transparente și nediscriminatorii pentru alocarea fondurilor publice bazate pe diversitatea media, independența editorială, profilul tematic și respectarea normelor deontologice,
- obligația de raportare anuală a entităților din sectorul public și a furnizorilor de servicii mass-media/platforme online privind publicitatea de stat și mesajele de interes public,
- monitorizarea de către Agenția Achiziții Publice a procedurilor de achiziție pentru publicitatea de stat, cu publicarea unui raport anual,
- planificarea mesajelor de interes public prin elaborarea unui plan anual (art. 15, alin. 1-2), care include obiective, costuri și surse de finanțare,
- clarificarea difuzării gratuite a mesajelor de interes public doar cu acordul difuzorului,
- promovarea valorilor europene ca obiectiv al mesajelor de interes.

Proiectul de lege vizat a fost supus expertizei anticorupție conform prevederilor legale (Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative), ulterior fiind adoptat de către Parlament în două lecturi<sup>27</sup>. Totodată, este important se menționează că drept urmare a scrutinului electoral – Parlamentar, din anul 2025, Curtea Constituțională a adoptat la 16.10.2025 Hotărârea cu privire la confirmarea rezultatelor alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 și validarea mandatelor deputaților aleși în Parlamentul Republicii Moldova<sup>28</sup>. În această Hotărârea s-a reținut mai multe aspecte esențiale privind publicitatea electorală în mediul on-line, în special Curtea reține că: „publicitatea electorală on-line trebuie să fie întotdeauna identificată ca atare și trebuie să fie transparentă în ceea ce privește identitatea sponsorului său și tehnica de difuzare utilizată; ca finanțarea activităților on-line trebuie să fie transparentă, cu limite potențiale privind cheltuielile partidelor politice pentru publicitatea digitală și că platformele de socializare trebuie să dezvăluie în mod constant date privind publicitatea politică și sponsorii acesteia. În conformitate cu declarația interpretativă, interzicerea anumitor forme de publicitate politică plătită pe rețelele de socializare în timpul perioadelor electorale poate fi o opțiune, în special atunci când sunt utilizate tehnici automatizate de difuzare în masă sau de micro-ținte bazate pe inteligența artificială, iar opțiunea de a interzice partidelor politice și candidaților să își desfășoare campania în mod anonim ar putea fi, de asemenea, justificată. De asemenea, Curtea reține că terții ar trebui să aibă libertatea de a strânge fonduri și de a-și exprima opiniile cu privire la chestiuni politice ca mijloc de liberă exprimare, iar activitatea acestora nu ar trebui să fie interzisă necondiționat. Totodată, anumite forme de reglementare, cu obligații și restricții comparabile celor care se aplică partidelor și candidaților partidelor, ar trebui extinse la terții care sunt implicați în campanie, pentru a asigura transparența și responsabilitatea (a se vedea CDL-AD (2025)003, 58)”.

Aceste opinii cu caracter recomandabil ale Curții au determinat autoritățile publice să inițieze un nou proiect de lege care ar reglementat mai detaliat și transparent publicitatea electorală în mediul on-line. În acest sens, CEC a recepționat dar și formulat propuneri preliminare pe domeniul publicității electorale în mediul on-line, în cadrul procesului inițiat de perfecționare a legislației electorale și conexe<sup>29</sup>.

<sup>27</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=149886&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=149886&lang=ro)

<sup>28</sup> [https://www.constcourt.md/public/ccdoc/hotariri/h\\_12\\_2025\\_211e\\_2025\\_rou.pdf](https://www.constcourt.md/public/ccdoc/hotariri/h_12_2025_211e_2025_rou.pdf)

<sup>29</sup> [https://a.cec.md/ro/cec-a-publicat-tabelul-cu-propunerile-formulate-la-proiectul-2781\\_117111.html](https://a.cec.md/ro/cec-a-publicat-tabelul-cu-propunerile-formulate-la-proiectul-2781_117111.html)

Astfel, deși în 2025 au fost adoptate reglementări ce vizează publicitatea on-line (Legea nr. 220/2025) totuși Curtea Constituțională a recomandat legiuitorului și autorităților din domeniul electoral să fortifice acest sector, care în timp s-a atestat ca este unul esențial pentru democrația Republicii Moldova și vulnerabil la nivel regional. În acest context, acțiunea 1.4.3 se califică ca fiind parțial realizată în anul 2025 și ea va fi monitorizată și în continuare.

---

---

#### **Acțiunea 1.4.4. Modificarea cadrului legal privind îmbunătățirea mecanismului de monitorizare a cheltuielilor reale ale partidelor politice și ale candidaților electorali**

---

Cu referire la acțiunea 1.4.4 **Comisia Electorală Centrală** raportează că prin Hotărârea nr. 3488 din 10 aprilie 2025, CEC a înaintat propuneri de modificare a Codului electoral nr. 325/2022 și a Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, atât Guvernului, cât și Parlamentului Republicii Moldova spre examinarea oportunității de modificare a legislației electorale în vederea îmbunătățirii mecanismului de monitorizare a cheltuielilor partidelor politice și ale candidaților electorali.

Propunerile înaintate au vizat consolidarea procedurilor electorale, inclusiv prin soluționarea deficiențelor identificate în cadrul desfășurării alegerilor pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova și Referendumului Republican consultativ din 20 octombrie 2024. La fel, proiectul conține propuneri conform recomandărilor formulate de misiunile naționale și internaționale de observare a alegerilor în rapoartele lor. Astfel, printre principalele propuneri, pot fi enumerate:

- completarea/modificarea Codului electoral nr. 325/2022:

1) la art. 1 să fie introduse noțiunile „*bloc electoral camuflat*” - o formă neregulamentară de asociere între competitori electorali în care aceștia desfășoară în continuu activități electorale concertate comune și coordonate, inclusiv prin desemnarea în calitate de candidați la funcții electivă a exponenților altor competitori electorali și/sau a persoanelor care și-au afirmat public susținerea pentru o altă entitate politică în ultimele 3 luni; „*candidat independent*” – *persoană care își înaintează propria candidatură pentru ocuparea unei funcții publice electivă independent de partidele politice, blocurile electorale și care începând cu 70 de zile înainte de ziua alegerilor nu a deținut calitatea de membru al partidului politic, precum și nu și-a afirmat public susținerea acestora*”.

2) la art. 53 să fie introdus alin. (11), conform căruia, în limita plafonului general la nivel național al mijloacelor ce pot fi transferate în contul cu mențiunea „*Fond electoral*”/„*Destinat grupului de inițiativă*” de 0,1 % din veniturile prevăzute în legea bugetului de stat pentru anul respectiv se includ și donațiile sub formă de proprietăți, bunuri, servicii gratuite sau în condiții mai avantajoase decât valoarea comercială sau de piață;

3) la art. 54 alin. (5) lit. a) să fie introdus textul, conform căruia să le fie interzisă finanțarea ori susținerea materială sub orice formă a grupurilor de inițiativă, a campaniilor electorale de către cetățenii Republicii Moldova care nu au împlinit vârsta de 18 ani, cetățenii care au împlinit vârsta de 15 ani și sunt antrenați în prestarea serviciilor de voluntariat competitorului electoral conform legii;

4) la art. 54 alin. (6) să fie introdusă o nouă literă, prin care s-ar interzice competitorilor electorali să efectueze agitație preelectorală/electorală sau publicitate preelectorală/electorală prin intermediul rețelelor sociale sau platformelor on-line nedecarate în conformitate cu procedura descrisă la articolul 70 alineatul (21);

5) la art. 54 alin. (6) să fie introdusă o nouă literă g), prin care competitorilor electorali li se interzice să beneficieze și să utilizeze proprietăți, bunuri, servicii de orice formă, oferite cu titlu oneros, fără plata în avans din contul cu mențiunea „*Fond electoral*” și alte propuneri ce vizează domeniul finanțării partidelor politice.

Privind completarea și modificarea Legii nr. 294/2007 privind partidele politice: în art. (4) CEC a propus să fie introduse două alineate noi, (7) și (8), conform cărora:

„(7) Partidele politice se pot constitui provizoriu în blocuri politice. Pentru denumirea blocului politic se aplică aceleași reguli ca și pentru denumirile partidelor politice, inclusiv ale părților constituante;

(8) În cazul în care partidele politice constituite în blocuri politice fără înregistrarea acordului de constituire la Comisia Electorală Centrală, părțile constituante poartă răspunderea solidară pentru activitățile comune efectuate în cadrul blocurilor, și care implică cheltuieli financiare dar nu sunt incluse în rapoartele privind gestiunea financiară. Modul de constituire și de activitate ale blocurilor politice se stabilește de Comisia electorală Centrală.”;

la art. 26 alin. (1), lit. a) să prevadă că donațiile făcute partidelor politice pot fi de tipul: „a) donații în bani, altele decât cotizațiile de membru, proveniți din activitatea de salariat, întreprinzător individual, gospodărie țărănească, deținător de patentă, agent cu statut independent, precum și activități independente sau servicii profesionale, astfel cum sunt definite la art. 5 pct. 35)-36<sup>3</sup>) din Codul fiscal nr. 1163/1997, desfășurate de către cetățenii Republicii Moldova, din burse, pensii, prestații sociale sau din alte venituri legale, cu excepția ajutorului social;”.

La fel, s-au propus intervenții pe segmentul efectuării auditului situațiilor financiare și a rapoartelor privind gestiunea financiară a partidelor politice.

Ca urmare, în cadrul Parlamentului a fost elaborată o inițiativă legislativă bazată pe propunerile CEC, înregistrată cu nr. 152 din 29 aprilie 2025. Ulterior, prin Hotărârea nr. 3536 din 8 mai 2025, Comisia a aprobat avizul asupra acestei inițiative legislative, în care s-a menționat că proiectul de lege transmis spre avizare cuprinde în mare parte propunerile formulate și expediate anterior Parlamentului.

În final, inițiativa legislativă nr. 152/2025 a fost votată în Parlament la data de 29 mai 2025, fiindu-i atribuit nr. 130 și publicat în Monitorul Oficial nr. 293-296 din 3 iunie 2025, Art. 330.

Ca urmare a adoptării Legii nr. 130 din 29 mai 2025, Comisia raportează că, în prezent este în proces de racordare a Regulamentelor sale de procedură la noile cerințe legale.

Totodată, CEC informează că asupra realizării acțiunii vizate a contribuit și adoptarea Legii nr. 100 din 13 iunie 2025 pentru modificarea unor acte normative (combaterea eficientă a fenomenului corupției electorale și aspectele conexe acestuia) care a fost descrisă la acțiunea 1.4.2. din prezentul Raport. Astfel, stabilim că aceste 2 acțiuni sunt interconectate ca domeniu de reglementare și urmează a fi luate în considerați, inclusiv, datele raportate la acțiunea 1.4.2. și viceversa.

Suplimentar, la această măsură strategică, **Centrul Național Anticorupție** comunică că atât inițiativa legislativă nr. 152 din 29 aprilie 2025, cât și inițiativa legislativă nr. 381 din 17 decembrie 2024 (proiecte care au fost elaborate la propunerea CEC) au fost remise către CNA, de către Parlament și supuse expertizei anticorupție. Ulterior, în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, ambele au fost adoptate în lectură finală. Totodată, CNA informează că nu a fost implicat direct în procesul de elaborare a proiectelor sus-menționate.

În concluzie, reieșind din datele raportate de entitățile implementatoare această acțiune este calificată, ca fiind realizată pentru perioada de raport.

---

#### **Acțiunea 1.4.6. Prezentarea către Parlament a raportului privind finanțarea partidelor politice, a campaniilor electorale și/sau a grupurilor de inițiativă**

---

Cu referire la acțiunea 1.4.6 Parlamentul raportează că în conformitate cu articolul 26 alin. (1) lit. j) din Codul Electoral nr. 325/2022, prin Demersul CEC-8/7796 din 01 iunie 2025, Comisia Electorală Centrală a prezentat Parlamentului Raportul privind finanțarea partidelor politice, a campaniilor

electorale și/sau a grupurilor de inițiativă. Raportul a fost distribuit deputaților și plasat pe pagina web Parlamentului<sup>30</sup>.

**Comisia Electorală Centrală** comunică că prin hotărârea nr. 3586 din 31 mai 2025, Comisia a aprobat Raportul pentru anul 2024 privind finanțarea partidelor politice, a campaniilor electorale și a grupurilor de inițiativă care, în conformitate cu Codul electoral nr. 325/2022, a fost prezentat Parlamentului prin scrisoarea de însoțire nr. CEC-8/7796 din 1 iunie 2025.

Acest document conține date și informații ce vizează domeniul de finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și evaluează nivelul de realizare a atribuțiilor CEC în aceste domenii, fiind însoțit de concluzii pentru anul 2024. Potrivit concluziilor CEC constată că au fost întreprinse eforturi substanțiale pentru asigurarea unui cadru transparent și legal de finanțare a partidelor politice, a grupurilor de inițiativă și a concurenților electorali, precum:

- monitorizarea aplicării uniforme a prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale;
- elaborarea propunerilor pentru îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul de referință;
- examinarea și soluționarea sesizărilor și contestațiilor privind încălcarea prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale;
- coordonarea procesului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și a procesului de documentare și soluționare a încălcărilor;
- acordarea asistenței informaționale, metodologice, tehnice și instructive, în limitele competenței;
- gestionarea și dezvoltarea modulului SSI „Control Financiar”;
- cooperarea constantă cu alte instituții ale statului;
- consolidarea dialogului cu partidele politice în scopul majorării capacităților acestora de a respecta legislația în vigoare.

Una din constatările Raportului țin de multiplele fapte de încălcare a cadrului normativ cu privire la finanțarea campaniei electorale în cadrul perioadei electorale a alegerilor din 20 octombrie 2024, de către reprezentanții unui bloc (care nu a fost înregistrat de autoritatea electorală). Acești reprezentanți au desfășurat acțiuni ilicite în comun și sub egida acestui bloc politic camuflat în scopul de eschivare de la eventuala răspundere, în vederea susținerii candidatului comun la funcția de Președinte al Republicii Moldova, cât și boicotarea referendumului republican constituțional din 20.10.2024. Totodată, s-a constatat că unii concurenți electorali au beneficiat de suport indirect sub formă de servicii de publicitate și materiale promoționale.

Subsidiar, potrivit Raportului 29 de partide politice în anul 2024 au primit alocații de la bugetul de stat în valoare de peste 51 de milioane lei.

În concluzie, acțiunea în cauză este calificată ca fiind realizată în 2025.

---

---

## OBIECTIVUL GENERAL 2

### **Eficientizarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției și asigurarea inevitabilității sancționării infrafracțiunilor de corupție**

---

Obiectivul specific 2.1. Eficientizarea implementării măsurilor de prevenire a corupției, până în anul 2028.

---

<sup>30</sup> <https://www.parlament.md/preview?id=cb265e5f-221c-4284-b6db-2832c4dee614&url=https://ep-sp.parlament.md/materials/638848440272984252&method=GetStateReportDocumentContent&report=true>

Obiectivul specific 2.2. Îmbunătățirea cadrului instituțional în vederea eficientizării investigației și a urmării penale a cazurilor de corupție, până în anul 2028.

Obiectivul specific 2.3. Eficientizarea procesului de judecare și sancționare a cazurilor de corupție, până în anul 2026.

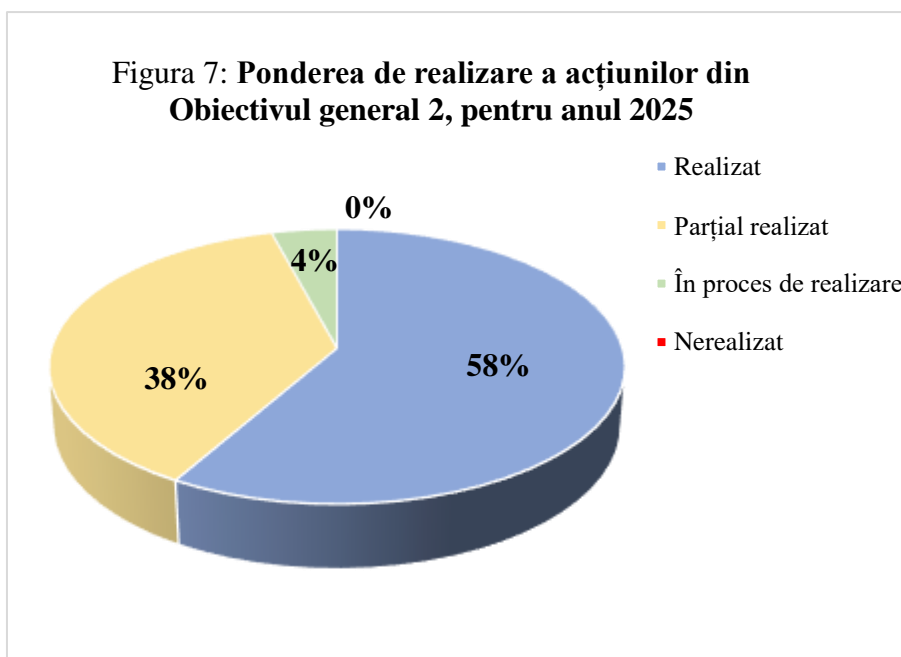
Obiectivul specific 2.4. Consolidarea integrității instituțiilor din sectorul justiției implicate în investigarea, urmărirea penală și judecarea cazurilor de corupție, până în anul 2028.

Obiectivul specific 2.5. Asigurarea și dezvoltarea continuă a cooperării internaționale în domeniul integrității, prevenirii și combaterii corupției, până în anul 2028.

Obiectivul general 2 stabilește un set de măsuri care au drept scop eficientizarea mecanismelor de prevenire și combatere a corupției din Republica Moldova și poate fi atins prin îmbunătățirea cadrului instituțional aferent domeniului anticorupție, eficientizarea procesului de investigare, judecare și sancționare a cazurilor de corupție, precum și prin consolidarea integrității instituțiilor din sectorul justiției.

Suplimentar, Obiectivul general 2 conține măsuri strategice care vin să consolideze cooperarea internațională în domeniul integrității, prevenirii și combaterii corupției.

În acest sens, din totalul celor 27 de acțiuni planificate pentru obiectivul vizat, 24 de acțiuni au fost monitorizate în anul 2025, respectiv, se constată că au fost: realizate – 14 acțiuni, parțial realizate – 9 acțiuni, în proces de realizare - 1 și nerealizate – 0.



### **Acțiunea 2.1.1 Sporirea responsabilității conducătorilor entităților publice pentru dezvoltarea, menținerea și consolidarea climatului de integritate prin creșterea graduală a numărului de entități publice evaluate anual**

În conformitate cu Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, **Centrul Național Anticorupție** în perioada anului 2025 au fost în derulare **7 activități de evaluare** a integrității instituționale, printre care: evaluarea integrității instituționale la Serviciul Fiscal de Stat (SFS), Consiliul Concurenței (CC), Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC), Inspectoratul de Stat al Muncii, Întreprinderea de Stat pentru Utilizarea Spațiului Aerian și Deservirea Traficului Aerian „MoldATSA”, IP. Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe, precum și la Inspectoratul General pentru Migrațiune din cadrul MAI.

Totodată, CNA comunică că a fost finalizată evaluarea integrității instituționale în privința a **4 entități**: Autoritatea Aeronautică Civilă, Consiliul Concurenței, Serviciul Fiscal de Stat și Inspectoratul de Stat al Muncii.

În acest context, au fost efectuate 106 de vizite de documentare la entitățile evaluate și a fost desfășurat un șir de activități aferente acestui proces. Rezultatele evaluării integrității instituționale sunt în

reflectate în rapoartele de evaluare, care descriu detaliat factorii de risc care pot genera riscuri de corupție, inclusiv condițiile care au dus la înregistrarea rezultatelor negative ale testelor de integritate profesională și cuprind recomandări privind înlăturarea factorilor de risc identificate, de ținere la control a riscurilor de corupție, inclusiv de îmbunătățire a climatului de integritate instituțională.

Factorilor de risc identificați și analizați au vizat:

- factorii de risc externi aflați în afara controlului entității publice;
- factorii de risc interni/organizaționali, de control și de sancționare din sfera de control a entității publice;
- factorii de risc operaționali care apar în procesul de lucru în cadrul entității publice evaluate;
- factorii de risc individuali ce pot motiva un anumit agent public să admită manifestări de corupție și să acționeze contrar climatului de integritate instituțională.

Astfel, în vederea identificării și descrierii factorilor de risc și a riscurilor de corupție specifice entităților evaluate, au fost analizate procedurile administrative și contravenționale, procedurile de inițiere și desfășurare a controlului de stat, ale inspecțiilor și vizitelor fiscale, procedura de conformare voluntară a agenților economici, procedura de ridicare a corpurilor delict/confiscare și de investigare, procedura de notificare/autorizare a ajutorului de stat, precum și impactul reformelor instituționale asupra performanței și integrității. De asemenea, a fost analizat cadrul normativ specific activităților evaluate, precum și documentele aferente, inclusiv dosarele administrative, de control și contravenționale etc.

Rapoartele privind rezultatele evaluării integrității instituționale au fost prezentate entităților vizate și publicate pe pagina web a CNA. Acestea, reflectă în mod detaliat factorii de risc și riscurile de corupție ce afectează activitățile entității publice, inclusiv procesele de lucru vulnerabile la corupție; constatările cu privire la climatul de integritate a entității publice; incidentele de integritate admise de agenții publici; rezultatele testării integrității profesionale a agenților publici. Rapoartele de evaluare integrează **462 de recomandări**/cerințe minime de înlăturare a riscurilor de corupție, după cum urmează:

- Raportul de evaluare al Autorității Aeronautice Civile, integrează 86 de recomandări;
- Raportul de evaluare al Consiliului Concurenței, include 117 de recomandări;
- Raportul de evaluare al Serviciului Fiscal de Stat, include 182 de recomandări;
- Raportul de evaluare al Inspectoratului de Stat al Muncii, include 77 de recomandări.

Totodată, urmare a finalizării procesului de evaluare a integrității instituționale în privința APL a mun. Chișinău, au fost remise în adresa Primăriei mun. Chișinău, a Consiliului municipal Chișinău, a 9 Direcții Generale, precum și 5 Preturi de sector, demersuri cu privire la finalizarea procesului de evaluare, astfel fiind prezentate **3 Rapoarte de evaluare** care descriu procesele de lucru și activități vulnerabile la corupție desfășurate de către entitățile vizate, inclusiv riscurile de corupție identificate și evaluate, precum și factorii de risc care generează aceste riscuri.

Suplimentar, a fost informată Cancelaria de stat, Ministerului Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Finanțelor și Ministerul Educației și Cercetării, referitor la rezultatele evaluării integrității instituționale, inclusiv în vederea înlăturării factorilor de risc externi identificați în procesul de evaluare, inclusiv aferenți cadrului normativ.

În procesul de evaluare a integrității instituționale a mun. Chișinău au fost oferite **320 recomandări** privind înlăturarea riscurilor de corupție identificate în procesul de evaluare și îmbunătățirea climatului de integritate instituțională.

În planurile de integritate ale APL a mun. Chișinău **au fost integrate 100% din recomandările oferite de CNA**, astfel cele 15 Planuri de integritate cuprind 460 de acțiuni, după cum urmează:

- Planul de integritate a Primăriei mun. Chișinău include 91 acțiuni,

- Planurile de integritate ale celor 5 Preturi de sector cuprind a câte 90 acțiuni;
- Planul de integritate al Direcției Generale Cultură și Patrimoniu Cultural Chișinău cuprinde 84 acțiuni,
- Planul de integritate al Direcției Generale Arhitectură, Urbanism și Relații Funciare stabilesc 102 acțiuni,
- Planurile de integritate ale celorlalte 7 Direcții generale includ a câte 93 acțiuni.

Totodată, experții CNA au oferit suport metodologic la elaborarea a 17 Planurilor de integritate. Astfel, a fost elaborat modelul Planului de integritate pentru Primăria mun. Chișinău, cele 5 Preturi de sector și 9 Direcții generale, inclusiv pentru Autoritatea Aeronautică Civilă și Consiliul Concurenței, și prezentate entităților evaluate spre completare și aprobare. Astfel, entitățile evaluate au aprobat și pus în implementare în perioada anului 2025, **17 planuri de integritate**.

Suplimentar, a fost acordat suport metodologic entităților evaluate în domeniul „drumuri” în vederea prezentării Rapoartelor finale de implementare a Planurilor de integritate.

În vederea monitorizării implementării de către entitățile publice evaluate a planurilor de integritate, au fost elaborate **29 rapoarte de monitorizare**, care au fost publicate pe pagina web a CNA, după cum urmează:

- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al IMSP ”Timofei Moșneaga”;
- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al ÎS ASD;
- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al ÎM „EXDRUPO”;
- 10 Rapoarte finale de monitorizare ale Planurilor de integritate ale SA Drumuri Strășeni, Cimișlia, Orhei, Râșcani, Cahul, Criuleni, Edineț, Căușeni, Soroca, Ialoveni;
- Raportul semestrial de monitorizare al Planului de integritate al Agenției Naționale Transport Auto;
- Raportul semestrial de monitorizare a implementării Planului de integritate a Primăriei mun. Chișinău;
- 5 Rapoarte semestriale de monitorizare ale Planurilor de integritate ale Preturilor de sector (Centru, Buiucani, Botanica, Rîșcani, Ciocana);
- 9 Rapoarte semestriale de monitorizare a implementării Planurilor de integritate ale Direcțiilor generale din cadrul Consiliului mun. Chișinău.

Cu referire la ponderea medie a acțiunilor realizate la finele perioadei de implementare a Planurilor de integritate ale entitățile evaluate, se atestă următoarele rezultate:

- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al IMSP ”Timofei Moșneaga”- realizate integral - 68 de acțiuni (97%); realizate parțial - 2 acțiuni (3%). Ulterior au fost realizate integral cele 2 acțiuni realizate parțial, fapt despre care a fost informat CNA. Astfel, prin Ordinului Ministerului Sănătății nr.253 din 14.03,2025 „Cu privire la aprobarea Organigramei IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga' s-a reorganizat Serviciului audit intern și integritate în Serviciul audit intern și s-a instituit funcția de consilier de integritate subordonată directorului instituției. Corespunzător, nivelul de realizare a Planului de integritate fiind de 100%.
- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al ÎS ASD - realizate integral 78 (92%); realizate parțial 6 (7%); nerealizate 1 (1%).
- Raportul final de monitorizare al Planului de integritate al ÎM „EXDRUPO” - realizate integral - 45 de acțiuni (83%); realizate parțial - 6 (11%); nerealizate - 3 acțiuni (6%).
- 10 Rapoarte finale de monitorizare ale Planurilor de integritate ale SA Drumuri:
  1. Strășeni - realizate integral 31 (89%); realizate parțial 2 (6%); nerealizate 2 (5%).
  2. Cimișlia - realizate integral 27 (79%); realizate parțial 6 (18%); nerealizate 1 (3%).
  3. Orhei - realizate integral 31 (89%); realizate parțial 1 (3%); nerealizate 3 (8%).

4. Râșcani - realizate integral 31 (91%); realizate parțial 2 (6%); nerealizate 1 (3%).
5. Cahul - realizate integral 28 (83%); realizate parțial 2 (6%); nerealizate 4 (11%).
6. Criuleni - realizate integral 30 (86%); realizate parțial 2 (8%); nerealizate 2 (6%).
7. Edineț - realizate integral 32 (91%); realizate parțial 1 (3%); nerealizate 2 (6%).
8. Căușeni - realizate integral 30 (88%); realizate parțial 3 (9%); nerealizate 1 (3%).
9. Soroca realizate integral 33 (94%); realizate parțial 2 (6%).
10. Ialoveni - realizate integral 30 (88%); realizate parțial 3 (9%); nerealizate 1 (3%).

Totodată, în prezent sub monitorizare rămân a fi 18 planuri de integritate ale entităților publice evaluate.

Prin urmare, reieșind din numărul activităților descrise, a gradului de integrare a recomandărilor CNA înaintate în cadrul evaluării instituționale, a planurilor de integritate întocmite și aprobate de către entitățile publice, precum și a rapoartelor de monitorizare, acțiunea 2.1.1 se califică ca fiind realizată în anul 2025.

---

### **Acțiunea 2.1.2 Reglementarea normativă și dezvoltarea platformei „reLAWed” prin asigurarea unei cooperări a entităților publice în procesul examinării semnalărilor primite prin intermediul platforme**

---

În anul 2025, **Centrul Național Anticorupție** raportează că prin intermediul platformei „reLAWed” au fost recepționate 7 semnalări care nu au vizat domeniul de competență al Centrului Național Anticorupție (pentru comparație în 2024 - 4 semnalări). Acestea au fost remise spre examinare autorităților publice competente, conform atribuțiilor și domeniilor lor de activitate: Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Justiției, Cancelaria de Stat și Ministerul Afacerilor Interne. Răspunsurile autorităților sesizate au fost publicate pe pagina web oficială a platformei „reLAWed”: [www.relawed.cna.md](http://www.relawed.cna.md).

Suplimentar, în conformitate cu solicitările de informare, autorii semnalărilor au fost notificați la adresele electronice indicate cu privire la acțiunile întreprinse și deciziile adoptate de către autorități. Pe parcursul perioadei de raport au fost întreprinse mai multe acțiuni orientate spre consolidarea funcționalității platformei și eficientizarea proceselor aferente examinării și monitorizării semnalărilor. În acest sens, au fost inițiate demersuri pentru identificarea unor parteneri care ar oferi suport tehnic și financiar pentru dezvoltarea și modernizarea platformei „reLAWed”, în concordanță cu obiectivele stabilite prin PNIA. Până în prezent, nu a putut fi identificat un partener viabil pentru a asigura suportul financiar necesar, întru realizarea deplină a indicatorilor de monitorizare stabiliți pentru acțiunea dată. Menționăm, că platforma „reLAWed” are drept scop oferirea posibilității persoanelor să se implice în procesul de perfecționare a cadrului legal, să ia atitudine, să identifice și să notifice/comunice actele normative deficiente, lacunare sau interpretabile și care la aplicare au generat sau pot genera acte de corupție, abuzuri sau alte ilegalități. Respectiv, prin intermediul „reLAWed” persoanele fizice și juridice, indiferent de domeniul de activitate, au posibilitatea să raporteze, inclusiv anonim, actul normativ, prevederile neclare, interpretabile și/sau conflictuale, deficiențele normative și vulnerabilitățile de ordin legal.

În concluzie, reieșind din datele prezentate, precum și provocările privind dezvoltarea platformei întâmpinate de către entitatea implementatoare, această acțiune se califică – în proces de realizare în anul 2025 (termenul acțiunii fiind stabilit potrivit Planului de acțiuni - anul 2028).

---

### **Acțiunea 2.1.3 Dezvoltarea sistemului informațional automatizat de raportare „e-Integritate instituțională”**

---

Dezvoltarea sistemului informațional „e-Integritate instituțională” reprezintă o platformă electronică care ar facilita raportarea acțiunilor din Programul național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028 (aprobat prin Hotărârea de Parlament nr.442/2023) pentru entitățile publice implementatoare. Prin această platformă instituțiile vor oferi informații ce țin de progresele înregistrate în implementarea Planului de acțiuni al PNIA. La fel, vor putea să anexeze, la necesitate, documente justificative, grafice etc. Totodată, comunicăm că o platformă similară a fost creată și a funcționat în cadrul documentului strategic național de integritate și anticorupție, anterior (SNIA 2027-2023).

Costul sistemului a fost stabilit, potrivit PNIA - 1338,0 (mii lei), acesta fiind calculat la etapa elaborării Programului. Suplimentar, dezvoltarea acestui sistem a fost inclus și în foaia de parcurs privind integrarea UE și în Programul Național de Aderare, cu un termen de realizare – anul 2027, însă fără a avea o acoperire financiară privind implementarea acțiunii.

În acest sens, Serviciul politici anticorupție din cadrul **Centrului Național Anticorupție** a întocmit necesitățile care trebuie să însoțească acest sistem. Platforma de raportare electronică ar trebui să dețină un conținut dinamic care să genereze la final și anumite date, ca urmare a raportării. Totodată, pe parcursul perioadei de raport au fost transmise mesaje către dezvoltatorul principal al proiectului e-Integritate Instituțională (GreenSoft România) care au elaborat anterior platforma de raportare a Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 201

7-2023. De asemenea, în anul 2025 a fost organizată o ședință comună în format on-line cu creatorii platformei în vederea analizării stadiului actual al sistemului, recapitularea etapelor parcurse și stabilirii pașilor necesari pentru finalizarea procesului.

Concomitent, CNA este în căutare de parteneri care să susțină financiar tot acest proiect, el depășind bugetul instituțional. Astfel, despre importanța dezvoltării sistemului s-a discutat în diverse ședințe cu mai mulți parteneri de dezvoltare, precum în cadrul proiectului „Building Integrity Project” susținut de Ministerul Apărării al Norvegiei, cu reprezentanții PNUD Moldova etc. Până în prezent, nu a fost identificat un finanțator, fapt care tergiversează întreg procesul de dezvoltare al sistemului informațional automatizat de raportare „e-Integritate instituțională”.

În concluzie, pentru perioada de raport acțiunea în cauză este calificată ca parțial realizată, fiind stabilite necesitățile și derulând procesul de identificare unui finanțator viabil. Acțiunea vizată va fi monitorizată și în continuare.

---

### **Acțiunea 2.1.4. Îmbunătățirea capacităților instituționale ale Centrului Național Anticorupție și ale Autorității Naționale de Integritate în domeniul prevenirii corupției**

---

În perioada de raportare, **Centrul Național Anticorupție** comunică Secretariatului Grupului de monitorizare că, statele de personal nu au fost majorate în cadrul direcțiilor responsabile de efectuarea expertizei anticorupție asupra proiectelor de acte normative și de efectuare a evaluării riscurilor instituționale. Totodată, în limitele alocațiilor bugetare aprobate a fost asigurată doar tehnica necesară pe componenta de prevenire a corupției.

Suplimentar, **Parlamentul** comunică că în 2025 a fost aprobat Hotărârea Parlamentului nr. 113 din 22.05.2025 pentru modificarea Hotărârii Parlamentului nr.9/2018 privind aprobarea structurii și a efectivului limită ale Autorității Naționale de Integritate.

Hotărârea Parlamentului nr.113/2025 reglementează într-o formulă nouă organizarea și funcționarea ANI în scopul consolidării subdiviziunilor Autorității, formării acestora în funcție de sarcini și atribuții pentru a demonstra randament și maximă eficiență în activitate în realizarea controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor. Acest act normativ a fost publicat în Monitorul Oficial nr.257-260/302 din 28.05.2025<sup>31</sup>.

Cu referire la acțiunea 2.1.4 **Autoritatea Națională de Integritate** raportează că noua structură organizațională a ANI a fost adoptată prin Hotărârea Parlamentului nr.113/2025 prin care au fost operate modificări la Hotărârea Parlamentului nr.9/2018 privind aprobarea structurii și a efectivului-limită ale Autorității Naționale de Integritate.

Ulterior, Cancelaria de Stat a înregistrat statul de personal al ANI la data de 28 august 2025. Iar acesta a fost pus în aplicare prin Ordinul președintelui ANI nr.31 din 1 septembrie 2025.

Conform statelor de personal a fost mărit numărul de unități cu atribuții de control și de analiză. Astfel, în prezent 44 de unități (58%) din cele 76 sunt în domeniul controlului și analizei. Pe parcursul anului 2025 în cadrul Direcției generale integritate au fost angajați 3 funcționari publici cu statut special.

Suplimentar, la acest capitol, Secretariatul Grupului de monitorizare remarcă faptul că prin modificările aduse Hotărârii Guvernului nr. 921/2023, în decursul anul 2025 a fost instaurat moratoriul temporar privind încadrarea personalului în funcțiile vacante înregistrate din instituțiile/autoritățile publice, fapt care direct influențează și procesul majorare a personalului din cadrul entităților publice responsabile de prevenirea corupției (ANI și CNA).

Astfel, pentru anul 2025 se atestă că acțiunea dată este calificată ca parțial realizată, datorită faptului că s-a majorat efectivul limită al Autorității Naționale de Integritate, dar nu și al Centrului Național Anticorupție pe latura de prevenire a corupției. Această acțiune urmează să fie monitorizată și în anul 2026.

---

#### **Acțiunea 2.1.5. Asigurarea colaborării între Centrul Național Anticorupție și unitățile administrativ-teritoriale în vederea consolidării integrității instituționale**

---

În perioada de raportare, colaborarea cu reprezentanții unităților administrativ-teritorială a fost asigurată pe segmentul monitorizării implementării Programului național de integritate și anticorupție, prin includerea a 2 reprezentanți ai Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) în componența Grupului de monitorizare al Programului. Astfel, participarea reprezentanților autorităților publice locale în procesul de monitorizare a documentelor strategice anticorupție implementate la nivel național reprezintă o formă de colaborare și comunicare în vederea consolidării integrității instituționale.

Suplimentar, ca una din acțiunile colaborării cu unitățile administrativ teritoriale se prezintă organizarea campaniilor de informare și sensibilizare desfășurate de către **Centrul Național Anticorupție**. În acest sens, CNA raportează organizarea și desfășurarea la nivel local a **Campaniei de informare și sensibilizare „Decid cu Integritate – Aleg cu Responsabilitate”**. Obiectivele campaniei constă în creșterea conștientizării cetățenilor cu privire la riscurile corupției electorale, fortificarea colaborării dintre instituțiile statului, societatea civilă și mass-media pentru prevenirea și combaterea fraudelor electorale, informarea și instruirea agenților publici cu privire la integritatea în procesul decizional și electoral. Campania a fost implementată cu sprijinul Cancelariei de Stat la nivel central, oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aparatului președinților de raioane, primăriilor localităților, consiliilor raionale și locale, instituțiilor de învățământ, instituțiilor media locale. Astfel,

---

<sup>31</sup> <https://parlament.md/material-details-md.nspx?param=2af9ec50-b0d0-4b5b-a343-1e86f7848913>

în luna februarie 2025 CNA a lansat campania, iar prima sesiune de informare a avut loc la Primăria mun. Bălți. În decursul anului monitorizat au fost desfășurate, în total **31 instruiri** ca parte a Campaniei pentru **3.165 agenți publici** (în Bălți, Fălești, Cahul, Cantemir, Râșcani, Edineț, Glodeni, Sângerei, Hâncești, Briceni, Basarabeasca, Dondușeni, Cimișlia, Ocnița, Leova, Soroca, Căușeni, Florești, Drochia, Ștefan Vodă, Anenii Noi, Orhei, Telenești, Rezina, Șoldănești, Ungheni, Nisporeni, Călărași, Criuleni, Ialoveni, Strășeni).

Suplimentar, au fost desfășurate alte **7 sesiuni de informare** pe subiecte ce vizează integritatea instituțională organizate în cadrul Primăriei mun. Chișinău și a Preturilor de sector la care au participat peste **280 de agenți publici și aleși locali**.

De menționat faptul că unele evenimente din unitățile administrativ-teritoriale organizate de către CNA sunt desfășurate regional, cu invitarea reprezentanților din mai multe raioane ale Republicii Moldova. Astfel, pentru perioada de raport această acțiune este calificată ca fiind realizată.

---

### **Acțiunea 2.2.1. Consolidarea capacității instituționale, tehnice și operaționale a Centrului Național Anticorupție și a Procuraturii Anticorupție în ceea ce privește investigarea și combaterea actelor de corupție și a celor conexe actelor de corupție, precum și a faptelor coruptibile**

---

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 217 din 31.07.2024 a fost modificată Anexa nr. 1 a Hotărârii Parlamentului nr. 34/2016 privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale **Centrului Național Anticorupție**. Astfel, prin Ordinul Directorului CNA nr. 43 din 02.09.2024 a fost aprobată structura interioară și numărul de unități din cadrul subdiviziunilor CNA. Statul de personal al CNA a fost aprobat de către directorul Centrului la 25.09.2024 și avizat pozitiv de către Cancelaria de Stat. Astfel, schema de încadrare a personalului instituției a fost înregistrată la Ministerul Finanțelor cu nr. 08/515 din 16.10.2024 și aprobată prin Ordinul Directorului CNA nr. 51 din 21.10.2024. Astfel, aceste modificări ale structurii interne a CNA a fost realizată în scopul fortificării instituției (pe latura de combatere și aparatul de administrare centrală) pentru a deveni mai eficientă în realizarea noilor sarcini și atribuții date în competența CNA în anul 2023 (odată cu modificarea și completarea Legii nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție).

Suplimentar, se comunică că majorarea statelor de personal ale subdiviziunilor de combatere a corupției din cadrul CNA urmează a fi realizată pe parcursul anului 2026, or în anul 2025 au fost desfășurate activități și evenimente care au determinat amânarea modificării statelor de personal, cum ar fi: desfășurarea atestării efectivului Centrului - procedură internă privind evaluarea performanțelor profesionale ale acestora prin determinarea nivelului de realizare a obiectivelor trasate și manifestare a abilităților profesionale, precum și desfășurarea scrutinului parlamentar.

Cu referire la capacitățile tehnice și operaționale în cadrul CNA, în anul 2025, au fost achiziționate, inclusiv cu suportul partenerilor externi de dezvoltare:

- 35 unități de tehnică necesare desfășurării măsurilor speciale de investigații;
- 10 licențe pentru analiza și procesarea datelor, efectuarea examinărilor și expertizelor IT, antivirus etc.
- alte 280 dispozitive tehnice necesare pentru buna desfășurare a investigațiilor actelor de corupție.

De asemenea, în perioada de raport CNA a beneficiat de 2 licențe și un curs de instruire pentru software de analiză a tranzacțiilor blockchain, organizat cu suportul Ambasadei Marii Britanii.

**Procuratura Generală** a comunicat că la 29 noiembrie 2024 prin Ordinul Procurorului General nr. 144/3 a fost aprobată structura Procuraturii Anticorupție. Tot în acest context, la 29.11.2024 prin Ordinul Procurorului General nr. 145/3 a fost aprobat „Regulamentul de activitate al Procuraturii Anticorupție”.

De asemenea, s-a menționat faptul că a fost aprobat numărul de unități de personal al Procuraturii Anticorupție (prin Ordinul Procurorului General nr. 147/3 din 02 decembrie 2024). Cât privește statele de personal din cadrul Procuraturii Anticorupție, în 2025 au fost angajate **51** de unități de personal. Totodată, în perioada de raport pentru Procuratura Anticorupție au fost procurate echipamente hardware (în sumă de 355.952 mii lei) și tehnică specială pentru investigații (în sumă de 131.000 mii lei).

Suplimentar, **Parlamentul** a raportat că acțiunea a fost realizată prin adoptarea Hotărârii Parlamentului nr. 217 din 31.07.2024 privind modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Parlamentului nr. 34/2016 privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție, precum și prin adoptarea Legii nr. 83/2023 pentru modificarea unor acte normative și a Hotărârii Parlamentului nr. 14/2024 cu privire la aprobarea numărului de personal al Procuraturii Anticorupție.

Astfel, reieșind din faptul că atât CNA, cât și Procuratura Anticorupție a întreprins măsuri pentru consolidarea capacității instituționale și operaționale în ceea ce privește investigarea și combaterea actelor de corupție și a celor conexe corupției, totuși majorarea statelor de personal (printr-un act normativ) pe componenta combaterii corupției nu a fost asigurată în 2025 (atât CNA, cât și PA nu au fost capacitate suplimentar cu personal calificat). Prin urmare, această acțiune se califică - parțial realizată, ea urmând să fie monitorizată și în continuare.

---

### **Acțiunea 2.2.2. Formarea și dezvoltarea competențelor ofițerilor de investigare și urmărire penală, ale procurorilor prin formare profesională privind urmărirea penală a cazurilor de corupție**

---

Pe parcursul perioadei de raport, **Institutul Național al Justiției** comunică că au fost organizate total **33 de activități** sub formă de instruirii tematice de formare a competențelor privind urmărirea penală a cazurilor de corupție pentru ofițerii de investigare, ofițerii de urmărire penală, procurori, judecători și alți subiecți din sistemul de justiție.

- **2 Seminare** „*Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO*” (9 aprilie, 9 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 10, Procurori – 24.

Organizatori: INJ.

- **2 Ateliere de lucru** „*Specificul investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni privind spălarea banilor și îmbogățire ilicită*” (10 aprilie, 10 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 6, Procurori – 24.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „*Recuperarea bunurilor infracționale. Aspecte practice la aplicarea confiscării*” (16 aprilie, 11 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 8, Procurori – 23.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „*Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor privind finanțarea ilegală a partidelor politice, a grupurilor de inițiativă, a concurenților electorali sau a participanților la referendum. Coruperea electorală*” (9 aprilie, 12 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 16, Procurori – 25.

Organizatori: INJ, CoE.

- **2 Seminare** „*Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*” (14 aprilie, 15 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 5, Procurori – 23.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „Declararea averii și a intereselor personale. Soluționarea conflictului de interese. Testarea integrității” (15 aprilie, 16 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 14, Procurori – 25.

Organizator: INJ.

- **2 Seminare** : „Investigarea infracțiunilor de corupție la nivel înalt și crima organizată” (27, 28 mai 2025).

Persoane instruite 30: 4 judecător, 16 procurori, 9 OUP, 1 colaborator SPCSB.

Organizatori: INJ, GIZ.

- **2 Seminare** : „Investigarea infracțiunilor de îmbogățire ilicită și spălarea banilor” (29, 30 mai 2025).

Persoane instruite 45: 9 judecător, 25 procurori, 8 OUP, 3 colaborator SPCSB.

Organizatori: INJ, GIZ.

- **10 Seminare** „Îmbunătățirea capacității sistemului judiciar de a asigura integritatea electorală prin combaterea corupției și finanțării ilicite” (8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 19 septembrie 2025).

Persoane instruite 136: Judecători – 42, Procurori – 39, OUP – 55.

Organizatori: INJ, PNUD.

- **5 Seminare** „Investigații financiare paralele și recuperarea bunurilor infracționale” (12-13, 24-25 noiembrie, 3-4, 17-18, 22-23 decembrie 2025).

Persoane instruite 115: Judecători – 8, Procurori – 66, Ofițeri de investigație – 23, OUP – 18

Organizator: INJ.

- **1 Atelier de lucru** „Formare Practică pentru Eficientizarea Investigațiilor Financiare și Recuperarea Activelor” (8-12 decembrie 2025).

Persoane instruite 19: Judecători – 5, Procurori – 4, Colaboratori SFS – 5, Colaboratori SPCSB - 3, Colaboratori CNA/ARBI - 2

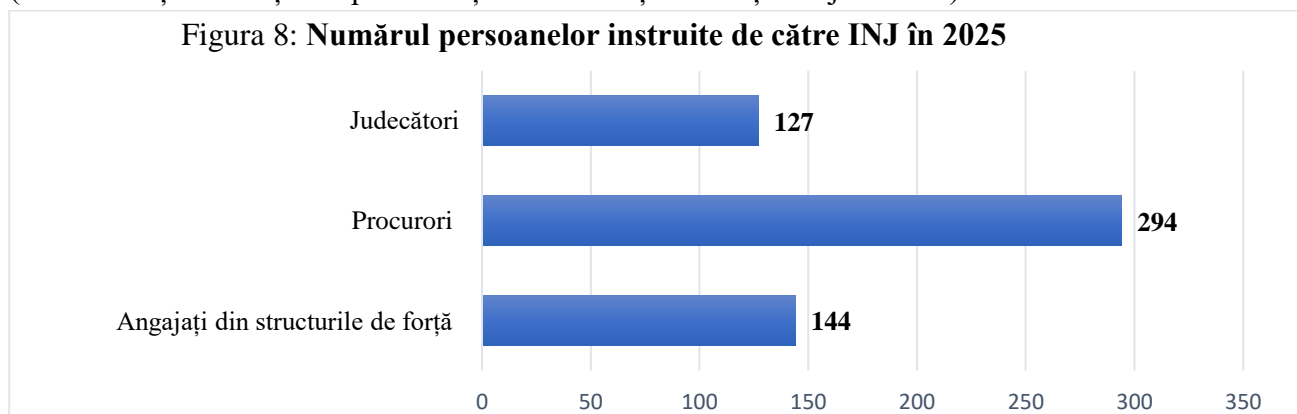
Organizatori: INJ, BASEL.

- **1 Webinar** „Investigarea infracțiunilor de corupție mare” (5 februarie 2025).

Persoane instruite 36: 17 audienți INJ, 19 OUP.

Organizator: INJ.

Suplimentar, conform Planului de instruire inițială acest subiect este reflectat la disciplinele: „Conducerea și exercitarea urmăririi penale” (18 candidați la funcția de procuror), precum și „Cercetarea judecătorească a infracțiunilor contra bunei desfășurări a activității în sfera publică” (18 candidați la funcția de procuror și 11 candidați la funcția de judecător).



Centrul Național Anticorupție a aprobat prin Ordinul nr. 1 din 27.01.2025 - Planul de dezvoltare profesională continuă a angajaților Centrului Național Anticorupție, inclusiv fiind aprobate Planurile

tematice de dezvoltare profesională specială a angajaților din cadrul subdiviziunilor responsabile de urmărirea penală și combaterea infracțiunilor de corupție, unde au fost desfășurate **159 de instruiți interne**.

Suplimentar, pe parcursul anului 2025, au fost organizate instruiți externe la care au participat ofițeri de urmărirea penală și ofițeri de investigații ai CNA, după cum urmează:

Numărul de instruiți externe organizate la care au participat ofițeri de investigații și de urmărirea penală – **56**, dintre care: în țară – 35 și peste hotare – 21.

Numărul persoanelor instruite în cadrul instruirilor externe – **153 angajați** (în țară - 73 ofițeri de investigații/38 ofițeri de urmărirea penală și peste hotare - 23 ofițeri de investigații/19 ofițeri de urmărirea penală).

Pe parcursul perioadei raportate, **Procuratura Generală** informează că au fost realizate 11 instruiți în domeniul urmării penale a cazurilor de corupție, la care au participat 105 procurori și 7 consultanți din cadrul Procuraturii.

Analizând activitățile de instruire raportate, precum și numărul de persoane instruite se califică acțiunea în cauză realizată pentru anul 2025.

---

### **Acțiunea 2.2.3. Stabilirea și menținerea unui cadru eficient și transparent de comunicare cu publicul în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a cazurilor de corupție**

---

În scopul informării publicului și asigurării transparenței în activitatea **Centrului Național Anticorupție**, în perioada anului 2025 a elaborat și remis instituțiilor media **308 comunicate de presă**. Comunicatele au fost plasate pe pagina web a instituției: [www.cna.md](http://www.cna.md), în limbile română și engleză, unde au adunat circa 217 000 de vizualizări în total. Totodată, au fost elaborate 361 de postări (7.037 000 de vizualizări) pe pagina de Facebook și 307 pe Instagram (3.721.000 de vizualizări). Numărul total de vizualizări unice pe Facebook și Instagram este de peste 10.758.000.

Postarea cu cel mai mare impact sub aspectul vizualizărilor: *CNA și procurorii efectuează percheziții în Chișinău într-un dosar de finanțare ilegală a unor formațiuni politice. Au fost ridicate peste 20 de milioane de lei* - au acumulat în total circa 504.000 de vizionări și peste 1.300 de distribuiri.

Suplimentar celor relatate, CNA a elaborat, aprobat și publicat o nouă **Strategie de Comunicare Instituțională a CNA pentru perioada 2025-2029 și Planul de acțiuni**, care are drept scop consolidarea imaginii CNA în fața cetățenilor, asigurându-i că instituția este angajată într-un mod transparent, responsabil și apolitic.

Totodată, în 2025 a fost realizat și **lansat site-ul nou al Centrului Național Anticorupție** care să respecte cerințele și prevederile stabilite în Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.728 din 26.09.2023.

**Procuratura Generală** împreună cu susținerea proiectului GIZ (Agenția de Cooperare a Germaniei) în perioada de raport, a elaborat un proiect de act instituțional care prevede *Politica de Comunicare Instituțională a Procuraturii*. Proiectul stabilește prioritățile de comunicare, mesajele cheie, publicul țintă, canalele de difuzare, precum și metodele și instrumentele de interacțiune cu diverse categorii de persoane interesate și consumatori de informații. Astfel, la 26 iunie 2025 prin Ordinul Procurorului General interimar nr. 76/3 a fost aprobată **Strategia de comunicare instituțională a Procuraturii pentru anii 2025-2030** care are ca scop principal dezvoltarea și consolidarea comunicării în cadrul procuraturii atât pe plan intern cât și extern.

**Procuratura Anticorupție** comunică că potrivit Ordinului procurorului-șef interimar al Procuraturii Anticorupție nr.3 din 07.04.2025 a fost aprobat Planul de activitate al Procuraturii Anticorupție. Respectiv, la acțiunea planificată - *Monitorizarea pro-activă a spațiului informațional și îmbunătățirea comunicării cu mijloacele de informare în masă*, s-a propus atingerea următorilor indicatori de

performanță: întocmirea raportului de monitorizare; publicarea informației despre activitatea Procuraturii Anticorupție; numărul comunicatelor elaborate și publicate.

Aceste obiective în materia comunicării externe despre activitatea și cazurile de rezonanță gestionate de Procuratura Anticorupție, se impuneau a fi realizate reieșind și din pct.1.3.1 lit. e) din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022- 2025, aprobat prin Legea nr. 211 din 06.12.2021.

Totodată, pe pagina web a Procuraturii Anticorupție, au fost instituite două domenii cu informații specifice, prin care se realizează informarea despre:

- cauzele de rezonanță în examinare,
- sentințele de rezonanță pronunțate de instanțele naționale.

Respectiv, la compartimentul cauze de rezonanță, este plasată și accesibilă toată informația dezagregată, cu referire la subiecții de rang înalt cercetați (politic sau justiție), fraudă bancară precum și alte categorii de cauze și subiecți.

La fel, în compartimentul sentințe de rezonanță, este disponibilă informația detaliată cu referire la fraudă bancară, aferent subiecților speciali precum și alte categorii de infracțiuni.

Suplimentar, se comunică că în perioada ianuarie - decembrie 2025, Procuratura Anticorupție a publicat 248 comunicate de presă și 21 înregistrări video, a susținut 10 conferințe de presă, s-a prezentat la 12 emisiuni TV și radio, a participat la 3 conferințe internaționale și a răspuns la 164 de solicitări de acces la informație.

Prin urmare, analizând toată informația raportată de către entitățile responsabile (CNA, PG și PA), acțiunea în cauză în anul de raport - 2025, se califică ca fiind realizată.

---

#### **Acțiunea 2.2.4. Eficientizarea, în baza practicii internaționale în domeniu, a mecanismelor de executare a hotărârilor de confiscare**

---

Cu referire la acțiunea 2.2.4 **Ministerul Justiției** raporta în 2024 că în calitate de autoritate competentă de procesul de elaborare și modificare a cadrului normativ din domeniul justiției și anticorupție, în baza Ordinului Ministrului Justiției nr. 247 din 03.10.2023, **a fost creat un Grup de lucru** responsabil de elaborarea proiectului de lege privind perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale în baza unei sentințe<sup>32</sup>. În cadrul ședințelor Grupului de lucru (total în 2024 au fost convocate 9 ședințe sub egida MJ) a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (care au ca scop perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale). Proiect de lege a fost elaborat în vederea executării acțiunilor mai multor documente strategice, precum: PNIA 2024-2028, Programul național de recuperare a bunurilor infracționale pentru anii 2023–2027 și aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 342/2022.

Totodată, pentru anul 2025, Ministerul Justiției comunică că acțiunea a fost realizată odată cu **adoptarea Legii nr. 35/2025, prin care a fost perfecționat mecanismul de confiscare a bunurilor infracționale** în corespundere cu Directiva (UE) 2024/1260 privind recuperarea și confiscarea activelor. Astfel, va fi permisă confiscarea unor bunuri echivalente sau a valorii acestora în cazul în care bunurile vizate nu pot fi confiscate, inclusiv a beneficiilor obținute, chiar dacă persoana implicată nu mai poate fi trasă la răspundere penală.

Totodată, în cazul infracțiunilor economice, de mediu, de terorism și abuz sexual asupra copiilor, vor fi analizate bunurile dobândite cu 5 ani înainte sau după săvârșirea faptei, deduse judecării pentru a fi supuse confiscării.

---

<sup>32</sup> <https://justice.gov.md/content/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-unor-acte>

Totodată, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Legii privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public, care prevede un mecanism clar prin care să se reglementeze modalitatea de reutilizare socială a bunurilor și a sumelor de bani confiscate în proceduri penale. Proiectul de lege a fost votat în prima lectură de către Parlament la data de 10.07.2025.

Menționăm, că **Centrul Național Anticorupție** (prin intermediul ARBI) raportează că în anul 2024, Ministerul Justiției a elaborat proiectul de modificare a unor acte legislative nr. 349/MJ/2024 (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale), aprobat prin Legea nr. 35 din 13.03.2025, în care, potrivit art. V, pct. 6, Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 a fost completat cu un nou capitol „*Executarea silită în cazuri speciale*” care prevede faptul că, potrivit art. 293 „*Serviciul Fiscal de Stat, în termen de 5 zile din momentul recepționării hotărârii judecătorești, începe procedura de executare silită în cazurile speciale de executare, în baza hotărârilor judecătorești prevăzute la art. 293/1*”. De asemenea, în același act normativ, Codul de Procedură Penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 a fost completat cu art. 207/1: cazuri speciale de valorificare anticipată a bunurilor sechestrate și art. 207/2: în vederea eficientizării mecanismelor de vânzare anticipată a bunurilor.

Subsecvent, **Parlamentul** raportează că acțiunea a fost realizată prin adoptarea Legii nr. 35/2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale). Astfel, se atestă realizarea acțiunii 2.2.4 din Planul de acțiuni al PNIA.

---

#### **Acțiunea 2.2.5. Îmbunătățirea cadrului legal pentru consolidarea capacităților autorităților responsabile de urmărirea și indisponibilizarea bunurilor infracționale**

---

**Centrul Național Anticorupție (ARBI)** raportează că Legea nr. 35 din 13.03.2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale) a fost elaborată și adoptată inclusiv, în vederea executării și acțiunii 2.2.5 din PNIA, întrucât normele adoptate vin să eficientizeze metodele și întreg sistem de confiscare al bunurilor provenite din infracțiuni. Astfel, consolidând capacitățile autorităților publice responsabile de urmărirea și indisponibilizarea bunurilor infracționale. Legea nr. 35/2025 vine cu completări și modificări la Codul de Procedură Penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 (CPP) ce vizează:

- planificarea sechestrului (art. 206/1 și 206/2 din CPP),
- confiscarea specială și extinsă (art. 106, 106/1 din CPP),
- indisponibilizarea și administrarea bunurilor infracționale (art. 229/3 CPP).

**Ministerul Justiției** confirmă faptul că odată cu adoptarea Legii nr. 35 din 13.03.2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale), de facto s-a îmbunătățit și consolidat capacitățile autorităților responsabile de urmărirea și indisponibilizarea bunurilor infracționale. Astfel, potrivit datelor raportate Secretariatul constată că acțiunea 2.2.5 se califică – realizată, în anul 2025.

---

#### **Acțiunea 2.3.1. Instituirea instanțelor/completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție**

---

**Ministerul Justiției** comunică că în scopul consolidării eforturilor în lupta cu fenomenul corupției și al asigurării calității și celerității judecării cauzelor penale pe actele de corupție și a celor conexe actelor de corupție, prin **Legea nr. 192/2025 a fost instituit mecanismul special de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției**. Astfel, a fost creat cadrul specializat anticorupție la nivelul instanțelor judecătorești.

Specializarea anticorupție include:

- Colegiul specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău, precum și
- completele specializate anticorupție ale Curții de Apel Centru.

Totodată, cu referire la această acțiune **Consiliul Superior al Magistraturii** informează că în vederea implementării prevederilor Legii nr. 192/2025 cu privire la mecanismul de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției, acțiunile Consiliului Superior al Magistraturii, pe parcursul anului 2025, au fost următoarele: În data de 5 august 2025, prin Hotărârea nr. 435/33, Consiliul Superior al Magistraturii a aprobat *Planul de acțiuni pentru implementarea Legii nr. 192 din 10 iulie 2025 cu privire la mecanismul de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției*. Consiliul Superior al Magistraturii a aprobat, în data de 16 septembrie 2025, prin Hotărârea nr. 493/37, *Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de judecător în cadrul Colegiului specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău și a funcției de judecător în cadrul completului specializat anticorupție al Curții de Apel Centru*.

La fel, prin Hotărârea nr. 589/42 din 4 noiembrie 2025, Consiliul Superior al Magistraturii a anunțat concursul pentru suplinirea funcțiilor vacante de judecător în Colegiul specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău. Totodată, prin Hotărârea nr. 590/42 din 4 noiembrie 2025, Consiliul Superior al Magistraturii a anunțat concurs pentru suplinirea funcțiilor vacante de judecător în completele specializate anticorupție ale Curții de Apel Centru.

Suplimentar, **Parlamentul** a raportat că acțiunea a fost realizată prin adoptarea Legii nr. 192/2025 cu privire la mecanismul de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției.

În acest context merită a fi menționat, constatările evidențiate în *„Analiza strategică privind condamnările adoptate, în cursul anului 2022, în cauze de corupție și acte conexe, precum și fapte coruptibile”*<sup>33</sup>. Această analiză elaborată de către Centrul Național Anticorupție relevă că marea majoritate a pedepselor pentru comiterea infracțiunilor de corupție se reduc la aplicarea pedepselor pecuniare (amenda), ceea ce diminuează efectul punitiv al legii penale în rândul infracțiunilor grave de corupție și conexe acestora și, în mod indirect, le subclasifică după efect juridic la infracțiuni mai puțin grave, ceea ce este contrar scopului legii penale.

Suplimentar, în anul 2021 a fost publicat Studiul *„Sanțiuni disuasive pentru acte de corupție. Instanțe specializate/complete de judecată anticorupție. Practici internaționale și propuneri pentru Moldova”*<sup>34</sup> realizat cu sprijinul proiectului *„Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova”*, implementat de PNUD Moldova, cu suportul Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei.

Recomandările Studiului s-au bazat pe analiza standardelor internaționale și a cadrului legal național în domeniul combaterii corupției. Constatările au fost discutate și revizuite în baza schimbului de opinii a experților cu reprezentanții organelor de stat abilitate în domeniu și celor din societatea civilă. Drept urmare, s-a constatat că în multe țări, acest mecanism permite selectarea celor mai capabili judecători în examinarea cazurilor de corupție și/sau celor care sunt instruiți continuu în specialitate, iar pentru a accelera procesarea cazurilor de corupție, multe jurisdicții impun termene-limită. Astfel de instituții permit partajarea unui număr rezonabil de cazuri per judecător, ceea ce permite procesarea mai rapidă a cazurilor.

În concluzie, din analiza informațiilor expuse, se atestă că Parlamentul a adoptat un cadru legal ce asigură crearea unui mecanism special de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției.

---

<sup>33</sup><https://cna.md/libview.php?l=ro&idc=217&id=4865&t=/Studii-si-analize/Analize-strategice-sectoriale/Analiza-strategica-privind-condamnarile-adoptate-in-cursul-anului-2022-in-cauze-de-coruptie-i-acte-conexe-precum-i-fapte-coruptibile>

<sup>34</sup><https://www.privesc.eu/arhiva/93783/Prezentarea-studiului--Sanctiuni-efective-pentru-infractiunile-de-coruptie--Instanta-complet-de-judecata-anticoruptie--Experiente-internationale-si-pr>

Suplimentar, CSM a pus în aplicare Legii nr. 192/2025, prin elaborarea și aprobarea unui Plan de acțiuni care vine să pună în implementare mecanismul special de judecare a cazurilor de corupție. De asemenea, în 2025 CSM a aprobat o procedură privind ocuparea funcției de judecător în cadrul Colegiului specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău și a funcției de judecător în cadrul completului specializat anticorupție al Curții de Apel Centru (asigurând stabilirea procedurii de selecție a judecătorilor specializați). Prin urmare, reieșind din faptul că indicatorii prevăzuți în Program pentru această acțiune au fost atinși, ea se califică - realizată în perioada de raport.

---

### **Acțiunea 2.3.2 Asigurarea instanțelor/completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție cu resurse umane, tehnice și financiare suficiente în conformitate cu prevederile legale**

---

**Consiliul Superior al Magistraturii** (în semestrul I, 2025) a raportat că în contextual adoptării Legii nr. 192/2025, asigurarea cu resurse financiare a Colegiului și completului anticorupție se va realiza prin setul de prevederi legale care vizează funcționarea eficientă, independentă și sustenabilă a noii structuri specializate în lupta contra corupției.

În acest sens, Colegiul și completul anticorupție vor beneficia de resurse financiare distincte, reflectate expres în bugetul de stat și gestionate prin intermediul Consiliului Superior al Magistraturii. Astfel, Ministerul Finanțelor urmează să includă anual în proiectul legii bugetului de stat volumul resurselor financiare alocate pentru:

- salarizarea personalului desemnat în instanțele anticorupție;
- cheltuieli logistice și infrastructură (sedii, securitate, echipamente, spațiu locativ, chirie, transport);
- cheltuieli de formare profesională și cooperare internațională.

Suplimentar celor menționate, pentru anul 2025 CSM informează că prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 514/38 din 30.09.2025, a fost aprobat proiectul de buget al instanțelor judecătorești pentru anul 2026 și estimărilor pentru anii 2027-2028, care vizează, inclusiv, mijloacele necesare pentru activitatea completelor pentru judecarea cauzelor de corupție și conexe actelor de corupție.

La acest subiect **Ministerul Finanțelor** comunică că pentru asigurarea activității instanțelor/completelor de judecată, în bugetul de stat pentru anul 2025, au fost aprobate mijloace financiare în sumă totală de 649,5 mil. lei, care pe parcursul anului au fost majorate cu 38,8 mil. lei, constituind 688,3 mil. lei. La situația din 31.12.2025, cheltuielile au fost executate în sumă de 686,3 mil. lei sau în proporție de 99,7%.

Cu titlul de informare, bugetul aprobat CSM (instanțe/complete de judecată) pentru anul 2025 în comparație cu bugetul executat pentru anul 2024, a înregistrat o creștere de 20,4 mil. lei, iar față de bugetul executat pentru anul 2023 cu o majorare de 86,4 mil. lei. Respectiv, analiza executării bugetului CSM denotă o asigurare financiară conform necesităților pentru buna desfășurare a instanțelor /completelor de judecată.

Totodată, **Parlamentul** comunică că la data de 10 iulie 2025, Parlamentul a adoptat în lectură finală Legea nr. 192 cu privire la sistemul judecătoreesc anticorupție și modificarea unor acte normative și califică că acțiunea a fost realizată prin adoptarea Legii bugetului de stat pentru anul 2026, nr. 322/2025.

În concluzie, reieșind din datele și informațiile prezentate de către entitățile implementatoare se atestă că acțiunea este într-un proces activ de realizare, însă datorită faptului că urmează să fie întreprinse acțiuni suplimentare privind identificarea/dotarea sediului, precum și selectarea și numirea judecătorilor specializați, pentru perioada de raport acțiunea data se califică - parțial realizată. Secretariatul Grupului de monitorizare va urmări și în continuare gradul de implementare al acțiunii.

---

### **Acțiunea 2.3.3 Elaborarea de către judecători a unui ghid de examinare a cauzelor de corupție**

---

Autoritatea responsabilă de elaborarea ghidului de examinare a cauzelor de corupție potrivit PNIA este **Consiliul Superior al Magistraturii**, care pentru perioada de raport comunică că acțiunea 2.3.3 este în proces de realizare. Astfel, CSM specifică că la etapa actuală, este în desfășurare procesul de generare și sistematizare a practicii judiciare în cauzele de corupție.

Prin urmare, acțiunea se califică parțial realizată în anul 2025 deoarece procesul de elaborare a fost inițiat de CSM și este în derulare, iar Secretariatul Grupului de monitorizare va monitoriza și în continuare gradul de realizare al acestei acțiuni.

---

### **Acțiunea 2.3.4 Stabilirea și reglementarea mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public**

---

Pentru asigurarea atribuțiilor delegate **Centrului Național Anticorupție** și anume - monitorizarea persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public, Secretariatul Grupului de monitorizare stabilește că la inițiativa CNA în perioada anului 2024 a fost format Grup de lucru interinstituțional, cu reprezentanții Procuraturii Generale, a Consiliului Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției. Ulterior, grupul de lucru creat s-a întrunit în format on-line pentru a discuta subiectele ce vizează:

- reglementarea procedurii de încheiere a acordului judiciar de interes public,
- stabilirea și reglementarea mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice,
- identificarea cadrului normativ ce urmează a fi modificat,
- identificarea practicilor europene cu privire la încheierea și monitorizarea acordurilor judiciare de interes public.

Suplimentar, în vederea realizării obiectivului stabilit, CNA a înaintat demersuri către partenerii de dezvoltare în scopul identificării surselor de finanțare pentru elaborarea și implementarea mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public. Astfel, prin scrisoarea din 04.03.2025, Centrul a fost informat că în cadrul ședinței Comitetului de planificare a FLCC (Franța) din 28 februarie 2025, a fost aprobată cererea de cooperare în domeniul Acordului judiciar de interes public, cu susținerea Procuraturii Financiare Naționale a Franței și a Agenției Franceze Anticorupție. Astfel, în perioada 26-28 mai 2025, în cadrul Centrului Național Anticorupție a fost organizat un atelier cu participarea experților francezi din cadrul Agenției Franceze Anticorupție și a Parchetului Național Financiar din Republica Franceză, axat pe aspecte ce țin de monitorizarea persoanelor juridice care au încheiat acord judiciar de interes public.

În vederea demarării procesului de elaborare a unui proiect de ordin interdepartamental, care să reglementeze cadrul de cooperare instituțională privind mecanismul de monitorizare a fost înaintate solicitări către partenerii PNUD în vederea identificării și mobilizării resurselor financiare necesare angajării unui expert specializat în domeniul monitorizării persoanelor juridice. La moment, tratativele pe acest subiect sunt în curs de desfășurare.

Elaborarea acestui document normativ este esențială pentru asigurarea unei abordări unitare, coerente și eficiente în procesul de supraveghere a îndeplinirii angajamentelor prevăzute de lege, precum și pentru clarificarea rolurilor și responsabilităților instituțiilor implicate.

CNA comunică unele provocări în implementarea mecanismului de monitorizare. Astfel, se specifică că mecanismul ce urmează a fi reglementat este nou pentru țara noastră. Pentru implementarea eficientă

este necesară expertiza autorităților din alte state care aplică în practică încheierea acordurilor judiciare de interes public. Elaborarea mecanismului de monitorizare urmează a fi efectuată în comun cu reglementarea procedurii generale de încheiere a acordului de interes public. În concluzie se impune necesitatea angajării unui expert străin pentru a acorda suport în elaborarea mecanismului de monitorizare.

Subsidiar, **Consiliul Superior al Magistraturii** raportează că a desemnat reprezentantul instituției pentru participarea la lucrările grupului de lucru responsabil de stabilirea și reglementarea mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public.

Cu referire la această acțiune, **Ministerul Justiției și Procuratura Generală** nu a prezentat careva informații. Prin urmare, reieșind din informațiile raportate această acțiune se califică ca fiind parțial realizată în 2025, întrucât se întreprind acțiuni de realizare dar indicatorii stabiliți de Planul de acțiuni al Programului nu au fost atinși. Totodată, ținând cont că termenul de realizare a acțiunii este trimestrul IV 2024, Secretariatul Grupului de monitorizare va monitoriza și în continuare evoluția implementării, prin solicitare de informații privind progresele și în anul de raportare - 2026.

---

### **Acțiunea 2.3.5 Elaborarea mecanismului de reutilizare socială a bunurilor confiscate**

---

Cu referire la acțiunea 2.3.5, **Ministerul Justiției** informează că în vederea stabilirii mecanismului de utilizare a bunurilor confiscate în scopuri sociale și interes public, prin alinierea cadrului normativ național la standardele legislației UE și implementarea bunelor practici de reutilizare socială, Ministerul Justiției a elaborat un proiect de lege privind utilizarea bunurilor confiscate, în scopuri sociale sau în interes public. Proiectul de lege a fost aprobat în ședința Guvernului la data de 09.07.2025.

Suplimentar, celor relatate de către Ministerul Justiției, **Agencia pentru Recuperarea Bunurilor Infracționale** din cadrul Centrului Național Anticorupție comunică că în 2025, reprezentanții din cadrul Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Agenției de Recuperare a Bunurilor Infracționale din cadrul CNA, Serviciului Fiscal de Stat și experți internaționali, s-au întrunit în diverse ședințe de lucru în vederea definitivării proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public. Prin demersul Ministerului Justiției din 13.06.2025 s-a solicitat Centrului Național Anticorupție avizarea și expertizarea proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public.

Potrivit acestui proiect de act normative, Agenția de Recuperare a Bunurilor Infracționale din cadrul CNA va fi responsabilă de gestionarea registrului bunurilor confiscate, cu excepția sumelor bănești, care vor fi gestionate de Serviciul Fiscal de Stat. Totodată, ARBI va publica lista bunurilor disponibile, iar instituțiile publice sau organizațiile neguvernamentale vor putea solicita utilizarea acestora. Proiectul prevede expres interdicția utilizării acestor bunuri, direct sau indirect, de către persoana de la care au fost confiscate sau de către rudele acesteia până la gradul patru inclusiv. În acest sens, va fi instituită o Comisie specială care va evalua cererile și va decide asupra utilizării bunurilor în scopuri sociale sau în interes public. Comisia va fi formată din nouă membri: opt reprezentanți ai diferitor ministere și un reprezentant al societății civile, desemnat de Ministerul Justiției. După transferul bunurilor către beneficiari, ARBI va fi autoritatea responsabilă de monitorizarea utilizării acestora.

Suplimentar, potrivit datelor actualizate de către ARBI comunicăm că la 05.02.2026, proiectul de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public a fost adoptat de către Parlament în lectura a II-a. Contextual, urmează promulgarea legii și publicarea în Monitorul Oficial. Totodată, se informează că în prezent Ministerul Justiției desfășoară procesul de elaborare a

mecanismului privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau de interes public, acesta urmează a fi avizat și aprobat prin hotărâre de Guvern.

Acest pas legislativ reprezintă un progres semnificativ în alinierea Republicii Moldova la standardele europene și în consolidarea capacității statului de a transforma veniturile infracționale în resurse care aduc beneficii societății.

**Serviciul Fiscal de Stat** comunică că și-a expus poziția în privința proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public (număr unic 897/MJ/2024). Totodată, la data de 06.05.2025, reprezentanții SFS au participat la ședința organizată la Ministerul Justiției în contextul procesului de legiferare a proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public.

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale** informează că a participat la procesul de avizare a proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public, elaborat de Ministerul Justiției, precum și a amendamentului deputatului în Parlament la proiectul de lege menționat. Proiectul de lege are ca obiectiv instituirea unui mecanism de utilizare a bunurilor confiscate în scopuri sociale și de interes public, prin alinierea cadrului normativ național la standardele legislației Uniunii Europene, în special la Directiva (UE) 2024/1260 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind recuperarea și confiscarea activelor, precum și prin preluarea bunelor practici în materie de reutilizare socială. Inițiativa legislativă oferă oportunitatea de a demonstra că bunurile dobândite prin infracțiuni sunt redirecționate în beneficiul victimelor și al societății, contribuind la consolidarea încrederii publice și la descurajarea criminalității prin eliminarea caracterului profitabil al acesteia.

Totodată, se menționează că, potrivit art. 229/5 alin. (3) din Codul de procedură penală, bunurile infracționale confiscate pot fi utilizate în scopuri sociale sau în interes public, în condițiile legii.

**Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești** comunică că urmare a modificărilor legislative intervenite în anul 2025 prin Legea nr. 35 din 13.03.2025 pentru modificarea unor acte normative competența de punere în executare a hotărârilor judecătorești privind confiscarea specială sau confiscarea extinsă a bunurilor a fost transferată de la executorii judecătorești la Serviciul Fiscal de Stat, în aceste condiții Uniunea nu mai deține atribuții funcționale directe în procesul de executare a hotărârilor judecătorești de confiscare.

**Procuratura Generală** informează că PA a întocmit și remis un aviz la proiectul de Lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau interes public (număr unic 228/MJ/2024) promovat de Ministerul Justiției, ca rezultat formulând mai multe obiecții și propuneri de îmbunătățire. În concluzie, se stabilește că autoritățile raportoare au elaborat într-un format complex și participativ un proiecte de lege privind stabilirea mecanismului de utilizare a bunurilor confiscate în scopuri sociale și interes public și acest proiect a fost adoptat în Parlament la începutul anului 2026 (a doua lectură). Totuși, indicatorii de monitorizare stabiliți la această acțiune țin de prezentarea unor date privind valorificarea bunurilor confiscate și reutilizate în scop social, fapt care poate fi atins doar după punerea în aplicare a Legii recent adoptate privind utilizarea bunurilor confiscate, în scopuri sociale sau în interes public.

Prin urmare, acțiunea se califică - parțial realizată pentru perioada de raport. Secretariatul Grupului de Monitorizare va monitoriza și în continuare progresele înregistrate în implementarea acțiunii date.

---

### **Acțiunea 2.3.6 Fortificarea capacităților judecătorilor și ale procurorilor în examinarea cazurilor de corupție și conexe**

---

În vederea consolidării capacităților judecătorilor și ale procurorilor în examinarea cazurilor de corupție și conexe corupției, **Institutul Național al Justiției** pe parcursul anului 2025 a desfășurat următoarele activități de instruire dedicate procurorilor și judecătorilor (total 30):

- **2 Seminare** „*Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO*” (9 aprilie, 9 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 10, Procurori – 24.

Organizatori: INJ.

- **2 Ateliere de lucru** „*Specificul investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni privind spălarea banilor și îmbogățire ilicită*” (10 aprilie, 10 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 6, Procurori – 24.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „*Recuperarea bunurilor infracționale. Aspecte practice la aplicarea confiscării*” (16 aprilie, 11 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 8, Procurori – 23.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „*Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor privind finanțarea ilegală a partidelor politice, a grupurilor de inițiativă, a concurenților electorali sau a participanților la referendum. Coruperea electorală*” (9 aprilie, 12 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 16, Procurori – 25.

Organizatori: INJ, CoE.

- **2 Seminare** „*Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*” (14 aprilie, 15 decembrie 2025).

Persoane instruite: Judecători – 5, Procurori – 23.

Organizatori: INJ.

- **2 Seminare** „*Investigarea infracțiunilor de corupție la nivel înalt și crima organizată*” (27, 28 mai 2025).

Persoane instruite 30: 4 judecător, 16 procurori, 9 OUP, 1 colaborator SPCSB.

Organizatori: INJ, GIZ.

- **2 Seminare** „*Investigarea infracțiunilor de îmbogățire ilicită și spălarea banilor*” (29, 30 mai 2025).

Persoane instruite 45: 9 judecător, 25 procurori, 8 OUP, 3 colaborator SPCSB.

Organizatori: INJ, GIZ.

- **10 Seminare** „*Îmbunătățirea capacității sistemului judiciar de a asigura integritatea electorală prin combaterea corupției și finanțării ilicite*” (8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 19 septembrie 2025).

Persoane instruite 136: Judecători – 42, Procurori – 39, OUP – 55.

Organizatori: INJ, PNUD.

- **5 Seminare** „*Investigații financiare paralele și recuperarea bunurilor infracționale*” (12-13, 24-25 noiembrie, 3-4, 17-18, 22-23 decembrie 2025).

Persoane instruite 115: Judecători – 8, Procurori – 66, Ofițeri de investigație – 23, OUP – 18

Organizator: INJ.

- **1 Atelier de lucru** „*Formare Practică pentru Eficientizarea Investigațiilor Financiare și Recuperarea Activelor*” (8-12 decembrie 2025).

Persoane instruite 19: Judecători – 5, Procurori – 4, Colaboratori SFS – 5, Colaboratori SPCSB - 3, Colaboratori CNA/ARBI - 2

Organizatori: INJ, BASEL.

Totodată, analizând pagina web a INJ se atestă publicarea cu periodicitate a Planurilor modulare de formare continuă și a Planurilor calendaristice de formare continuă a judecătorilor și procurorilor, dar și a altor actori din sistemul justiției pentru anii 2025, dar și pentru anul curent 2026<sup>35</sup>.

Subsidiar, **Consiliul Superior al Magistraturii** raportează că în vederea consolidării capacităților sistemului judecătoresc, au fost organizate total de **14** instruiri, la care au participat **57 judecători**, printre care: „*Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO*” - 2 instruiri, la care au participat 10 judecători, „*Îmbunătățirea capacității sistemului judiciar de a asigura integritatea electorală prin combaterea corupției și finanțării ilicite*” - 10 instruiri, la care au participat 42 de judecători.

Astfel, acțiunea 2.3.6 se califică ca fiind realizată pentru anul 2025.

---

### **Acțiunea 2.3.7 Dezvoltarea capacităților avocaților cu privire la asistența acordată victimelor și părților vătămate în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și conexe**

---

Conform raportului prezentat de către **Institutul Național al Justiției**, în perioada anului 2025 a fost organizat 1 seminar, cu tematică „*Particularitățile acordării asistenței juridice calificate victimelor infracțiunilor*” pentru avocații care acordă asistență juridică garantată de stat. La acest seminar au participat – 73 de avocați.

Totodată, analizând pagina web a INJ se atestă publicarea cu periodicitate a Planurilor modulare de formare continuă și a Planurilor calendaristice de formare continuă dedicată inclusiv avocaților, dar și a altor actori din sistemul justiției pentru anii 2025, dar și pentru anul curent 2026<sup>36</sup>.

Totodată, Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat menționează că, în perioada de referință a fost instituită lista avocaților specializați care acordă asistență juridică garantată de stat persoanelor victime ale infracțiunilor, care periodic este actualizată, iar prin Hotărârea CNAJGS nr. 10 din 26.01.2024, au fost aprobate „*Standarde de calitate ale activității avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat victimelor infracțiunilor și victimelor violenței în familie în procesul obținerii măsurilor de protecție*”.

Suplimentar, se comunică că Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, în colaborare cu INJ au organizat instruiri pe tema: Particularitățile acordării asistenței juridice calificate victimelor infracțiunilor.

În acest context, se atestă organizarea unor instruiri/sesiuni informative în scopul dezvoltării capacităților avocaților cu privire la asistența acordată victimelor infracțiunilor, într-un context larg, fără o abordare individualizată a infracțiunilor de corupție și cele conexe corupției. Acest fapt, califică acțiunea ca fiind parțial realizată pentru anul 2025. Astfel, se recomandă entităților responsabile de realizarea acțiunii 2.3.7 să includă în Planurile tematice de instruire dedicate avocaților și subiecte privind asistența acordată victimelor și părților vătămate în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și conexe.

---

### **Acțiunea 2.3.8 Elaborarea unei analize strategice cu referire la practica judiciară privind aplicarea mecanismului de confiscare specială și confiscare extinsă, ca măsuri de siguranță**

---

<sup>35</sup><https://www.inj.md/ro/planuri-de-formare-1>

<sup>36</sup><https://www.inj.md/ro/planuri-de-formare-1>

În vederea realizării acțiunii 2.3.8 **Centrul Național Anticorupție** comunică că prin raportul nr.15/1/11-254 din 07.02.2025, s-a inițiat analiza strategică cu referire la practica judiciară privind aplicarea mecanismului de confiscare specială și confiscare extinsă, ca măsuri de siguranță, pronunțate în perioada 2023-2024.

În cadrul efectuării analizei strategice, au fost organizate ședințe de lucru cu persoanele responsabile din **Procuratura Generală**, cu referință la obiectivele cercetării, datele și informațiile necesare, precum și conlucrarea pe marginea procesului analitic.

La fel, întru identificarea provocărilor și dificultăților întâmpinate de judecători, procurori și alte părți interesate în procesul de aplicare a mecanismului de confiscare specială și extinsă, au fost remise solicitări în adresa Agenției de Administrare a Instanțelor Judecătorești (actualmente Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească), instanțe judecătorești (judecătorii, Curți de Apel, CSJ), Procuratura Generală (inclusiv procuraturile teritoriale și cele specializate), Serviciul Fiscal de Stat, Uniunea Națională de Executorilor Judecătorești, Agenția de Recuperare a Bunurilor Infractionale cu referire la prezentarea informațiilor pe cazurile de confiscare, precum și completarea chestionarelor aferente domeniului enunțat. În total, au fost expediate 24 demersuri pe parcursul perioadei februarie – mai 2025.

Subsidiar, în procesul efectuării analizei strategice, au fost colectate și analizate informații din peste 680 sentințe pronunțate de instanțele de fond în perioada 2023-2024, pe marginea cazurilor de corupție și conexe corupției. Ulterior, proiectul raportului de analiză a fost supus discuțiilor în cadrul unor ședințe de lucru cu reprezentanții Procuraturii Generale.

În rezultat, analiza strategică a fost definitivată și elaborată, urmând publicarea acestea. Astfel, pentru anul 2025 această acțiune se califică parțial realizată, ea urmând să fie monitorizată și în anul 2026.

---

### **Acțiunea 2.3.9 Modificarea prevederilor Codului penal în conformitate cu recomandările Curții Constituționale expuse în hotărârile nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018, nr. 24/2019 și nr. 39/2021**

---

**Ministerul Justiției** comunică că în vederea executării Hotărârilor Curții Constituționale (nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018 și nr. 24/2019), prin Legea nr. 136 din 06.06.2024 au fost operate mai multe modificări la Codul penal, inclusiv la articolele 327–329. Astfel, au fost excluse formulările declarate neconstituționale, precum „*interesul public*” și „*alte urmări grave*”, fiind introduse criterii clare privind gravitatea faptei și tipul de prejudiciu, în special prin referirea la daune în proporții considerabile, mari sau deosebit de mari. Totodată, elementele constitutive ale infracțiunilor au fost reformulate pentru a distinge cu exactitate între abuzul de putere, excesul de putere și neglijența în serviciu, în funcție de conduita subiectului, forma vinovăției și urmările faptei.

Cu referire la această măsură strategică, **Parlamentul** comunică că prin adoptarea Legii nr. 136 din 06.06.2024 pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și a Codului contravențional) s-a asigurat realizarea acțiunii 2.3.9 din Program.

**Procuratura Generală** menționează că acțiunea prenotată a fost executată integral pe parcursul perioadei 2021-2024. Astfel, s-a evaluat cadrul normativ în partea reglementărilor care vizează incriminarea faptelor prejudiciabile prevăzute la art. 327-329 din Codul penal nr. 985/2002.

În rezultat, au fost identificate mai multe inadvertențe normative, care impuneau intervenția și modificarea cadrului legislativ menționat. Astfel, în scopul ajustării normelor penale prenotate în corespundere la raționamentele expuse în Hotărârile Curții Constituționale nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018, nr. 24/2019, Procuratura Generală a elaborat un proiect de lege, care a fost remis Ministerului Justiției pentru expertizare, avizare și promovare. Propunerile de modificare a legislației

în domeniul evocat supra au fost axate, inclusiv, pe operarea modificărilor în contextul statuărilor Curții Constituționale în Hotărârea nr. 39/2021.

De asemenea, **Centrul Național Anticorupție** informează că acțiunea este realizată odată cu adoptarea Legii nr. 136/2024 pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și a Codului contravențional), proiect elaborat și promovat de către Ministerul Justiției. Astfel, această acțiune este calificată ca realizată în 2025.

---

---

### **Acțiunea 2.4.2 Instruirea judecătorilor și a procurorilor privind procedura de examinare a cauzelor cu implicarea avertizorilor de integritate**

---

**Institutul Național al Justiției** comunică că prin Hotărârea Consiliului Național al Justiției nr. 22/1 din 11.12.2024, a fost aprobat Planul modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2025, în care a fost prevăzută instruirea la subiectul „*Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*”.

Astfel, în 2025 au fost desfășurate 4 seminare informative tematice dedicate judecătorilor și a procurorilor, printre care:

- 2 Seminare „*Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*” (14 aprilie, 15 decembrie 2025).
  - Persoane instruite: Judecători – 5, Procurori – 23.
  - Organizator: INJ.
- 2 Seminare „*Declararea averii și a intereselor personale. Soluționarea conflictului de interese. Testarea integrității*” (15 aprilie, 16 decembrie 2025).
  - Persoane instruite: Judecători – 14, Procurori – 25.
  - Organizator: INJ.

Suplimentar, **Procuratura Generală** raportează, că în 2025 au fost realizate 2 instruirii în domeniu respectiv, cu tema „*Procedura investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*” la care au participat 25 procurori.

**Consiliul Superior al Magistraturii** comunică cu referire la acțiunea 2.4.2 că în 2025 au fost organizate și desfășurate 2 instruirii cu tematica „*Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate*”, la care au participat 5 judecători.

Astfel, ținând cont că termenul de realizare final este anul 2028, în 2025 se atestă unele progrese comparativ cu 2024 (prin numărul mai ridicat de sesiuni informative organizate și cu implicarea/participarea mai multor judecători și procurori), în ceea ce privește instruirea judecătorilor și a procurorilor privind procedura de examinare a cauzelor cu implicarea avertizorilor de integritate. Astfel, în 2025 această acțiune se califică ca fiind realizată.

---

---

### **Acțiunea 2.5.1 Consolidarea relațiilor de cooperare cu organizațiile/instituțiile străine, regionale și internaționale în vederea cultivării integrității, prevenirii și combaterii corupției, recuperării bunurilor infracționale**

---

În perioada de raportare **Centrul Național Anticorupție** a încheiat 2 acte de cooperare cu România și Republica Kazahstan domeniu prevenirii și combaterii corupției. Mai exact,

- Memorandumul de parteneriat și Cooperare între Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Comitetul de Recuperare a Activelor din cadrul Procuraturii Generale a Republicii Kazahstan (06.02.2025),

- Protocolul de cooperare dintre Centrul Național Anticorupție din Republica Moldova și Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din România în domeniul prevenirii și combaterii corupției (27.03.2025).

Totodată, în perioada de raport au fost derulate cu participarea ofițerilor anticorupție din cadrul CNA - **48 de evenimente** (deplasări, instruirii, vizite de studiu, mese rotunde, reuniuni ale experților peste hotare), printre care:

- *Conferința globală privind utilizarea datelor pentru îmbunătățirea măsurării corupției, în perioada: 02-04.12.2025;*
- *Ireland for EU Enlargement Programme*, care a avut drept scop consolidarea capacităților administrațiilor publice implicate în procesul de aderare la Uniunea Europeană și a reunit participanți din Republica Moldova, Albania, Muntenegru și Ucraina;
- *Cea de-a 11-a Sesiune a Conferinței Statelor Părți (CoSP) la Convenția ONU împotriva Corupției (UNCAC)- 15-19.12.2025, Doha, Qatar;*
- *Global Anti-Corruption & Integrity Forum*, 26 – 27.03.2025, Paris/online, OECD;
- *Reuniunea Plenară a Rețelei Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică*, 7 - 9.07.2025, Paris, Franța;
- *Expert Meeting on Measuring the Effectiveness of Anti-Corruption Agencies (ACAs)*, 07 - 09.05.2025, Laxenburg, Austria – IACA;
- *Regional Workshop "Mapping corruption risks: Lessons learned and application opportunities"* 24 - 25.04.2025, Strasbourg - CoE PGG III Econ Crime Project;
- *INTERPOL-Silver Notice/Diffusion Pilot Workshop in Europe*, 2 - 3.04.2025, Skopje.

De asemenea, în 2025 reprezentanții CNA au participat în cadrul Grupului de lucru privind crearea și aprobarea - Metodologiei de evaluare a criminalității grave și organizate în Republica Moldova și raportare EUROPOL.

**Ministerul Afacerilor Externe** informează că pe parcursul anului 2025, în limita competențelor funcționale Ministerul a realizat următoarele acțiuni:

- Co-sponsorizarea evenimentului cu tematica *"Promovarea integrității în toate dimensiunile: un dialog în cadrul OSCE privind combaterea corupției"*, care a avut loc în marja celei de-a 31-a reuniune a Consiliului Ministerial OSCE (04-05 decembrie 2025, or. Viena, Austria). Evenimentul a avut Republica Moldova drept studiu de caz. În acest sens, Secretarul de Stat al MAE a trecut în revistă principalele acțiuni/reforme întreprinse de către autoritățile RM pe marginea cultivării integrității, prevenirii și combaterii corupției, inclusiv a corupției electorale.

- Asigurarea participării reprezentanților autorităților naționale la evenimentele tematice organizate pe linia OSCE:

a) Atelier de lucru privind impozitarea activelor virtuale (partea I), ce a avut loc în perioada 26-27 mai 2025 la Chișinău;

b) Atelier de lucru privind impozitarea activelor virtuale (partea II), ce a avut loc în perioada 26-27 iunie 2025 la Chișinău.

Suplimentar, MAE comunică că a asigurat/intermediat participării reprezentanților autorităților naționale la următoarele evenimente tematice care au vizat subiectul cooperării pe dimensiunea combaterii corupției:

- Participarea delegației naționale la cea de-a 11-a sesiune a Statelor părți la Convenția ONU împotriva corupției (UNCAC CoSP11), în perioada 15-19 decembrie 2025, la Doha, Qatar;

- Atelierul de lucru cu genericul *"Confiscarea, sechestrarea și gestionarea activelor virtuale"*, ce a avut loc la Lion, Franța, în perioada 27-28 noiembrie 2025, organizat pe platforma OSCE în contextul

proiectului extrabugetar ”Soluții inovative în domeniul politicilor pentru atenuarea riscurilor de spălare a banilor asociate activelor virtuale”;

- Vizita de studiu în Finlanda pe marginea activelor virtuale, ce a avut loc la Helsinki, Finlanda, în perioada 30-31 octombrie 2025, organizat pe platforma OSCE în contextul proiectului extrabugetar ”Soluții inovative în domeniul politicilor pentru atenuarea riscurilor de spălare a banilor asociate activelor virtuale”;

- Summit-ul regional privind activele virtuale, ce a avut loc la Varșovia, Polonia în perioada 24-25 iunie 2025, organizat pe platforma OSCE în contextul proiectului extrabugetar ”Soluții inovative în domeniul politicilor pentru atenuarea riscurilor de spălare a banilor asociate activelor virtuale”;

- Vizită de studiu în Gibraltar pentru Serviciul pentru prevenirea și combaterea spălării banilor, ce a avut loc în perioada 2-3 iunie 2025, organizat pe platforma OSCE în contextul proiectului extrabugetar ”Soluții inovative în domeniul politicilor pentru atenuarea riscurilor de spălare a banilor asociate activelor virtuale”.

Printre dificultățile cu care se confruntă autoritățile la implementarea acțiunii a fost raportată - Imposibilitatea acoperirii cheltuielilor necesare pentru participarea la anumite evenimente, ceea ce impune des cooperare cu partenerii externi în scopul acoperirii cheltuielilor de participare/deplasare. Astfel, reieșind din informațiile prezentate, evenimentele desfășurate (peste 50 de evenimente tematice) și 2 acorduri încheiate în domeniul prevenirii și combaterii corupției, acțiunea se califică - realizată pentru anul de raport.

---

### **Acțiunea 2.5.2 Eficientizarea schimbului de informații cu organizațiile/ instituțiile străine, regionale și internaționale, în domeniul investigării actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție, a faptelor coruptibile, inclusiv al recuperării bunurilor infracționale**

---

**Procuratura Generală** raportează că pe parcursul anului 2025, au continuat acțiunea 3 echipe comune de investigație (ECI) încheiate de Procuratura Anticorupție cu asistența Eurojust, și anume:

Acordul de constituire a ECI încheiat cu DIICOT România în cadrul investigații acțiunilor de spălare de bani, care a fost prelungită până la 22.01.2026, în cadrul căreia în perioada de raport procurorul din Procuratura Anticorupție a formulat mai multe solicitări oficiale de informație și a primit solicitări de informații, respectiv se realizează transferul oficial permanent de informații din partea procurorului din cadrul DIICOT și viceversa.

ECI încheiat cu Letonia în cadrul investigării acțiunilor de spălare de bani în cadrul investigației denumite generic ”frauda bancară” este activă în continuare, în cadrul acesteia fiind petrecute mai multe ședințe oficiale cu deplasări și se realizează constant transferul oficial de informații între părți. La fel a fost prelungit termenul ECI încheiate cu Franța în cadrul investigării actelor de corupere pasivă ( valabilă până la 11.04.2026). În perioada de raport au fost realizate mai multe solicitări cu transferuri oficiale de informații din partea procurorilor atât din cadrul Procuraturii Anticorupție către procurorul PNF Franța și invers.

Pe parcursul anului 2025, **Centrul Național Anticorupție** a expediat către autoritățile de drept competente din alte state 6 cereri de asistență juridică internațională în materie penală. De asemenea, au fost recepționate 12 răspunsuri la cererile de comisie rogatorie pe cauzele penale în gestiune.

Suplimentar, se comunică că au fost primite de la autorități de drept competente din străinătate, spre executare 5 cereri de asistență juridică internațională în materie penală.

Totodată, cu referire la acțiunea 2.5.2 **Agenția de Recuperare a Bunurilor Infracționale din cadrul CNA** raportează că a fost asigurată participarea de către efectivul ARBI în cadrul a 19 evenimente externe și 101 întrevederi privind schimbul de informații cu instituțiile regionale, în domeniul

investigării actelor de corupție, actelor conexe actelor de corupție, faptelor coruptibile, inclusiv recuperării bunurilor infracționale.

ARBI în perioada de raport a identificat și indisponibilizat **10** bunuri aflate peste hotarele Republicii Moldova. Suplimentar, Agenția cooperează cu alte state în vederea identificării bunurilor provenite din activități infracționale prin următoarele metode și canale de cooperare internațională:

- prin intermediul canalului informal CARIN (Camden Asset Recovery Inter-Agency Network), la nivelul continentului european, în cooperare cu instituțiile competente de tip ARO (Asset Recovery Office – agenții de recuperare a activelor), precum și prin rețelele regionale ARIN-AP, ARIN-WCA, ARIN-CARIB, ARIN-EA și ARIN-WA;
- prin intermediul canalului securizat SIENA al EUROPOL, utilizat pentru schimbul operativ de informații între autoritățile competente;
- prin intermediul platformei I-27 a INTERPOL, inclusiv prin mecanismul „Silver Notice”, destinat identificării și localizării bunurilor și activelor.

Solicitări recepționate de peste hotare au fost în număr de **131**. Solicitări expediate peste hotare - **229**. Răspuns parvenite de peste hotare la solicitările expediate au fost **345**.

Totodată, **Serviciul de Informații și Securitate** raportează că participat și au fost implicați în **3** echipe comune investigații.

Iar **Ministerul Afacerilor Externe** reieșind din limitele de competențe funcționale, comunică că a asigurat/intermediat participării reprezentanților autorităților naționale la 4 evenimente tematice care au vizat subiectul cooperării pe dimensiunea combaterii corupției.

În acest context, se atestă că în 2025 au fost formate și au activat echipe comune de investigații cu implicarea Procuraturii Generale/Procuraturii Anticorupție, Centrului Național Anticorupție (ARBI) și Serviciul de Informații și Securitate. De asemenea, au fost identificate și indisponibilizate 10 bunuri aflate peste hotarele Republicii Moldova. La fel, au fost activ utilizate canalele securizate pentru schimburile de date și informații în cadrul investigațiilor desfășurate de către organele de drept ale Republicii Moldova și viceversa, acest fapt, califică acțiunea 2.5.2 – realizată pentru anul 2025.

---

### **Acțiunea 2.5.3 Implementarea prevederilor tratatelor internaționale în domeniul prevenirii și combaterii corupției**

---

Cu referire la implementarea prevederilor tratatelor internaționale în domeniul prevenirii și combaterii corupției **Centrul Național Anticorupție** raportează că asigură corespondența internațională, prin:

- completarea diverselor chestionare,
- furnizarea informației relevante,
- asigurarea participării în cadrul evenimentelor, cum ar fi: instruirii, webinare, mese rotunde organizate de structurile regionale și internaționale, în vederea preluării bunelor practici în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

Organizații și structuri internaționale cu care s-a interacționat cel mai mult în 2025 sunt:

- Rețeaua Autorităților de Prevenire a Corupție (NCPA),
- Partenerii Europeni Împotriva Corupției (EPAC),
- Rețeaua Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală (ACN) a OECD,
- Oficiul ONU pentru Droguri și Criminalitate (UNODC),
- INTERPOL,
- EUROPOL,
- Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE),
- Inițiativa Regională Anticorupție (RAI).

Astfel, pentru perioada de raport au fost recepționate solicitări **254** de la diverse structuri internaționale în vederea realizării, implementării și monitorizării tratatelor internaționale din sfera anticorupție. La fel, CNA raportează participarea la **140** de evenimente (on-line/cu prezență) și rectificarea/completarea informației inclusă în Chestionarul de evaluarea a implementării prevederilor Cap. II și V din Convenția ONU împotriva Corupției (UNCAC) și transmiterea acesteia UNODC.

În ceea ce privește realizarea angajamentelor asumate prin semnarea tratatelor internaționale, în speță, Convenția ONU împotriva Corupției (UNCAC), se comunică că, în cadrul celui de-al doilea ciclu, ce a demarat în 2015, este evaluată implementarea prevederilor Capitolului II ”*Măsuri preventive*” și Capitolului V ”*Recuperarea activelor*”. Prin Rezoluția 6/1, adoptată la cea de-a 6-a sesiune, ce a avut loc în perioada 2-6 noiembrie 2015, în orașul St. Petersburg, Federația Rusă, CoSP a solicitat Grupului pentru Evaluarea Implementării (Implementation Review Group - IRG) să efectueze, la începutul celei de-a 7-a sesiuni (ce a avut loc în perioada 20-24 iunie 2016), tragerea la sorț pentru cel de-al doilea ciclu de evaluare. În rezultatul tragerii la sorți, care a avut loc la data de 17 iunie 2016, Republica Moldova a fost selectată pentru a participa la procesul de evaluare în primul an al celui de-al doilea ciclu. În calitate de evaluatori pentru Republica Moldova, după repetarea tragerii la sorți, au fost selectate Serbia și Ucraina. Astfel, la data de 05.06.2025 a avut loc videoconferința inițială cu reprezentanții UNODC și ai Ucrainei. Iar în luna august 2025 a fost rectificată și completarea informația inclusă în proiectul Raportului de evaluare a RM, fiind ulterior expediată către Oficiul ONU pentru Droguri și Criminalitate.

Totodată, **Ministerul Justiției** comunică că raportează lunar către CNA privind măsurile întreprinse pentru implementarea indicatorilor de performanță ai celei de-a V-a runde de monitorizare a Rețelei Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală (ACN) a OECD, precum și recomandările formulate de experți în Raportul de evaluare.

Suplimentar, **Procuratura Generală** raportează că pe parcursul anului 2025, a oferit răspuns la solicitările de completare a chestionarelor parvenite din partea Secretariatului Conferinței statelor părți la Convenția Națiunilor Unite împotriva corupției (UNCAC) privind rezoluția 10/12, intitulată „*Stimularea sectorului privat să adopte măsuri de integritate pentru prevenirea și combaterea corupției*”, adoptată în cadrul celei de-a zecea sesiuni a Conferinței, desfășurată la Atlanta, SUA, în perioada 11–15 decembrie 2023. Chestionarul s-a bazat pe evaluarea transmiterii, pe bază voluntară, de informații privind bunele practici și provocările legate de stimulentele acordate sectorului privat pentru a adopta măsuri de integritate în scopul prevenirii și combaterii corupției.

La fel, în această perioadă Procuratura a participat la exercițiul *inter pares* al Comisiei Europene de evaluare a autorităților naționale în combaterea corupției, criminalității organizate și spălării banilor și ca rezultat s-a pregătit informația relevantă privind progresele înregistrate potrivit domeniului de competență pentru perioada anilor 2023-2024.

În cadrul fazei doi a proiectului ”*Supportul Parteneriatului țărilor est-europene în recuperarea bunurilor infracționale*”, la inițiativa Institutului inter-regional al ONU de cercetări în domeniul criminalității și justiției, Procuratura a prezentat informația relevantă privind progresele înregistrate corespunzător domeniilor de activitate.

Subsidiar, la această acțiune Procuratura prezintă datele conform indicatorilor de monitorizare, după cum urmează:

Rapoarte de evaluare/monitorizare examinate/elaborate/aprobate: Expertul național la GRECO, care este procuror în cadrul Procuraturii Generale, a finisat elaborarea Raportului de situație pe țară, în baza informațiilor parvenite de la instituțiile naționale (MAI, Președinție, CNA, Cancelaria de Stat, MJ etc.), care a fost expediat în adresa Secretariatului GRECO la 30.09.2025. Conform calendarului Comitetului

GRECO, examinarea Raportului de conformitate pe runda V-a de evaluare a Republicii Moldova va avea loc în una din Ședinței Plenare din 2026.

Activități/evenimente la care s-a participat: Pe parcursul anului 2025 procurorii au participat la 6 evenimente internaționale (GRECO, MONEYVAL, CETS).

Astfel, pentru anul 2025 acțiunea 2.5.3 se califică realizată.

---

#### **Acțiunea 2.5.4 Cooperarea și schimbul de informații privind cazurile de obținere frauduloasă, utilizare contrar destinației, delapidare a mijloacelor din fondurile externe oferite de Uniunea Europeană, de corupție și alte acte conexe, care pot prejudicia interesele financiare ale Uniunii Europene**

---

În perioada de raportare, **Centrul Național Anticorupție** a recepționat din partea Oficiului European de Luptă Antifraudă 1 solicitare, 1 solicitare de informație suplimentară (Notificarea expediată anterior de CNA) și 1 Scrisoare de informare (Încheierea investigației OLAF). Totodată, ARBI raportează că pe parcursul anului 2025, nu au fost expediate sau recepționate solicitări de la sau către: OLAF, Parchetul European sau Banca Europeană de Investiții.

Suplimentar, ofițerii anticorupție au participat la Conferința Oficiilor de Coordonare Antifraudă (AFCOS) desfășurată pe data de 08 - 09.10.2025, Tirana, Albania.

**Cancelaria de Stat** în calitate de autoritate națională pentru programele de cooperare interregională, transfrontalieră și transnațională finanțate de Uniunea Europeană raportează că, în 2025 a asigurat cooperarea interinstituțională și schimbul de informații cu autoritățile naționale competente în vederea prevenirii și soluționării cazurilor de iregularități financiare în cadrul programelor Interreg, finanțate din fonduri ale Uniunii Europene, după cum urmează:

Numărul de solicitări recepționate/expediate către autorități competente (CNA, MF, MMPS):

- Interreg NEXT România – Republica Moldova: 4 solicitări expediate către CNA.
- Interreg Regiunea Dunărea: 2 demersuri expediate către CNA în vederea verificării proiectelor implementate în cadrul Programului, 3 demersuri expediate către MF în vederea completării Rapoartelor standard de verificare în calitate de controlor național și 3 demersuri oficiale expediate către MMPS și MF în vederea asigurării rambursării iregularității depistate de către Autoritatea de audit al programului în cadrul proiectului implementat.

Numărul de sesizări/iregularități gestionate:

- Interreg NEXT Bazinul Mării Negre 2021–2027: 1 sesizare de iregularitate soluționată.
- Programul Transnațional Dunărea: 1 iregularitate financiară identificată și în curs de soluționare.

Numărul de controale/acțiuni de clarificare procedurală:

- 1 acțiune de clarificare și recuperare fonduri din cadrul Programului Transnațional Dunărea.

Numărul de reuniuni organizate la care au participat reprezentanții autorităților:

- 2 reuniuni (1 ședință pe Interreg NEXT RO–MD; 1 ședință interinstituțională cu MF și MMPS pe Programul Regiunea Dunărea 2021-2027).

Suplimentar, în perioada de raportare **Procuratura Generală** a desemnat 3 procurori – reprezentanți în componența Comisiei de Coordonare Antifraudă din cadrul Sistemului National Antifraudă, care a fost instituit prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.271/2025. La 26.06.2025 reprezentanții procuraturii au participat la prima ședință a Comisiei. Totodată, PG comunică că parcursul anului 2025 asistența Procuraturii nu a fost solicitată de către OLAF, Parchetul European sau Banca Europeană de Investiții.

**Procuratura Anticorupție** comunică cu referire la această acțiune că prin Hotărârea de Guvern nr. 271/2025 cu privire la organizare și funcționarea sistemului Național Antifraudă, a fost instituit Sistemul Național Antifraudă (SNAF), constituit din Rețeaua Națională Antifraudă, raportorii de nereguli și/sau suspiciuni de fraudă și unitatea antifraudă. Astfel, fiind creat cadrul juridic necesar pentru implementarea prevederilor Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 883/2013 al Parlamentului UE și al Consiliului din 11.09.2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă.

La 18.08.2025 între PA, PG, PCCOCS și Inspectoratul Control Financiar de Stat din cadrul MF au semnat un Memorandum de cooperare interinstituțională care vizează consolidarea eforturilor comune în domeniul protecției intereselor financiare ale statului, EU și ale partenerilor externi de dezvoltare. Semnarea Memorandumului are loc în contextul implementării Sistemului Național Antifraudă scopul acestuia fiind asigurarea unui climat de integritate și siguranță antifraudă, ceea ce va spori încrederea partenerilor externi de dezvoltare în capacitatea administrativă de gestionare transparentă a resurselor. Inspectoratul control financiar de stat a fost desemnat în calitate Unitate Antifraudă (UAF), care va continua să coordoneze eforturile autorităților implicate, asigurând funcționarea eficientă a SNAF și comunicarea permanentă cu OLAF. Acest cadru de colaborare are drept scop crearea unei rețele operaționale eficiente între instituțiile cheie implicate în investigarea și prevenirea fraudelor care afectează fondurile publice naționale și europene.

În acest context, reieșind din informațiile raportate acțiunea 2.5.4 se califică realizată, în anul 2025.

---

### OBIECTIVUL GENERAL 3

#### **Cultivarea integrității și diminuarea actelor de corupție în sectorul privat, inclusiv în entitățile cu capital integral și majoritar de stat**

---

Obiectivul specific 3.1. *Consolidarea standardelor de transparență și integritate în entitățile cu capital integral sau majoritar de stat, până în anul 2028.*

Obiectivul specific 3.2. *Promovarea și asigurarea integrității în sectorul privat, până în anul 2028.*

Obiectivul specific 3.3. *Eficientizarea mecanismului de transparență în acordarea ajutorului de stat, până în anul 2028.*

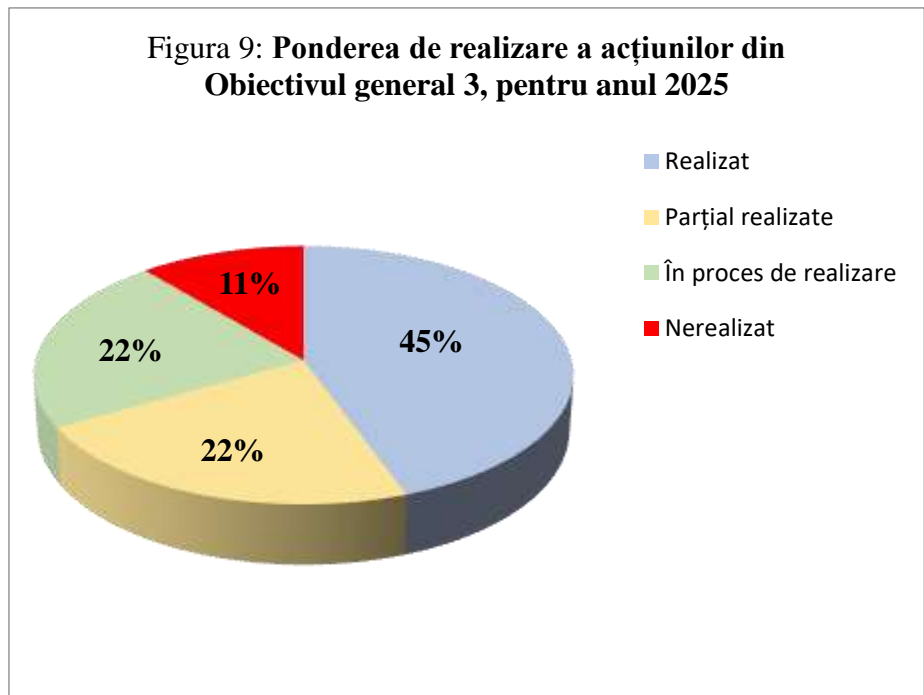
Obiectivul general 3 vizează, consolidarea standardelor de transparență în mediul antreprenorial, promovarea și garantarea integrității în sectorul privat, precum și dezvoltarea mecanismelor de transparență în acordarea ajutoarelor de stat. Astfel, din totalul celor 13 acțiuni planificate conform

Planului de acțiuni al Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028, în anul 2025 au fost supuse monitorizării gradului de implementare 9 acțiuni, dintre care: 4 acțiuni sunt calificate ca fiind realizate, 2 acțiuni – parțial realizate, 2 sunt în proces de realizare și 1 acțiune - nerealizată.

Se menționează că din cele 71 de entități din administrarea Agenției Proprietății Publice care își desfășoară activitatea

economică în regim ordinar publicate pe pagina web a APP<sup>37</sup>, 59 de entități cu capital integral sau majoritar de stat au raportat către Secretariatul Grupului de monitorizare, pentru anul 2025, gradul de realizare a acțiunilor din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028.

Figura 9: Pondere de realizare a acțiunilor din Obiectivul general 3, pentru anul 2025



### **Acțiunea 3.1.2 Elaborarea politicii de remunerare a organelor de conducere și control ale întreprinderilor publice, inclusiv de plată a recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii, care exclude orice influență politică sau a conducerii întreprinderii în redistribuirea profitului net**

Cu referire la acțiunea în cauză **Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării** comunică că politica de remunerare a organelor de conducere și control, inclusiv de plată a recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii, este reglementată de următoarele acte normative:

- Legea salarizării 847/2002;
- Hotărârea Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară;
- Hotărârea Guvernului nr.820/2023 cu privire la aprobarea Codului-model de governanță corporativă al întreprinderilor de stat/întreprinderilor municipale și al societăților pe acțiuni/societăților cu răspundere limitată cu capital integral/capital majoritar public;
- Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr.67/10 din 24.12.2015 cu privire la aprobarea Codului de Governanță corporativă;
- Regulamentului cu privire la reprezentarea statului în societățile comerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1053/2010;

<sup>37</sup><https://app.gov.md/administrarea-corporativa/#companies>

- Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al consiliului întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.209/2023;
- Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al comitetului de audit pentru entități de interes public cu capital de stat și al comisiei de cenzori/cenzorului întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.210/2023.

Totodată, potrivit prevederilor Codului-model de guvernare corporativă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.820/2023, politica de remunerare a organelor de conducere și control ale întreprinderilor cu capital de stat se aprobă:

- de către fondator – în cazul întreprinderilor de stat;

- de către adunarea generală a acționarilor/asociaților – în cazul societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public. Anexa nr. 1, din Codul-model de guvernare corporativă pentru întreprinderea de stat/municipală (capitolul IV Politica de remunerare a membrilor organelor de conducere și control) stabilește că Remunerarea muncii membrilor consiliului, a organului executiv și a organelor de control are la bază următoarele principii:

- 1) atragerea, păstrarea și motivarea celor mai calificați specialiști;
- 2) asigurarea sustenabilității pe termen lung a profiturilor întreprinderilor și a activității acestora, precum și generarea unei valori pe termen lung;
- 3) recompensarea îndeplinirii obiectivelor;
- 4) păstrarea competitivității în raport cu sectorul privat;
- 5) alinierea remunerației la recomandările privind buna guvernare;
- 6) promovarea transparenței privind remunerarea și criteriile de stabilire a acesteia;
- 7) păstrarea unui echilibru just între indemnizația fixă și componenta variabilă a remunerației.

Suplimentar, la această acțiune MDDE comunică că potrivit Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025, este prevăzută drept măsură stabilirea normelor de remunerare și a indicatorilor-cheie de performanță pentru consiliile de administrație (acești indicatori urmând să fie ajustați) în termen de până în iunie 2027.

Concomitent, din datele prezentate de către **Agencia Proprietăți Publice** se atestă că a fost expediată (prin scrisoarea cu nr. 14-05-5047 din 01.07.2025) către Centrul Analitic Independent Expert-Grup o solicitare de acordare a suportului consultativ și analitic în procesul de elaborare a Politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, în conformitate cu obiectivele Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022 și prevederile Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

Suplimentar, din cele 59 de întreprinderi care au remis rapoartele sale privind gradul de implementare a acțiunilor din PNIA, S.A. „Energocom” a comunicat că remunerarea muncii angajaților săi se efectuează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.743/2002. Totodată, remunerarea organului executiv se efectuează în conformitate cu contractul de management încheiat cu Consiliul Societății, în limita prevederilor Hotărârii Guvernului nr.743/2002.

Remunerarea organelor de conducere ale Societății este reglementată și prin regulamentele de organizare a activității acestora, inclusiv în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 209/2023. Totodată, în cadrul Societății este reglementată procedura de plată a recompensei din

profitul net înregistrat al întreprinderii, care exclude orice influență politică sau a conducerii Societății în redistribuirea profitului net.

Totodată, APP comunică că la 17.11.2025 prin Hotărîrea actionarului unic al „CET-Nord” S.A. nr.60/14 a fost aprobată Politica de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale Societății pe acțiuni „CET-Nord”.

Suplimentar, S.A. „SANFARM-PRIM” comunică că remunerarea organelor de conducere și control ale întreprinderilor publice și plata recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii, se stabilește de fondator (APP) prin înaintarea indicațiilor pentru vot la adunarea generală ordinară a acționarilor în fiecare an. În cadrul societății pe acțiuni este elaborat Reglamentul de salarizare stimulări și recompense a angajaților companiei.

SRL „Arena Națională” comunică că aceasta este o societate care funcționează în regim de autogestiune și nu aplică politica de remunerare a organelor de conducere. Organul de conducere al societății este Consiliul, iar organul de control este Comisia de cenzori. Membrii Consiliului și a Comisiei de cenzori beneficiază de o remunerație stabilită de Fondator prin decizie, cuantumul acesteia fiind determinat în conformitate cu prevederile Legii nr. 1432/2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim.

Astfel, reieșind din informațiile prezentate se atestă că acțiunea în cauză a fost inițiată de către APP prin solicitarea unor experți care să acorde suport în vederea elaborării Politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, dar nu este o finalitate conform indicatorilor de monitorizare stabiliți în Planul de acțiuni al Programului. În acest sens, se recomandă entităților responsabile să întreprindă acțiuni suplimentare în anul curent pentru a asigura realizarea integrală a acțiunii, iar pentru anul 2025 aceasta se califică - parțial realizată.

---

### **Acțiunea 3.1.3 Dezvoltarea unei metodologii pentru evaluarea conformității cu legislația și standardele anticorupție și de bună guvernare corporativă, inclusiv cu ghidurile OECD, în întreprinderile de stat/municipale**

---

Cu referire la acțiunea 3.1.3 **Agencia Proprietăți Publice** comunică că lunar, în adresa CNA au fost expediate note cu informația recepționată de la entitățile cu capital de stat supuse monitorizării, referitor la acțiunile întreprinse privind implementarea recomandărilor Raportului follow-up al celei de-a cincea runde de monitorizare a reformelor anticorupție în Moldova, care a fost adoptat la data de 08.07.2025 de către Rețeaua Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală (ACN) a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) (ultimul fiind la 12.12.2025).

Totodată, în contextul realizării acțiunii 3.1.3 prevăzute în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului Național de Integritate și Anticorupție, pentru anul 2025 (elaborarea unei metodologii de evaluare a conformității întreprinderilor de stat cu legislația în vigoare, standardele anticorupție și principiile de bună guvernare corporativă, inclusiv cu ghidurile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică), Agenția Proprietății Publice a expediat în adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării scrisoarea nr. 14-04-5718 din 21.07.2025, prin care a solicitat includerea în componența grupului de lucru pentru realizarea acțiunii menționate a unui reprezentant al APP.

Suplimentar, comunică că până în prezent au fost aprobate **45** de Coduri de guvernare corporativă (HG. nr. 820/2023) la entitățile administrate de către APP.

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării** informează că în conformitate cu prevederile Codului de guvernare corporativă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.820/2023, întreprinderile vor întocmi anual - Declarația de guvernare corporativă, care va fi parte componentă a raportului anual al întreprinderilor, inclusiv al raportului conducerii conform anexei la Cod. Declarația de guvernare

corporativă va indica modul în care întreprinderile s-au conformat sau s-au abătut de la prevederile Codului de guvernare corporativă, precum și motivele obiective ale eventualelor abateri de la acestea. Întreprinderile de stat vor publica declarația de conformare sau justificare în conformitate cu prevederile Codului de guvernare corporativă și cu prevederile de la art. 18 din Legea nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Suplimentar, conform Hotărârii Guvernului nr. 820/2023 întreprinderile cu capital de stat sunt obligate să dispună de un cod de conduită, aprobat de consiliu, care promovează integritatea și instituie principiul toleranței zero față de corupție și care este obligatorie pentru toți angajații și conducere. Totodată, Ministerul comunică că va întreprinde măsurile corespunzătoare întru realizarea acțiunii respective în perioada 2026-2027.

Astfel, analizând datele prezentate de entitățile raportoare se atestă că indicatorii de monitorizare de la această acțiune: 1. Analiză efectuată și constatări/recomandări formulate; 2. Metodologie elaborată, aprobată și publicată, nu au fost realizați și nici inițiați.

Iar datele comunicate Secretariatului sunt tangențiale acțiunii, raportându-se la procesul realizării și implementării recomandărilor OECD și aprobarea Codurilor de guvernare corporativă și Declarația de guvernare corporativă, ceea ce nu corespunde nemijlocit scopului acțiunii. Totodată, entitățile angajate își planifică realizarea acestei acțiuni în următoarea perioadă. Prin urmare, acțiunea se califică – nerealizată, pentru anul 2025.

În acest sens, se recomandă entităților responsabile să întreprindă acțiuni suplimentare în anul curent pentru a asigura realizarea integrală, iar Secretariatul Grupului de monitorizare al Programului, va monitoriza în continuare gradul de implementare al acesteia.

---

#### **Acțiunea 3.1.4 Elaborarea/actualizarea Registrului riscurilor, care va include și riscurile de fraudă și corupție, și monitorizarea implementării acțiunilor de diminuare a riscurilor identificate**

---

Analizând toate rapoartele remise cu referire la acțiunea 3.1.4, Secretariatul a constatat că din cele 59 de entități cu capital integral sau majoritar de stat care au raportat în 2025, **36** de entități cu capital de stat au aprobat și publicat Registrul riscurilor (61%), care includ și riscurile de fraudă și corupție, dar **9** (15%) entități au raportat că nu îl dețin în 2025, dar planifică să îl aprobe în anul 2026. Alte **14** (24%) entități au raportat că nu îl dețin în prezent.

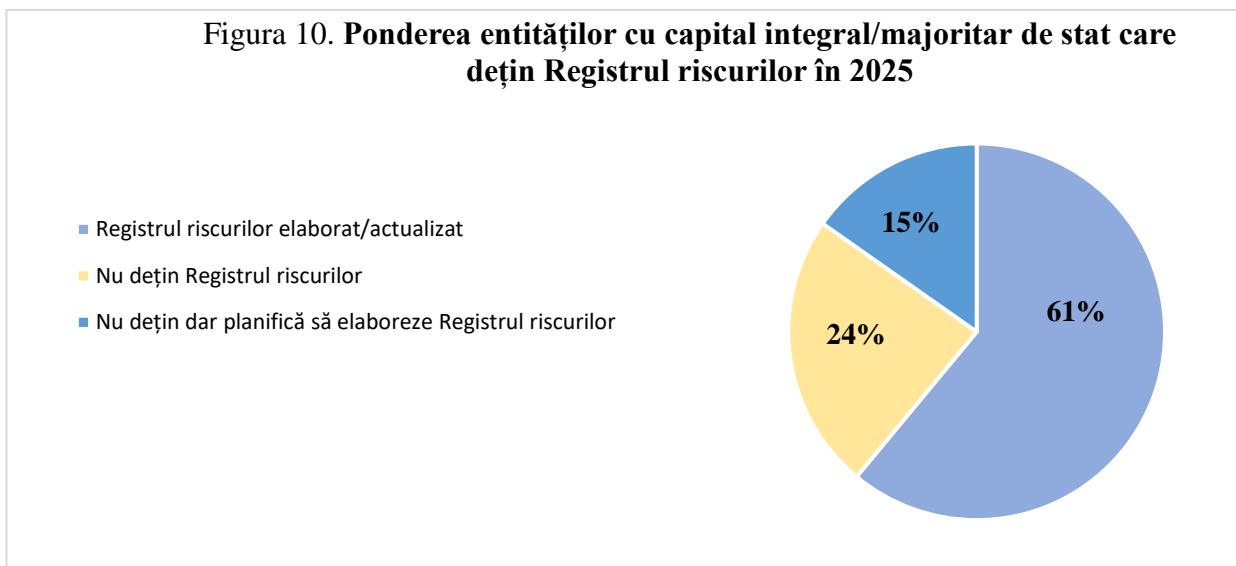
Secretariatul Grupului de monitorizare, stabilește că registrele riscurilor reprezintă un instrument esențial în gestionarea și minimizarea expunerii la riscuri, inclusiv la cele legate de corupție. Iar aspectele care evidențiază importanța registrelor pentru sectorul privat sunt:

- *Identificarea și evaluarea sistematică a riscurilor:* Registrele riscurilor permit companiilor să identifice punctele vulnerabile din procesele lor operaționale și să evalueze nivelul de risc asociat fiecărui aspect, inclusiv riscurile de corupție. Acest proces sistematic ajută la evidențierea zonelor în care pot apărea practici neetice sau nereguli.
- *Prioritizarea resurselor și a măsurilor de control:* Prin cuantificarea riscurilor, companiile pot aloca resursele necesare pentru a implementa măsuri de control și politici preventive adecvate. Astfel, se asigură că eforturile se concentrează pe zonele cele mai vulnerabile, reducând potențialul de expunere la incidente de corupție.
- *Transparență și responsabilitate:* Un registru al riscurilor bine structurat facilitează monitorizarea continuă și raportarea internă, contribuind la o cultură organizațională bazată pe transparență și responsabilitate. Conformitate cu reglementările și standardele internaționale: Implementarea unui astfel de instrument contribuie la îndeplinirea cerințelor de conformitate

impuse de autorități și standarde internaționale, demonstrând angajamentul companiei față de etică și integritate în afaceri.

- *Îmbunătățirea proceselor decizionale*: Prin evidențierea riscurilor potențiale, registrele permit conducerii să ia decizii informate și să dezvolte strategii adaptate contextului specific al organizației. Acest lucru poate conduce la optimizarea proceselor interne și la reducerea vulnerabilităților asociate corupției.

Figura 10. Pondere entităților cu capital integral/majoritar de stat care dețin Registrul riscurilor în 2025



În concluzie, registrele riscurilor nu sunt doar instrumente de identificare a amenințărilor, ci reprezintă un pilon esențial al managementului de integritate în sectorul privat. Ele contribuie la crearea unui mediu de afaceri sigur și etic, unde riscurile sunt monitorizate activ, iar măsurile de prevenire și control sunt implementate pro-activ pentru a proteja organizația împotriva corupției. Pentru anul 2025 acțiunea în cauză se califică în proces de realizare, termenul final al implementării fiind anul 2028, iar ponderea este urmărită în progres pentru fiecare an de implementare.

---

### Acțiunea 3.1.5 Asigurarea implementării cerințelor de transparență conform prevederilor legislației, precum și ale Codului de governanță corporativă a întreprinderilor publice

---

**Agencia Proprietăți Publice** informează Secretariatul Grupului de monitorizare despre publicarea pe pagina sa oficială a următoarelor acte ce asigură transparența instituțională, precum:

- Declarația de bună governanță și răspundere managerială a conducătorului instituției<sup>38</sup>;
- Raport cu privire la administrarea și dețatizarea proprietății publice<sup>39</sup>;
- Raport de implementare a planurilor de activitate;
- Planul anual de activitate;
- Raport privind transparența în procesul decizional;
- Planul de achiziții;
- Raport privind monitorizarea contractelor de achiziții publice etc.

La fel, Agenția la rubrica ”*Întreprinderi administrate*” a publicat/actualizat informații privind:

- a) situațiile financiare anuale;
- b) componența organelor de conducere și control;
- c) raport al auditorului;

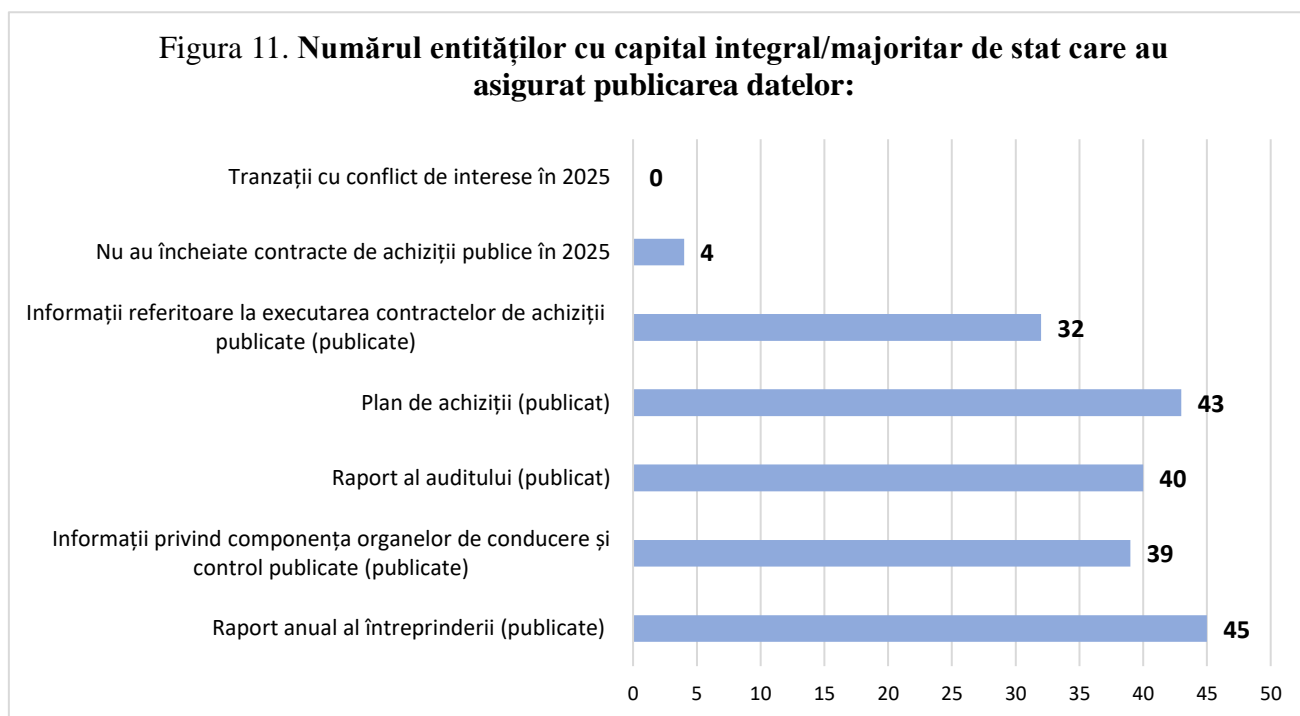
<sup>38</sup> <https://app.gov.md/transparenta-si-buna-governanta/#rapoarteAgent>

<sup>39</sup> <https://app.gov.md/transparenta-si-buna-governanta/#rapoarteAgentie>

- d) planurile de achiziție, proceduri de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor;
- e) executarea contractelor de achiziții.

Actualmente **45** de entități administrate de către APP au aprobat Coduri de governanță corporativă (conform HG. nr. 820/2023). Totodată, prin demersul nr.14-05-4467 din 10.06.2025 Agenția Proprietății Publice a solicitat entităților din administrare asigurarea publicării și actualizării periodice a documentelor și rapoartelor relevante privind activitatea întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni, atât prin intermediul resurselor informaționale disponibile, cât și pe pagina web oficială a Agenției.

Totodată, analizând cele 59 de rapoarte ale întreprinderilor cu capital integral/majoritar de stat remise în contextul raportării acțiunilor din Program, se atestă următoarele date:



Astfel, mai sus este redată ponderea entităților cu capital integral sau majoritar de stat care asigură implementarea cerințelor de transparență conform prevederilor legislației, precum și ale Codului de governanță corporativă a întreprinderilor publice. Pentru anul 2025 acțiunea este calificată în proces de realizare, termenul final de realizare fiind anul 2028.

### **Acțiunea 3.1.6 Modificarea cadrului legal privind aplicarea cerințelor legale statuate în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice asupra întreprinderilor cu capital integral sau majoritar de stat**

**Ministerul Finanțelor** comunică că la data de 29 decembrie 2025 a fost adoptată de către Parlament în lectura a doua (finală) **Legea nr. 325 privind achizițiile publice** (numărul de înregistrare al proiectului este 349 din 12.11.2025 și acest proiect este o inițiativă a Guvernului). Adoptarea noii Legi privind achizițiile publice, care va intra în vigoare la 01.01.2027, vine inclusiv întru realizarea acțiunii 3.1.6 din PNIA. Potrivit notei informativ noua lege creează un mediu mai competitiv, transparent și eficient, oferind sectorului privat o gamă mai largă de oportunități, care vor stimula creșterea calității și inovării în ofertele depuse<sup>40</sup>.

<sup>40</sup> <https://parlament.md/material-details-md.nspx?param=e7880922-a429-4456-826b-87f055eb8879>

În plus, Legea nr. 325/2025 conține prevederi care reglementează achizițiile ce implică autorități contractante naționale și autorități contractante din statele membre ale Uniunii Europene. Legea prevede posibilitatea ca autoritățile contractante din Republica Moldova să acționeze în comun cu autorități contractante din statele membre ale UE în vederea atribuirii contractelor de achiziții publice. Subsidiar, analizând prevederile Secțiunii 1 - Autoritățile contractante din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice se atestă că aceasta se aplică nu doar autorităților publice, ci și altor entități care sunt considerate autorități contractante, inclusiv persoanelor juridice administrate sau finanțate de stat și create pentru satisfacerea unor nevoi de interes general. În aceste condiții, întreprinderile de stat pot intra sub incidența legii și sunt obligate să respecte procedurile de achiziții publice. Astfel, conform datelor comunicate de MF, acțiunea se califică - realizată în 2025.

---

### **Acțiunea 3.2.1 Instituirea unui cadru normativ unitar de reglementare a regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantufraj), a unor proceduri de control și sancționare aferentă a încălcării interdicțiilor**

---

Acțiunea 3.2.1 derivă din recomandările GRECO care prevede stabilirea unor reguli clare privind restricțiile post-mandat pentru persoanele cu funcții executive de conducere la nivel central — adică limitarea posibilității ca aceștia să treacă imediat în sectorul privat sau să influențeze ulterior deciziile de stat fără un interval de timp sau condiții stabilite prin lege. Instituirea unui mecanism de control și supraveghere eficient care să asigure implementarea acestor reguli, cu puterea de a verifica și sancționa respectarea lor. Mai exact, în raportul de evaluare din runda a 5-a, GRECO solicită autorităților din Republica Moldova să introducă un mecanism eficient și credibil de control al „ușilor rotative” pentru persoanele cu funcții executive de conducere, ceea ce în mod practic înseamnă stabilirea unor restricții clare după încetarea mandatului (de exemplu, interdicții de angajare în anumite posturi sau limite privind activitatea în sectorul privat/activități de lobby) și un mecanism de supraveghere care poate aplica aceste reguli.

În acest sens, **Cancelaria de Stat** raportează că a elaborat un proiect de lege privind modificarea unor acte normative (modificarea cadrului normativ aferent serviciului public)<sup>41</sup>. Proiectul de lege a derivat din „Foaia de Parcurș pentru Reforma Administrației Publice 2025-2027” care este un document strategic esențial în procesul de integrare europeană a Republicii Moldova, care stabilește direcțiile și pașii necesari pentru alinierea administrației publice naționale la standardele Uniunii Europene. Direcțiile prioritare de intervenție și acțiunile necesare în domeniul serviciului public și managementului resurselor umane reflectă modernizarea managementului funcției publice, luând în considerare și recomandările SIGMA/OECD1 și GRECO.

Astfel, proiectul sus-vizat aduce modificări mai multor legi printre care și Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în speți normele propuse au drept scop:

- extinderea restricțiilor post-angajare pentru persoanele cu funcții de demnitate publică prin interzicerea prestării serviciilor pentru instituțiile activitatea cărora a fost în directă subordonare sau coordonare.
- introducerea unei restricții de doi ani pentru angajarea în întreprinderi sau societăți de acțiuni cu capital majoritar de stat a secretarilor de stat și a funcționarilor publici de conducere de nivel superior, care au avut atribuții de reprezentare în consilii de administrație.

---

<sup>41</sup> [https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2025-05/NU-243-CS-2025\\_0.pdf](https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2025-05/NU-243-CS-2025_0.pdf)

- restricționarea angajării persoanelor cu funcții de demnitate publică în organizații controlate de acestea, timp de doi ani.
- restricționarea pentru un termen de doi ani pentru încheierea de contracte comerciale între persoanele care au exercitat funcții publice și organizațiile publice în care au activat;
- interdicția încheierii de contracte comerciale între persoanele cu funcții de demnitate publică și autoritățile publice afiliate.

Astfel, în esență proiectul vine să asigure inclusiv transparentizarea și monitorizarea activităților după funcție publică, astfel încât să se prevină folosirea abuzivă a informațiilor de stat în interese private.

Prin urmare, proiectul a fost votat în lectură finală de către Parlament la data de 03.07.2025 (Legea nr. 179/2025 privind modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent serviciului public) și publicat la data de 25.07.2025 în Monitorul Oficial Nr. 397-400 art. 543<sup>42</sup>.

Astfel, potrivit datelor prezentate de către Cancelaria de Stat, Legea sus-menționată vine cu modificări și completări a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, după cum urmează:

- modificările aduse la art. 18 prevăd că subiecții declarării care și-au încetat mandatul sau raporturile de muncă ori de serviciu, având atribuții directe de reprezentare în consiliul de administrație al întreprinderii de stat sau în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă parte din capitalul social, de supraveghere sau control al unor organizații comerciale și necomerciale, nu au dreptul să se angajeze sau să presteze servicii, timp de 18 luni, în cadrul acestor entități.
- art. 18 a fost completat cu o prevedere care stabilește că pe parcursul a 18 luni de la data încetării mandatului, persoana care a exercitat anterior o funcție de demnitate publică sau care a deținut un post în cadrul cabinetului persoanei cu funcție de demnitate publică nu are dreptul să se angajeze sau să presteze servicii în cadrul organizațiilor comerciale sau necomerciale a căror activitate a fost supravegheată sau controlată nemijlocit de aceasta.
- prin completarea art. 19, a fost stabilit că, pe o perioadă de 18 luni de la încetarea mandatului, persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică nu poate, direct sau prin intermediul persoanelor apropiate care dețin acțiuni în capitalul social ori activează în structuri de conducere sau de revizie ale întreprinderilor sau societăților economice afiliate acesteia, să încheie contracte comerciale cu autoritatea publică în care a activat, inclusiv prin contracte încheiate prin intermediul contractanților sau subcontractanților.
- la art. 20, cuvintele „un an” au fost substituite cu textul „18 luni”, stabilindu-se astfel că subiecții declarării care și-au încetat raporturile de muncă sau de serviciu nu pot reprezenta, timp de 18 luni, interesele persoanelor fizice sau juridice în organizația publică în care au activat.

Secretariatul GM stabilește că această lege a respectat toate etapele de consultare publică cu toți actorii implicați în procesul dat, de asemenea a fost supusă la etapa promovării expertizei anticorupție.

Suplimentar celor relatate, în anul 2025 în scopul identificării posibilităților de îmbunătățire a aplicării și executării restricțiilor postangajare în rândul funcționarilor publici, **Autoritatea Națională Integritate** a beneficiat de suport în cadrul proiectului Fondul de luptă împotriva corupției implementat de Expertise France. Astfel, cu suportul experților au fost analizate practicile în domeniul restricțiilor postangajare ale țărilor membre GRECO.

De asemenea, în perioada 24 – 25 noiembrie 2025 în cadrul ANI s-a desfășurat misiunea experților Înaltei Autorități pentru Transparență în Viața Publică din Franța care a avut drept scop analiza legislației naționale și schimbul de experiență în acest domeniu. Urmare a vizitei de lucru, la data de

<sup>42</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=149736&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=149736&lang=ro)

20 ianuarie 2026 Expertise France a prezentat raportul misiunii cu recomandări și propuneri care urmează a fi analizat și întreprinse măsuri ulterioare.

Prin urmare, din toate datele comunicate de către entitățile implementatoare acțiunea 3.2.1 se califică realizată în 2025, un proiect de act normativ în acest sens, fiind elaborat și adoptat de către Parlament (Legea nr. 179/2025 privind modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent serviciului public) și publicat la data de 25.07.2025 în Monitorul Oficial.

---

---

### **Acțiunea 3.2.2 Consolidarea și promovarea standardelor de integritate prin stabilirea unui sistem de premiere a integrității în sectorul privat**

---

În vederea consolidării și promovării standardelor de integritate, **Camera de Comerț și Industrie a RM** în colaborare cu **Centrul Național Anticorupție** a organizat la 03.06.2025 concursul „*Marca comercială a anului 2025*” la nominalizarea „*Implementarea standardelor de integritate în sectorul privat*”, care este la a VII-a ediție, în cadrul căruia au fost desemnați 6 învingători din categoria întreprinderilor mici, mijlocii și mari.

*Criterii de selectare aferente standardelor de integritate:*

- Elaborarea și aplicarea Codului de etică/conduită;
- Mecanism elaborat de raportare a neregulilor la locul de muncă și protecția avertizorilor de integritate adoptate și aplicate;
- Mecanism de raportare și soluționare a conflictelor de interese;
- Proceduri de declarare, evaluare și evidentă a cadourilor, serviciilor, avantajelor, meselor festive etc. adoptate și aplicate;
- Funcție de consilier de conformitate instituită orisubdiviziune cu atribuții similare;
- Instruire/formare/informare în domeniul integrității și anticorupție;
- Respectarea restricțiilor și limitărilor stabilite pentru foștii agenți publici;
- Alte documente ori informație relevantă.

La Nominalizarea ”**IMPLIMENTAREA STANDARDELOR DE INTEGRITATE ÎN SECTORUL PRIVAT**” au depus dosarele 8 companii, și ca urmare a evaluării acestora, 6 companii au fost premiate.

Domeniile de activitate a companiilor învingătoare sunt: producerea berii și băuturilor nealcoolice, produse și servicii în domeniul energiei și construcțiilor, produse și servicii în domeniul tehnicii și telecomunicațiilor, servicii financiare și servicii de consum și vânzări cu amănuntul.

Totodată, Secretariatul Grupului de monitorizare constată că concursul dat este planificat să fie desfășurat și în anul 2026, anunțul de participare fiind deja publicat. Acțiunea este calificată - realizată în 2025.

---

---

### **Acțiunea 3.2.3 Încurajarea preluării de către companii a standardului internațional pentru sisteme de management anticorupție SM ISO 37001**

---

În perioada anului 2025, **Centrul Național Anticorupție** a organizat sesiuni de informare în cadrul a **4** companii, la care au participat circa **188** de angajați, (SA „Termoelectrica”, ÎM Regia EXDRUPO, ÎS Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor și a S.A. „CET-Nord”) în cadrul acestora s-a discutat despre importanța implementării sistemului de management anti-mita - SM ISO 37001.

Totodată, CNA comunică că **3** companii implementează standardul internațional pentru sisteme de management anticorupție SM ISO 37001 acestea fiind: SA ORANGE, SA MOLDCELL, SA CET-NORD.

În perioada de raportare, **Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova** a organizat **5** sesiuni de instruire pentru antreprenori, în parteneriat cu Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției. Sesiunile

au fost desfășurate în mai multe regiuni ale țării (Rezina, Căușeni, Basarabeasca, Fălești și Soroca) și au întrunit un total de **153** de participanți – agenți economici și reprezentanți ai autorităților publice locale. Activitățile de instruire au vizat informarea și sensibilizarea participanților cu privire la importanța implementării sistemelor de management anticorupție și integrarea politicilor anti-mită în activitatea curentă a companiilor.

În cadrul instruirilor au fost abordate elemente-cheie ale standardelor ISO relevante pentru integritate, inclusiv politici anti-mită, gestionarea riscurilor de corupție, conflictele de interese, regulile privind cadourile și mecanismele de avertizare internă. Totodată, participanții au fost familiarizați cu bune practici și instrumente internaționale de promovare a integrității în mediul de afaceri.

Prin aceste activități, CCI a RM a contribuit la creșterea nivelului de conștientizare a mediului de afaceri privind beneficiile implementării standardului SM ISO 37001 și la promovarea unei culturi organizaționale bazate pe integritate, transparență și responsabilitate.

Standardul ISO 37001 este conceput pentru a ajuta organizațiile în lupta împotriva corupției, stabilind o cultura a integrității și transparenței care vor contribui la implementarea controalelor adecvate de detectare a mitei și de reducere a riscurilor aferente.

Complementar, din numărul total de entitățile cu capital integral sau majoritar de stat care au raportat pentru anul 2025:

- Societatea pe Acțiuni „CET-NORD” comunică că a fost recertificată în 2024 conform cerințelor standardului internațional ISO 37001.

- S.A. „Loteria Națională a Moldovei” comunică că deține certificatul pentru activitatea de organizare a jocurilor de noroc, având implementat și menținând în toate locațiile sale un sistem de management anti-mită, în conformitate cu cerințele standardului SR ISO 37001: 2017 (ISO 37001: 2016), fapt confirmat în urma desfășurării cu succes a auditului extern de certificare.

- S.A. „Energocom” dispune de un cadru complex de politici și proceduri menite să asigure integritatea, transparența și conformitatea activităților desfășurate. În acest sens, compania implementează măsuri anticorupție și beneficiază de funcția de „Ofițer de conformitate”, responsabilă de monitorizarea respectării normelor interne și externe. Activitatea de audit intern este consolidată prin controale tematice și rapoarte periodice, iar procedurile privind declararea și gestionarea cadourilor sunt clar reglementate. Pentru garantarea corectitudinii proceselor financiare, societatea este supusă controalelor realizate de Curtea de Conturi și Inspekția Financiară, precum și auditării externe efectuate de compania KPMG, parte din grupul Big Four. În plus, sunt aplicate proceduri KYC (now Your Customer) pentru verificarea partenerilor comerciali. Suplimentar, se informează că Compania promovează cultura eticii prin organizarea instruirilor dedicate angajaților și prin aplicarea Regulamentului privind avertizorii de integritate, aprobat încă din anul 2019. Toate aceste instrumente reflectă angajamentul S.A. „Energocom” față de governanța corporativă, prevenirea riscurilor și respectarea celor mai înalte standarde de conformitate. În fapt, multe dintre aceste practici sunt în deplină concordanță cu cerințele prevăzute de standardul internațional SM ISO 37001 pentru sisteme de management anticorupție, ceea ce demonstrează orientarea companiei către alinierea la bunele practici internaționale și consolidarea unui mediu de afaceri etic și transparent.

- S.A. ”MOLDCINEMA” comunică că se află, la moment, în proces de aliniere graduală la cerințele standardului SM ISO 37001, prin implementarea etapizată a elementelor specifice activității sale.

- Compania „Moldtelecom” la momentul se află în proces de examinare a posibilității de implementare a SM ISO 37001.

Totodată, SA. TRACOM comunică că nu are implementat acest standard dar solicită și consider binevenită, organizarea sesiunilor informative privind preluarea standardului internațional pentru

sisteme de management anticorupție. Alte 47 de entități au comunicat că nu au implementat acest standard, iar 7 întreprinderi comunică că planifică în viitor să implementeze.

Prin urmare, pentru 2025 se atestă că au fost desfășurate evenimente tematice privind sistemul de management anticorupție SM ISO 37001 la care au participat total peste 320 de persoane din sectorul privat, precum și s-au înregistrat companii care au implementat acest sistem. Acest fapt, determină calificarea acțiunii ca fiind realizată pentru perioada de raport.

---

---

### **Acțiunea 3.3.1 Evaluarea riscurilor de corupție în procedurile de examinare și alocare a subvențiilor și ajutoarelor de stat către sectorul privat**

---

Cu referire la acțiunea 3.3.1 **Consiliul Concurenței** (CC) comunică că la momentul evaluării riscurilor de corupție în procedurile de examinare și alocare a subvențiilor și ajutoarelor de stat către sectorul privat, în cadrul Consiliului Concurenței nu au fost depistate.

Suplimentar se comunică de către CC că potrivit art. (1) al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are atribuții de autorizare, raportare și monitorizare a ajutorului de stat, dar nu de acordare a acestuia. Acest rol îi revine autorităților administrației publice. Totodată, se remarcă faptul că potrivit prevederile legii

menționate, Legea nr. 139/2012 nu se aplică produselor agricole prevăzute în anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului.

Suplimentar, **AIPA** și **MAIA** nu au prezentat careva informații privind gradul de implementare a acțiunii sus-menționate.

Pe marginea acțiunii 3.3.1, **CNA** comunică că în temeiul Legii nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, CNA a realizat în anul 2025 evaluarea integrității instituționale în privința Consiliului Concurenței, fiind evaluat inclusiv procedura de acordare a ajutorului de stat.

Riscurile de corupție identificate la nivel instituțional urmare a finalizării evaluării integrității instituționale de către CNA fiind următoarele: riscul coruperii pasive/active; riscul abuzului/neglijenței în serviciu; riscul depășirii atribuțiilor de serviciu; riscul favoritismului; riscul unor influențe necorespunzătoare; riscul efectuării abuzive/nejustificate a unor investigații; riscul realizării unor intervenții discreționare sau nejustificate în cadrul procedurilor investigative; riscul unor eventuale abuzuri în procesul de elaborare și păstrare a documentelor oficiale; riscul falsului în acte publice; riscul tergiversării nejustificate a procesului de investigare; riscul neprotejării sau prelucrării neautorizate a datelor cu caracter personal; riscul stimulării concurenței neloiale; riscul aplicării unor tratamente diferențiate între agenții economici; riscul distorsionării procesului decizional și contestării unor decizii; riscul acordării/utilizării frauduloase a ajutorului de stat; riscul utilizării măsurii de sprijin contrar scopului pentru care a fost acordată; riscul recuperării ineficiente a ajutorului ilegal sau a celui utilizat abuziv etc.

Astfel, printre problemele identificate în procesul de evaluare care pot genera unele riscuri specifice corupției, inclusiv destabiliza buna funcționare a Consiliului Concurenței, au fost stabilite în cadrul evaluării:

- Autorizarea unor ajutoare de stat acordate anterior notificării prealabile.
- Neaplicarea unor sancțiuni contravenționale pentru notificarea întârziată/post factum a unor ajutoare de stat.
- Lipsa unor informații clare și complete privind acordarea ajutoarelor de stat, precum și identificarea beneficiarilor acestora în cadrul procedurii de autorizare. În cadrul examinării unor decizii referitoare la autorizarea ajutorului de stat (notificat post factum), se atestă faptul că

măsurile de sprijin și de intervenție a statului privind acordarea ajutorului de stat, au fost autorizate fără o analiză amplă/reală privind beneficiarul efectiv și capacitatea acestuia de a valorifica resursele statului potrivit scopului.

- Neefectuarea unor verificări efective la beneficiarii de ajutor de stat și validarea ulterioară a unor măsuri care pot fi calificate ca ilegale.

De asemenea, Raportul de evaluare instituțională conține și un set de recomandări de ordin administrative, de procedură, recomandări asupra procedurii de investigare, recomandări asupra procedurii de aplicare a sigiliului

Raportul de evaluare poate fi accesat la următorul Link: <https://cna.md/ro/rapoarte-privind-rezultatele-evaluarii/raport-privind-evaluarea-integritatii-institutionale-3>

În acest context, concluzionăm că Consiliul Concurenței a desfășurat o evaluare a riscurilor individuală în procedurile de examinare și alocare a subvențiilor și ajutoarelor de stat către sectorul privat și nu au fost depistate careva riscuri de corupție, fără a fi prezentat un act aprobat instituțional, în acest sens. Suplimentar, se menționează că acțiunea presupune efectuarea unei evaluări sectoriale care să implice toți actorii din procesul de examinare, acordare și monitorizare a ajutoarelor de stat, iar CC este unul din actorii de bază în acest sector.

Astfel, se menționează că, “*Procedura de acordare a ajutorului de stat*” include mai multe etape premergătoare sau ulterioare, și anume:

**1. Notificarea ajutorului de stat:**

În temeiul Legii nr. 139/2012, furnizorii de ajutor de stat (autorități publice centrale, locale, alte entități care gestionează resurse publice) au obligația de a notifica Consiliului Concurenței orice măsură care constituie ajutor de stat, înainte de punerea ei în aplicare.

**2. Raportarea ajutorului de stat existent:**

Conform Legii nr. 139/2012, furnizorii de ajutor de stat sunt obligați să raporteze anual informații privind ajutoarele acordate în anul precedent. Raportarea are loc prin intermediul Registrului ajutoarelor de stat, gestionat de Consiliul Concurenței. Ajutoarele existente sunt supuse unei evaluări pentru a verifica dacă respectă regulile generale și nu distorsionează piața.

**3. Monitorizarea ajutoarelor de stat:**

În baza Legii nr. 139/2012, Consiliul Concurenței exercită controlul și monitorizarea implementării măsurilor de sprijin. Monitorizarea presupune: verificarea respectării deciziilor de autorizare, colectarea de informații, evaluarea impactului asupra concurenței și, la nevoie, adoptarea unor măsuri corective. Dacă se constată acordarea unui ajutor ilegal sau incompatibil, Consiliul poate dispune recuperarea acestuia.

În acest context, afirmația că Consiliul Concurenței nu poate fi implicată în acest proces de evaluare pe motiv că nu acordă nemijlocit ajutoare de stat, nu poate fi acceptat ca argument.

Totodată, CNA comunică că acest fapt a fost comunicat Consiliului Concurenței, în 2024 prin demersul nr. 06/3/19942 din 13.11.2024. În cadrul acestui demers CNA a venit și cu o ghidare către CC, privind implementarea acțiunii 3.3.1, în care a informat că „*Consiliul Concurenței a fost inclus ca executor al acțiunii din perspectiva responsabilității de evidență, monitorizare și verificare a ajutoarelor de stat, conform art.19 și 20 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat. Prin urmare, toate riscurile aferente procesului operațional de acordare a ajutoarelor de stat sunt cunoscute cel mai bine de către Consiliul Concurenței.*

*În această ordine de idei, o soluție pentru a asigura realizarea acțiunii 3.3.1. din Program și pentru a desfășura o evaluare a riscurilor de corupție în cadrul procesului de acordare a subvențiilor/ajutoarelor de stat către sectorul privat ar fi constituirea unui grup de lucru format din reprezentanții entităților implicate în gestionarea și monitorizarea acestui proces.*

*În calitate de suport metodologic pe partea de evaluare a riscurilor de corupție recomandăm celor implicați să utilizeze „Ghid metodologic privind implementarea managementului riscurilor de fraudă și corupție în cadrul entităților publice care este publicat pe pagina web a CNA. În acest ghid, în special la capitolul III este descrisă Tipologia riscurilor de fraudă și corupție și a factorilor care le generează care poate fi aplicat atât la evaluarea instituțională, cât și la evaluările sectoriale a riscurilor de corupție.*

*Suplimentar, Centrul Național Anticorupție poate organiza, la solicitare, sesiuni de instruire pentru membrii grupului de lucru, cu scopul de a clarifica aspectele ce vizează procesul de evaluare a riscurilor de corupție. De asemenea, Centrul își exprimă disponibilitatea de a oferi suport consultativ, la necesitate”.*

În concluzie, acordarea ajutorului de stat constituie un instrument important de intervenție a statului în economie, destinat să sprijine dezvoltarea anumitor sectoare, regiuni sau categorii de beneficiari, cu respectarea principiilor concurenței loiale și a utilizării eficiente a resurselor publice.

Ajutoarele de stat acordate eficient, pot contribui la:

- îmbunătățirea eficienței concurenței;
- la producerea de bunuri publice;
- la eliminarea altor disfuncționalități ale pieței.

Dacă resursele nu sunt alocate conform unor obiective clar stabilite are loc dispersarea eforturilor statului. În acest caz, resursele statului nu sunt direcționate către acele obiective cu impact semnificativ, care pot produce efecte benefice de interes general, iar în lipsa unei analize economice adecvate pot fi acordate ajutoare ilegale sau ajutoarele de stat pot fi utilizate abuziv. Aceasta poate contribui la distorsionarea durabilă a concurenței, creșterea dezechilibrelor sociale și/sau regionale și poate genera consecințe negative asupra mediului concurențial.

Reieșind din datele prezentate de către CNA și CC, precum și faptul că a fost întocmit un Raport de Evaluare a Integrității Instituționale în privința Consiliului Concurenței care a estimat anumite riscuri (inclusiv ce denotă riscuri sectoriale, nu doar strict instituționale) acțiunea dată se califică parțial realizată pentru anul 2025 și se recomandă CC, MAIA, AIPA în colaborare cu CNA să își consolideze capacitățile instituționale, administrative și operaționale în vederea formării unui grup de lucru inter-instituțional, care să asigure realizarea integrală a acțiunii 3.3.1 din Planul de acțiuni al PNIA.

---

#### **OBIECTIVUL GENERAL 4.**

### **Cultivarea intoleranței față de actele de corupție și încurajarea denunțării actelor de corupție și a practicilor ilegale**

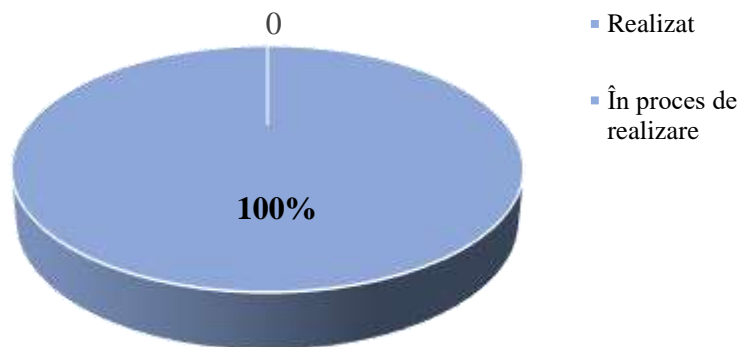
---

*Obiectivul specific 4.1. Consolidarea intoleranței față de actele de corupție și față de cele conexe acestora în rândul populației, până în anul 2028.*

*Obiectivul specific 4.2. Sporirea angajamentului civic prin raportarea de către cetățeni a actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție și a practicilor ilegale, până în anul 2028.*

Pe lângă măsurile de prevenire și combaterii a actelor de corupție, asumarea de către cetățeni și denunțarea actelor de corupție și a practicilor ilegale la toate nivelele reprezintă o premisă fundamentală pentru consolidarea mecanismelor democratice, sporirea încrederii în actul de justiție, aprecierea corectă a valorilor sociale și mai ales, pentru buna funcționare a instituțiilor publice. Astfel, realizarea Obiectivului general

Figura 12: Pondere de realizare a acțiunilor din Obiectivul general 4, pentru anul 2025



4 va contribui atât la sporirea intoleranței față de actele de corupție și cele conexe corupției în rândul populației, cât și la creșterea angajamentului civic prin raportarea promptă a actelor de corupție și a practicilor ilegale.

Potrivit Planului de acțiuni al Programului, Obiectivul general 4, conține total 7 acțiuni, 6 din ele fiind inițiate spre raportare și monitorizare în anul 2025. Astfel, din totalul acțiunilor remise spre raportare toate au fost calificate realizate în anul de raport. Mai jos se prezintă datele raportate de către entitățile implementatoare asupra acțiunilor din Obiectivul general 4.

#### **Acțiunea 4.1.1 Sporirea gradului de educare, sensibilizare anticorupție și de promovare a integrității în rândul cetățenilor**

În scopul de sensibilizare a publicului larg cu privire la prevenirea și combaterea actelor de corupție, precum și de promovare a integrității la nivel național, **Centrul Național Anticorupție** utilizează diverse metode și instrumente de informare și educare, printre care: *PPT, spoturi video, infografice, materiale informative, studii de caz, statistici, analize strategice, rapoarte de evaluare/analitice, spețe și lucru în grup etc.*

Prin urmare, în perioada de raport, Centrul Național Anticorupție a desfășurat total **280** evenimente, la care au participat **16.924** de persoane, dintre acestea:

- 83% au fost organizate și desfășurate în cadrul entităților publice (sesiuni dedicate sectorului public),
- 15% din activități au fost destinate cetățenilor (educarea socială anticorupție pe diverse categorii, cu accent pe tineri),
- 2% au fost organizate și desfășurate în cadrul sectorului privat.

Astfel, analizând datele prezentate, această acțiune se califică realizată pentru anul 2025.

#### **Acțiunea 4.1.2 Implicarea voluntarilor anticorupție ai Centrului Național Anticorupție în acțiunile de promovare a integrității și de consolidare a intoleranței față de corupție**

Realizarea activităților de voluntariat anticorupție în proiectele educaționale derulate de către **Centrul Național Anticorupție**, reprezintă un instrument de prevenire a corupției și promovare a integrității în toate sferele sociale, în mod special în comunitățile de tineret.

În acest sens, pentru perioada de raport au fost desfășurate **96** de activități organizate cu implicarea totală a **70 de voluntari** anticorupție, care la rândul său au implicat și au instruit alte **3.381** de cetățeni din Republica Moldova.

Voluntarii anticorupție din cadrul Centrului Național Anticorupție au participat la lansarea campaniilor de informare și sensibilizare:

- „Decid cu Integritate – Aleg cu Responsabilitate”,
- „Integritate pentru Sănătate”,
- „Integritatea pe înțelesul copiilor”.

În cadrul acestor campanii, voluntarii au distribuit materiale informative agenților publici, pacienților și publicului larg, promovând totodată mecanismele de sesizare ale CNA.

De asemenea, voluntarii au realizat materiale digitale pentru crearea de conținut tip VOX, care au fost mediatizate pe paginile de socializare ale rețelei de voluntari. Voluntarii anticorupție ai CNA au participat la mai multe evenimente, precum trainingul „Scena Integrității: Curs de actorie și film pentru promovarea eticii în domeniul medical”, organizat de A.O. HOMECARE și la evenimente publice, precum „Ziua Europei” și Festivalul Tinerilor, ediția 2025.

De asemenea, au fost implicați în desfășurarea Cafenelei Anticorupție – 2 ediții; în Campionatul final „Quiz Pro Integritate” (USMF), au participat la emisiunea Radio Moldova Tineret, cu tema „Voluntariatul anticorupție: între oportunitate și impact”, la filmarea unui reportaj pentru TVR Moldova despre Platforma de Voluntariat Anticorupție și la realizarea unui spot video dedicat Zilei Internaționale a Voluntariatului..

Suplimentar, voluntarii au participat la sesiunea de instruire, în scopul dezvoltării abilităților suplimentare (în special dedicate tinerilor), precum:

- „Integritatea în era digitală”, organizată în cadrul CYBERCOR la Universitatea Tehnică a Moldovei,
- activitățile desfășurate în cadrul Școlii de Weekend, organizată cu suportul PNUD Moldova,

- „Leadership și lucru în echipă”, realizat cu sprijinul A.O. HOMECARE.

Iar în luna decembrie 2025, un grup de voluntari a luat parte la o vizită de studiu la International Anti-Corruption Academy (IACA) din Laxenburg și la Conferința OSCE dedicată Zilei Internaționale Anticorupție, desfășurată în or. Viena.

Prin urmare, activitatea de voluntariat în domeniul anticorupției are o importanță majoră pentru dezvoltarea unei societăți transparente și

responsabile.

Implicarea voluntarilor contribuie la informarea cetățenilor și la promovarea valorilor de integritate. Prin aceste activități, se consolidează cultura civică și se creează presiune socială pozitivă pentru respectarea legii și reducerea practicilor corupte. Un rol deosebit îl au tinerii, care reprezintă majoritatea voluntarilor în astfel de inițiative. Participarea lor la activități de prevenire a corupției contribuie nu doar la combaterea fenomenului în prezent, ci și la formarea unei noi generații de cetățeni activi, cu valori etice solide și cu o atitudine fermă împotriva corupției. Astfel, constatând numărul

VOLUNTARIATUL ANTICORUPȚIE A CNA ÎN CIFRE  
2025



voluntarilor implicați (70) și a activităților desfășurate cu implicarea voluntarilor, fie dedicate voluntarilor anticorupție, acțiunea 4.1.2 se califică realizată în 2025.

---

#### **Acțiunea 4.1.4 Organizarea campaniilor de informare și sensibilizare privind consolidarea integrității instituționale la nivel național**

---

Centrul Național Anticorupție în perioada anului 2025, în colaborare cu diverse entități publice și parteneri, au desfășurat în total **6 campanii de informare și sensibilizare**, cele mai relevante fiind:

1. Campania de informare și sensibilizare „*Decid cu Integritate – Aleg cu Responsabilitate*”, care a avut drept obiective creșterea nivelului de conștientizare a cetățenilor privind riscurile corupției electorale, consolidarea cooperării dintre instituțiile statului, societatea civilă și mass-media în vederea prevenirii și combaterii fraudelor electorale, precum și informarea/instruirea agenților publici cu privire la respectarea integrității în procesul decizional și electoral. Campania a fost implementată în colaborare cu Cancelariei de Stat la nivel central, oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, al aparatelor președinților de raioane, primăriilor, consiliilor raionale și locale, instituțiilor de învățământ și mass-mediei locale.

2. Campania de informare și sensibilizare „*Integritate pentru servicii publice de calitate*”, inițiată de CNA în parteneriat cu Agenția Servicii Publice, a avut ca scop promovarea culturii integrității instituționale și sporirea responsabilității profesionale în procesul de interacțiune cu beneficiarii serviciilor publice.

3. Campania de informare și sensibilizare „*Integritate pentru Sănătate*” a fost implementată în parteneriat cu Ministerul Sănătății, Crucea Roșie din Elveția și organizațiile neguvernamentale CASMED și Homecare. Scopul campaniei a constat în consolidarea integrității profesionale și instituționale a cadrelor medicale. În cadrul acesteia au fost organizate sesiuni de instruire pentru managerii instituțiilor medicale și personalul medical, precum și activități de sensibilizare destinate pacienților și publicului larg.

4. În luna mai 2025 au fost organizate sesiuni de instruire pentru președinții Comisiilor Școlare de Examen și reprezentanții direcțiilor locale de învățământ din regiunile Centru, Nord, Sud și din municipiul Comrat. Activitățile au fost desfășurate de CNA în colaborare cu Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare din cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

5. Campania de informare și sensibilizare „*Integritatea pe înțelesul copiilor*”, desfășurată de ofițerii CNA împreună cu voluntarii anticorupție, a constituit o inițiativă educațională menită să contribuie la formarea unei generații cu o cultură solidă a integrității și cu o atitudine de intoleranță față de actele de corupție.

6. Campania de informare „*Integritate pentru o societate sigură*”, lansată de CNA în colaborare cu Ministerul Afacerilor Interne, a avut ca scop promovarea principiilor integrității, eticii profesionale și transparenței în instituțiile statului.

Prin toate aceste campanii desfășurate la nivel național, s-a urmărit scopul consolidării culturii instituționale bazate pe responsabilitate, corectitudine și bună guvernare, contribuind astfel la creșterea nivelului de încredere al cetățenilor în autoritățile publice.

Astfel, în total în cadrul acestor campanii au fost organizate **96** de sesiuni de instruire, la care au participat **9.877** de persoane (agenți publici, reprezentanții sectorului privat, tineri etc.). Prin urmare, se califică această acțiune ca fiind realizată pentru anul 2025.

---

#### **Acțiunea 4.2.1 Asigurarea funcționării platformei electronice Call Center pentru linia națională anticorupție, cu scopul de a optimiza recepționarea și evidența apelurilor**

---

**Centrul Național Anticorupție** informează cu privire la platforma electronică Call Center pentru Linia Națională Anticorupție, că aceasta a fost dezvoltată în 2024 cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei și implementat de către PNUD Moldova în cadrul proiectului „*Lupta cu corupția prin consolidarea integrității durabile în Republica Moldova*”.

Suplimentar, în 2025, Platforma a funcționat în regim de testare, până în luna decembrie 2025. În acest proces de testare au avut loc îmbunătățiri ce vizează centralizarea datelor, inclusiv a celor din zona: nord și sud, precum și au fost făcute mai multe rectificări și ajustări ale platformei. Astfel, prin Ordinul Directorului CNA, la data de 11.12.2025 a fost lansată oficial platforma Call Center - Linia Națională Anticorupție.

Tabelul 3 Numărul apelurilor recepționate de către Centrul Național Anticorupție în 2025

CATEGORIILE DE APELURI	SEDIUL CENTRU	SEDIUL NORD	SEDIUL SUD
<b>Apeluri recepționate (total)</b>	<b>2.360</b> (în 2024- 2067)	<b>360</b> (în 2024- 329)	<b>73</b> (în 2024- 87)
<b>Apeluri conform competenței CNA</b>	<b>363</b> (în 2024 -94)	<b>198</b> (în 2024- 183)	<b>31</b> (în 2024- 30)

Potrivit datelor prezentate, în perioada de raport, la Linia Națională Anticorupție au fost recepționate de către direcțiile responsabile din cadrul **Centrului Național Anticorupție** (Direcția comenduire, Direcția generală teritorială „Nord”, Direcția generală teritorială „Sud”) în **total 2.360 de apeluri** de la cetățeni, dintre care **363 apeluri au fost conform competențelor CNA**. Prin urmare, reieșind din faptul că Platforma a fost dată în exploatare și este funcțională în anul 2025 această acțiune este calificată - realizată.

#### **Acțiunea 4.2.2 Asigurarea funcționării și promovării liniilor specializate anticorupție în cadrul entităților publice**

Conform informațiilor prezentate Secretariatului Grupului de monitorizare de către entitățile publice, în anul 2025, în cadrul a **59** de instituții publice (ceea ce reprezintă 65,5%) a fost create și funcționează liniile specializate anticorupție, care are drept scop recepționarea, prin intermediul liniei telefonice a informației privind comiterea unor fapte cu caracter corupțional de către agenții publici angajați.

Astfel, pentru perioada vizată, prin intermediul liniilor specializate raportate, au fost recepționate în total **3.809** de apeluri, o mare parte din apeluri au vizat subiecte, precum solicitări de informații.

Suplimentar, CNA în cadrul fiecărei sesiuni de informare desfășurată în anul 2025, finaliza activitatea de instruire cu promovarea liniilor anticorupție, atât a celor naționale cât și a celor specializate.

În concluzie, Secretariatul Grupului de monitorizare, recomandă în continuare instituirea liniilor specializate anticorupție, ele fiind reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 252 din 25.10.2013 pentru aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului liniilor telefonice anticorupție. Iar pentru anul 2025, se atestă o creștere a numărului de linii specializate anticorupție în cadrul entităților publice comparativ cu anul 2024 când au fost raportate 47 de linii specializate (58%), ceea ce califică acțiunea – realizată în anul curent.

---

### **Acțiunea 4.2.3 Dezvoltarea proiectelor de informare/sensibilizare/colaborare dedicate cetățenilor în vederea determinării acestora de a raporta actele de corupție și cele conexe actelor de corupție (cu evidențierea căilor și procedurilor legale de raportare)**

---

Pentru perioada 2025, **Centrul Național Anticorupție** în colaborare cu reprezentanții societății civile și cu entitățile publice partenere a organizat **6 campanii** de sensibilizare și informare, în care au derulat - **96 activități**, cu participarea a **9.877** de persoane (agenți publici, reprezentanții sectorului privat, tineri etc.).

și anume:

1. Campania „*Decid cu Integritate – Aleg cu Responsabilitate*”;
2. Campania „*Integritate pentru Sănătate*”;
3. Campania „*MEC–ANEC (responsabili BAC)*”;
4. Campania „*Integritatea pe înțelesul copiilor*”;
5. Campania „*Integritate pentru o societate sigură*”;
6. Campania „*Integritate pentru servicii publice de calitate*” a fost inițiată în anul 2024 și continuată în 2025.

În cadrul tuturor acestor evenimente publice și de sensibilizare anticorupție toți participanții au fost informați și consiliați cu privire la mecanismele de sesizarea a CNA și anume prin Linia națională anticorupție, prin liniile specializate, prin poșta oficială sau depunerea plângerilor pe pagina web, e-mail sau prin boxe. Astfel, calificăm această acțiune ca fiind realizată pentru anul 2025.

### **III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI**

Raportul de progres pentru perioada de raportare aferentă anului 2025 a fost elaborat în conformitate cu Metodologia privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni pentru anii 2024–2028, aprobată prin Ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 30 din 24 iunie 2024. Prezentul raport constituie o monitorizare și evaluare a progreselor înregistrate în procesul de implementare a Programului Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024–2028, având drept perioadă de referință anul 2025.

Atingerea obiectivelor stabilite în Programul Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024–2028 este condiționată de implementarea consecventă a acțiunilor agreate de către entitățile responsabile conform Planului de acțiuni al Programului. Totodată, realizarea măsurilor strategice depinde în mod direct de calitatea procesului de raportare a progreselor înregistrate, care trebuie să fie realizat în termenele stabilite, într-o manieră structurată și completă, precum și în strictă conformitate cu indicatorii de monitorizare stabiliți pentru fiecare acțiune.

Totodată, pentru procesul de monitorizare al PNIA, este relevant de menționat că, potrivit constatărilor din Raportul de extindere pe anul 2024 privind Republica Moldova în materie de documente strategice în domeniul anticorupție, Comisia Europeană a constatat că Programul Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024–2028 și Planul de acțiune aferent sunt principalele documente strategice în domeniul prevenirii și combaterii corupției. Astfel, potrivit Comisiei PNIA este „*aliniat la standardele Convenției ONU împotriva corupției și este în concordanță cu alte documente strategice naționale cheie, precum Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”*”. La fel, Comisia constată că „*Programul a fost elaborat în urma unui proces participativ, care a inclus consultări cu societatea civilă și părțile interesate*”.

Suplimentar, constatărilor din 2024, în Raportul de extindere UE pe anul 2025, Comisia Europeană stabilește în ceea ce privește documentele strategice anticorupție că: „sunt în vigoare și corespunzătoare. Programul național de integritate și anticorupție pentru perioada 2024-2028 și Planul său național de acțiune sunt în curs de implementare, cu raportări semestriale și anuale și un Grup de monitorizare funcțional. Un raport de progres aprobat de Grupul de monitorizare constată că punerea în aplicare în 2024 a înregistrat progrese mixte. Din cele 56 de acțiuni programate pentru 2024, 21 au fost realizate integral, 24 - în curs de realizare, 9 au fost parțial realizate, iar 2 nu au fost realizate” (a se vedea pag.33-34 potrivit Raportului<sup>43</sup>).

Cu referire la acțiunile scadente pentru perioada de raport - 2025, se constată că au fost supuse monitorizării și raportării total - **72 acțiuni**, ceea ce reprezintă 86% din totalul acțiunilor stabilite conform Planului de acțiuni al PNIA. Dintre acțiunile raportate: **49% au fost realizate** (35 de acțiuni), **22%** au fost calificate ca fiind **în proces de realizare** (16 acțiuni), **26%** au fost **parțial realizate** (19 acțiuni), iar **3%** din acțiuni **nu au fost realizate** (2 acțiuni). Merită a fi menționat că jumătate dintre acestea sunt măsuri cu termen permanent de implementare, realizarea cărora urmează să fie monitorizată în continuare cu evidențierea progreselor în timp.

În acest context, printre bunele practici și progrese identificate în cadrul informațiilor raportate de către instituțiile implementatoare, se remarcă:

- rămâne constant gradul înalt de raportare a progreselor și deficiențelor înregistrate în implementarea Planului de acțiuni al Programului, pentru anul 2025, asigurat de către entitățile publice la nivel central, constituie 98% și la nivelul administrației publice locale, relevând o rată de raportare de 89% (31 de autorități ale administrației publice locale de nivel II). Totodată, se atestă un grad mai ridicat de raportare din partea întreprinderilor cu capital integral sau majoritar de stat (59 de entități cu capital integral sau majoritar de stat au raportat în 2025).
- implementarea constantă și continuă a politicilor de integritate la nivel instituțional, ceea ce atestă că este un exercițiu funcțional la nivel național. Politicile de integritate instituțională au fost lansate odată cu adoptarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție 2017-2023, în anul 2017 și continuă a fi un set de măsuri aplicabile de entitățile publice din Republica Moldova pentru a consolida rigorile integrității profesionale și instituționale.
- creșterea transparenței în procesul de promovare a proiectelor de acte normative. Astfel, în ultimii 5 ani (inclusiv în 2025) se atestă constant o responsabilizare în rândul entităților publice cu drept de inițiativă legislativă de a remite majoritatea proiectelor elaborate către CNA pentru a fi supuse expertizei anticorupție, ceea ce demonstrează că această măsură de prevenire a corupției în Republica Moldova este funcțională și aplicabilă în proporții de 99,4% (mai exact, doar 0,54% din proiectele de acte normative promovate în 2025, nu au fost supuse expertizei anticorupție). Suplimentar, transparența procesului de promovare a proiectelor de acte normative este asigurată și prin crearea și funcționarea în 2025 a platformei web oficială a Parlamentului Republicii Moldova (acțiunea 1.2.3 din Planul de acțiuni). Această platformă oferă acces rapid și structurat la informații legislative, activitatea deputaților, proiectele de acte normative, transmisiunile live ale ședințelor și alte resurse esențiale pentru cetățeni, mass-media și alți actori interesați.
- intensificarea activității de promovare a integrității în rândul elevilor și studenților care contribuie la conștientizarea importanței subiectului și asigurarea unui climat de toleranță zero la corupție la nivel național. Inclusiv, prin campaniile desfășurate cu implicarea voluntarilor anticorupție, care de regulă sunt tineri (înregistrarea în anul 2025 a 70 de voluntari anticorupție și implicarea acestora

<sup>43</sup> [https://enlargement.ec.europa.eu/moldova-report-2025\\_en](https://enlargement.ec.europa.eu/moldova-report-2025_en)

în activități de sensibilizare și informare pe subiecți, precum: promovarea integrității, prevenirea și combaterea corupției).

- asigurarea funcționării platformei electronice Call Center pentru Linia Națională Anticorupție a fost realizată în 2025. Scopul Platformei este de a optimiza recepționarea și evidența apelurilor la Linia Națională Anticorupție gestionată de către CNA. La fel, în anul 2025 s-a înregistrat o creștere a numărului de apeluri realizate prin intermediul acestei Linii. În acest sens, se atestă o triplare a numărului de apeluri realizate 363 de apeluri ce vizau raportarea cazurilor de corupție/conexe corupției la CNA, pentru comparație în 2024 au fost 94 de apeluri care au vizat raportarea sau comunicarea unor cazuri de corupție din partea cetățenilor.
- progrese constante s-au înregistrat la obiectivul specific 1.4 Consolidarea integrității și reducerea corupției în procesul electoral, unde majoritatea acțiunilor planificate pentru 2025 au fost realizate. Astfel, se înregistrează o consolidare a cadrului legal din domeniul electoral în scopul reducerii corupției și consolidarea transparenței electorale. În special, se remarcă modificările aduse Codului electoral și Legii cu privire la publicitate privind finanțarea partidelor politice de către terțe părți, precum și reglementarea publicității electorale (în speță: Legea nr. 100/2025 care a adus modificări Codului electoral și Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, Legea nr. 220/2025 cu privire la modificarea Legii nr.62/2022 cu privire la publicitate și Legea nr. 130/2025 pentru modificarea unor acte normative).
- Instituirea completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție (acțiunea 2.3.1). Astfel, prin adoptarea Legii nr. 192/2025 a fost instituit mecanismul special de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției. În acest context, a fost creat cadrul specializat anticorupție la nivelul instanțelor judecătorești. Specializarea anticorupție include: 1. Colegiul specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău, 2. completele specializate anticorupție ale Curții de Apel Centru. Suplimentar, CSM a aprobat un Plan de acțiuni pentru implementarea Legii nr. 192/2025 cu privire la mecanismul de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției, precum și Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de judecător în cadrul Colegiului specializat anticorupție al Judecătoriei Chișinău și a funcției de judecător în cadrul completului specializat anticorupție al Curții de Apel Centru. Prin urmare, se atestă o tendință și o evoluție pozitivă pe filiera completelor de judecată specializate pe dosarele de corupție. Totuși, necesită a fi acordată o atenție sporită în continuare procesului de identificare și selectare a personalului angajat în acest sistem (judecători, grefieri etc.). La fel, dotarea acestui sistem nou creat este esențială cu tehnică și alte resurse necesare pentru buna funcționare. O altă măsură din acest sector care a fost apreciată ca parțial realizată este acțiunea 2.3.3 – Elaborarea a unui ghid de examinare a cauzelor de corupție, care ar veni să susțină practica judecătorească.
- perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale a fost asigurat prin adoptarea Legii nr.35/2025 privind modificarea unor acte normative, care aduce modificări și completări Codului de Procedură Penală nr. 122/2003 și Codului de executare nr. 443/2004, în special aspectele ce vizează: planificarea sechestrului, confiscarea specială și extinsă, indisponibilizarea și administrarea bunurilor infracționale (acțiunea 2.2.5), precum și s-a consolidat mecanismul de executare a hotărârilor de confiscare care va permite confiscarea bunurilor echivalente sau a valorii acestora, în cazul în care bunurile vizate nu pot fi confiscate, inclusiv a beneficiilor obținute, chiar dacă persoana implicată nu mai poate fi trasă la răspundere penală (acțiunea 2.2.4).
- promovarea acordării suportului consultativ asociațiilor de business privind implementarea mecanismelor de integritate în sectorul privat, inclusiv prin asigurarea continuității nominalizării

„Implementarea standardelor de integritate în sectorul privat” în cadrul concursului „Marca comercială a anului”, precum și încurajarea preluării de către companii a standardului internațional pentru sisteme de management anticorupție SM ISO 37001 (acțiunile 3.2.2 și 3.2.3).

Într-o altă ordine de idei, se stabilește că 22% dintre acțiuni (16 la număr) sunt în proces de implementare, având în vedere caracterul lor continuu până în 2028, precum și necesitatea monitorizării permanente a progresului acestora. În această categorie se încadrează măsurile strategice prevăzute de Program, care vizează implementarea constantă a politicilor de integritate atât în sectorul public, cât și privat.

Totodată, în procesul de realizare al Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028 au fost raportate și constatate mai multe provocări atât de ordin instituțional, precum și de ordin financiar, de planificare etc., care au avut ca impact stagnarea gradului de realizare a obiectivelor stabilite de Program, printre care se evidențiază:

- normele de etică și conduită profesională a deputaților din Parlament, rămân o provocare și o reanță strategică, deși cad sub incidența reglementărilor generale de integritate. Se specifică că un proiect în acest sens, a fost înregistrat în Parlament, însă până la finele anului 2025 acesta nu a fost adoptat. Totodată, Grupul de State Contra Corupției (GRECO) evidențiază în cadrul rundei a IV-a de evaluare a Republicii Moldova privind prevenirea corupției în rândurile membrilor Parlamentului, judecătorilor și procurorilor, că Republica Moldova trebuie să facă progrese semnificative pentru a atinge un nivel acceptabil de conformitate, criticând faptul că nu a fost adoptat un cod de conduită pentru deputați și că nu au fost luate încă măsuri de prevenire a diferitelor forme de conflicte de interese în rândul parlamentarilor.
- tergiversarea dezvoltării sistemelor informaționale necesare implementării verificării automate a declarațiilor de avere și interese personale (acțiunea 1.1.7). Acest fapt, afectează și realizarea completă a altor acțiuni din Plan, precum acțiunea 1.1.8 „Implementarea verificării bazate pe risc a declarațiilor de avere și interese personale”.
- neidentificarea resurselor financiare necesare pentru dezvoltarea unor sisteme informaționale stabilite la Obiectivul specific 2.1 - Eficientizarea implementării măsurilor de prevenire a corupției, precum: dezvoltarea Platformei „reLAWed” pentru a eficientiza cooperarea între entitățile publice în procesul examinării semnalărilor primite prin intermediul platforme și a SI automatizat de raportare „e-Integritate instituțională”. Motivul principal al imposibilității realizării acțiunilor 2.1.2 și 2.1.3 din Plan este lipsa unor parteneri viabili pentru a asigura suportul financiar necesar, întru realizarea deplină a indicatorilor de monitorizare stabiliți pentru acțiunile în cauză.
- lipsa resurselor financiare bugetare planificate și instituirea moratoriului la nivel național a avut un impact direct asupra realizării acțiunilor 2.1.4 și 2.2.1 din Planul de acțiuni al Programului, care prevăd consolidarea capacităților instituționale ale entităților publice responsabile de prevenirea și combaterea corupției, în speță a Centrului Național Anticorupție și a Procuraturii Anticorupție.
- necesitatea fortificării capacităților avocaților cu privire la asistența acordată victimelor și părților vătămate în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și conexe (acțiunea 2.3.7), prin includerea în Planurile de dezvoltare profesionale a subiecților ce vizează - acordarea asistenței victimelor corupției și a actelor conexe corupției, precum și organizarea unor instruirii tematice specifice subiectului dedicat avocaților.
- necesitatea consolidării mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public, în acest sens CNA comunică unele provocări în implementarea mecanismului dat, deoarece este unul nou pentru țara noastră. Astfel, pentru implementarea eficientă este necesară expertiza autorităților din

alte state care aplică în practică încheierea acordurilor judiciare de interes public. Elaborarea mecanismului de monitorizare urmează a fi efectuată în comun cu reglementarea procedurii generale de încheiere a acordului de interes public. În concluzie se impune necesitatea angajării unui expert străin pentru a acorda suport în elaborarea mecanismului de monitorizare.

- consolidarea eforturilor instituționale ale actorilor implicați conform Planului de acțiuni pentru a asigura buna realizare a obiectivului specific 3.1 *Consolidarea standardelor de transparență și integritate în entitățile cu capital integral sau majoritar de stat*, în special în ceea privește 1) elaborarea politicii de remunerare a organelor de conducere și control ale întreprinderilor publice, inclusiv de plată a recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii (acțiunea 3.1.2), 2) dezvoltarea metodologiei pentru evaluarea conformității cu legislația și standardele anticorupție și de bună guvernare corporativă, inclusiv cu ghidurile OECD, în întreprinderile de stat/municipale (acțiunea 3.1.3). La fel, cu referire la Obiectivul general 3 din Program dedicat integrității și diminuarea actelor de corupție în sectorul privat, se impune necesitatea realizării evaluării riscurilor de corupție în procedurile de examinare și alocare a subvențiilor și ajutoarelor de stat către sectorul privat (acțiunea 3.3.1).
- lipsă de personal calificat și/sau constatarea unor infrastructuri administrative slab dezvoltate în domeniul integrității la nivel de instituții, această provocare a fost sesizată de către mai multe entități implementatoare al Programului. Totodată, autoritățile raportoare, în special cele locale și întreprinderile cu capital integral și majoritar de stat au menționat despre necesitatea organizării mai multor programe de instruire, destinate angajaților și factorilor de decizie, cu accent pe respectarea și implementarea normelor de integritate profesională.
- necesitatea acordării unei atenții sporite procesului de implementare continuă și raportare a progreselor de către entitățile implementatoare a acțiunilor din Planul de acțiuni, anexat la Program. În acest sens, Secretariatul Grupurilor de monitorizare vine cu îndemnul către entitățile implementatoare de a continua aprobarea planurilor anuale instituționale de implementare a PNIA, în care să își selecteze, planifice și prioritizeze acțiunile ce urmează a fi întreprinse în anul 2026 de implementare al Programului. O altă provocare sesizată constă în modul de redare a informațiilor raportate. Astfel, se constată că entitățile implementatoare, în multe cazuri transmit datele raportate foarte succint și/sau incomplete, autoritățile preferând să prezinte doar informația în mod selectiv, fără a se ține cont de toți indicatorii de monitorizare stabiliți per acțiune, fie în general unele entități raportează selectiv acțiunile, evitând să prezinte date pe anumite măsuri strategice. Acest fapt, are un impact direct asupra aprecierii gradului de implementare a acțiunilor din Program.

Prin urmare, întru remedierea și minimalizarea riscurilor și provocărilor identificate în procesul de monitorizare a gradului de realizare a Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028 se recomandă entităților publice implementatoare următoarele:


1. Implementarea continuă a politicilor de integritate reglementate prin Legea integrității nr.82/2017 de către entitățile publice centrale și locale, precum și de către sectorul privat, fapt care va contribui și la realizarea acțiunilor din Planul de acțiuni al Programului (în special acțiunile de la Obiectivul general I și III).
2. Planificarea resurselor bugetare necesare pentru implementarea acțiunilor care necesită acoperire financiară și consolidare a capacității instituționale (sub formă de tehnică, sisteme informaționale, majorare de personal etc.).
3. Adoptarea în termeni cât mai restrânși a Codului de etică și deontologie a deputaților, această măsură fiind intens abordată de către evaluatorii internaționali și partenerii de dezvoltare.

4. Intensificarea comunicării inter-instituționale, în vederea sporirii acțiunilor de realizare a angajamentelor stabilite în Planul de acțiuni al Programului, precum și asumarea monitorizării termenilor de implementare a acțiunilor de către managerii instituțiilor implementatoare. În special, se impune o implicare mai activă din partea entităților publice responsabile de elaborarea politicilor de transparență în entitățile cu capital integral sau majoritar de stat, pentru a asigura realizarea acțiunilor ajunse la termen în 2025. La fel, este necesară sporirea cooperării entităților din sfera de acordare și monitorizare a ajutoarelor de stat întru realizarea evaluării riscurilor de corupție din acest sector.
5. Planificarea și organizarea programelor de instruire la nivel local, în cadrul întreprinderilor cu capital integral și majoritar de stat, pe subiecte ce vizează politicile de integritate, etica profesională și asigurarea transparenței în entitățile publice și nu doar.
6. Planificarea și desfășurarea sesiunilor informative dedicate avocaților pe subiectul acordarea asistenței victimelor corupției și a actelor conexe corupției, precum și elaborarea de către judecători a unui ghid de examinare a cauzelor de corupție. De asemenea, este importantă asigurarea funcționării completelor de judecată specializate pe examinarea cazurilor de corupție.
7. Sporirea acțiunilor din partea organelor de drept în vederea funcționării mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public.
8. Fortificarea mecanismului privind protecția avertizorilor de integritate, în special prin transpunerea totală a Directivei UE 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii în Legea nr. 165/2023 privind avertizorii de integritate, precum și stabilirea procedurilor pentru cooperarea interinstituțională în examinarea cazurilor avertizorilor de integritate și protecția lor.
9. Prezentarea informațiilor privind gradul de implementare a acțiunilor din Planul de acțiuni al PNIA, în forma solicitată de către Secretariatul Grupului de monitorizare, cu indicarea tuturor datelor și informațiilor conform indicatorilor de monitorizare, precum și remiterea rapoartelor privind progresele înregistrate în termenul stabilit de Program.

## ANALIZA CANTITATIVĂ ȘI CALITATIVĂ A INDICATORILOR ALTERNATIVI DE EVALUARE A IMPACTULUI PROGRAMULUI ȘI A PLANULUI DE ACȚIUNI

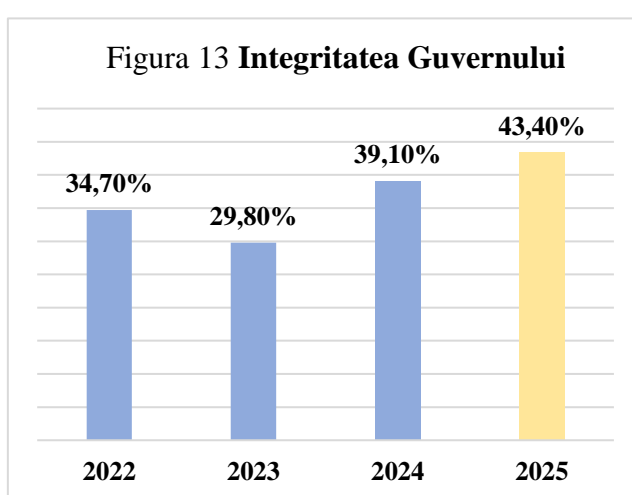
### OBIECTIVUL GENERAL 1:

#### Dezvoltarea și implementarea standardelor de integritate în sectorul public

 *Scorul „Integritatea Guvernului”/ Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation<sup>44</sup>*


Integritatea Guvernului, conform Indicelui Global al Libertății Economice realizat de Heritage Foundation, în anul 2025 a urcat pe poziție în mod constant, înregistrând o creștere semnificativă cu un scor de 43,4%, (scara de evaluare: 0-100%).

Potrivit autorilor sondajului cel mai mare motiv de îngrijorare este corupția sistemică a instituțiilor guvernamentale și procesul de luare a deciziilor prin practici precum mita, extorcarea, nepotismul, etc. Lipsa de integritate guvernamentală pe care o provoacă astfel de practici reduce încrederea publicului și vitalitatea economică prin creșterea costurilor activității economice.



 *Factorul „Guvern deschis”/Indicatorul Statului de Drept/Proiectul Mondial al Justiției<sup>45</sup>*

În anul 2025, Moldova a acumulat 0,57 puncte (scara: de la 0 până la 1 punct) pentru factorul „Guvernul deschis”, indicatorul Statului de Drept realizat de Proiectul Mondial al Justiției (un scor constant înregistrat începând cu anul 2021). Astfel, situându-se în clasamentul global pe locul 48 din 143 țări. Factorul „Guvern deschis” măsoară nivelul de deschidere și de transparență a guvernului, și nu în ultimul rând cum Guvernul comunică și încurajează participarea cetățenilor la deliberările de politici publice. Totodată, acest factor măsoară dacă legile de bază și informațiile privind drepturile legale sunt publicate și evaluează calitatea informațiilor publicate de guvern.

 *Indicele C3 „Guvernare deschisă și transparentă”/ Funcționalitatea Guvernului/ Freedom House<sup>46</sup>*

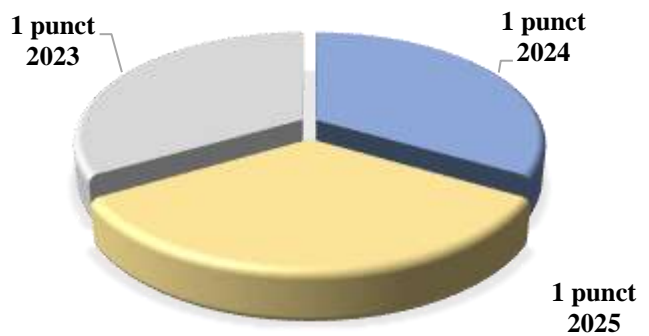
<sup>44</sup> [www.heritage.org/index/](http://www.heritage.org/index/)

<sup>45</sup> [www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index](http://www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index)

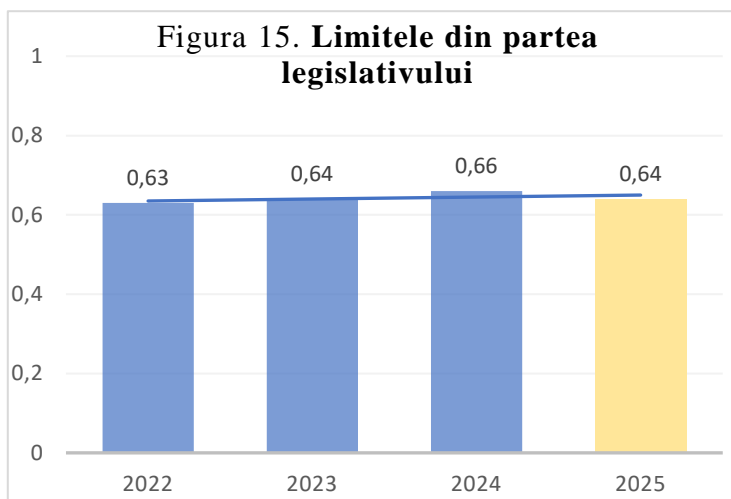
<sup>46</sup> <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2025#PR>

Indicele Guvernarea deschisă și transparentă, analizat de către Freedom House, al patrulea an consecutiv Moldova obține 1 punct din 4 atribuite. În acest sens, experții au argumentat că, deși autoritățile de la guvernare par a fi mai transparente decât predecesorii săi, unele probleme persistă, inclusiv, publicarea cu întârziere a planurilor, proiectelor de politici, bugetelor și proiectelor de lege pentru consultare. La fel, eforturile de a numi în mod transparent funcționari publici au fost afectate de eșecuri procedurale și de acuzații de imparțialitate.

Figura 14. Guvernare deschisă și transparentă



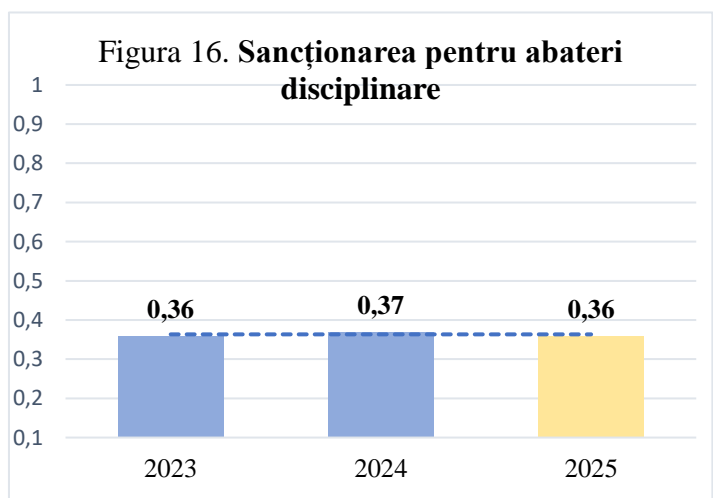
 *Indicele 1.1. Limite din partea legislativului, factorul „Control asupra puterii Guvernului”/Indicatorul Statului de Drept/Proiectul Mondial al Justiției (eficiența controlului parlamentar)<sup>47</sup>*



Republica Moldova în anul 2025, la indicele „Limite din partea legislativului”, realizat de către Proiectul Mondial al Justiției, a acumulat 0,64 puncte (scara: de la 0 până la 1 punct), cu 0,02 puncte mai puțin de cât în anul 2024. Acest fapt, denotă o ușoară descreștere al puterii legislativului asupra procesului de guvernare din Republica Moldova (eficiența controlului parlamentar).

 *Indicele 1.4. Sancționarea pentru abateri disciplinare, factorul „Control asupra puterii Guvernului”/Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției*

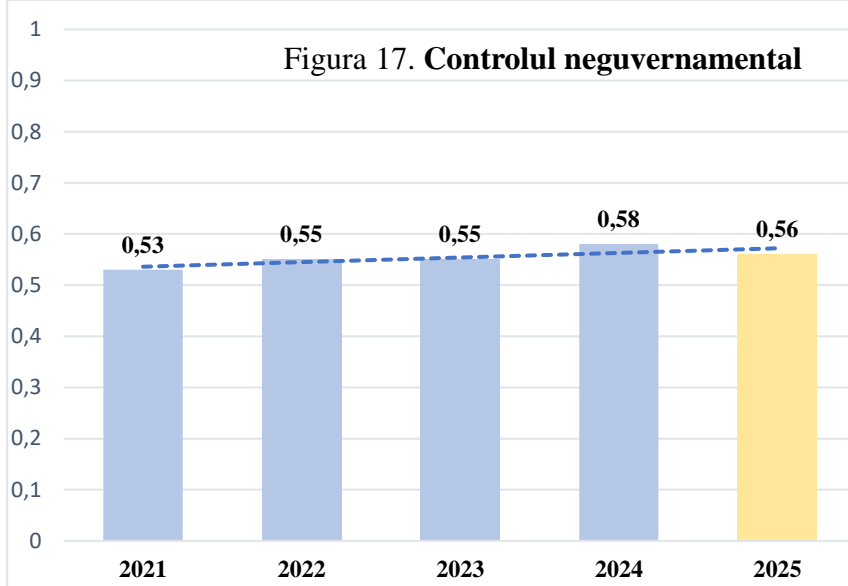
Evoluția sancționării abaterilor ale oficialilor guvernamentali, analizate de către Proiectul Mondial al Justiției, poziționează Republica Moldova pe locul 97 din cele 143 de țări evaluate, astfel acumulând 0,36 puncte (scara de evaluare: 0 - 1 punct), ceea ce reprezintă o menținere de principiu, dacă luăm în calcul și anul 2022, când Republica Moldova a fost calificată cu 0,35 puncte. Cel mai mic punctaj Moldovei i s-a atribuit în anul 2019, acumulând 0,29 puncte.



<sup>47</sup> [www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index](http://www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index)



*Indicele 1.5. Control neguvernamental, factorul „Control asupra puterii Guvernului”/ Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției*



Control asupra puterii Guvernului, la indicele ce vizează competențele guvernamentale care sunt supuse verificărilor din partea structurilor și asociațiilor neguvernamentale, au fost evaluate în felul următor: în anul 2022 a acumulat 0,55 puncte (scara: 0 - 1 punct), menținută și anul 2023, iar în anul 2024 indiciile dat a acumulat un punctaj de 0,58 puncte, cu 0,03 puncte în

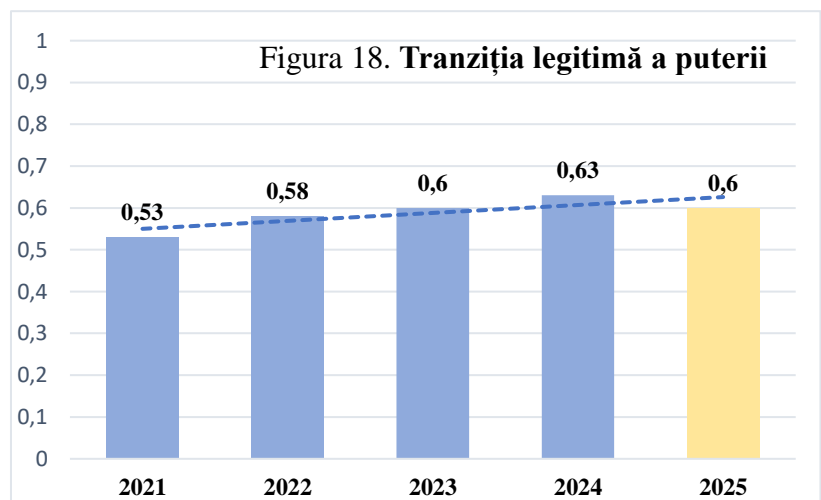
creștere. Însă, în 2025 acest indice arată o ușoară descreștere cu 0,2 puncte, respectiv se califică statul nostru cu un punctaj de 0,56 puncte.



*Indicele 1.6. Tranziția legitimă a puterii, factorul „Control asupra puterii Guvernului”/ Indicatorul Statului de Drept/Proiectul Mondial al Justiției*

Indicatorul statului de drept al WJP<sup>48</sup> a oferit Moldovei un scor de 0,60 puncte (scara: de la 0 până la 1 punct) la Indicele 1.6. al factorului Control asupra puterii Guvernului, astfel, poziționând Moldova pe locul 75 în clasament din cele 143 de țări evaluate.

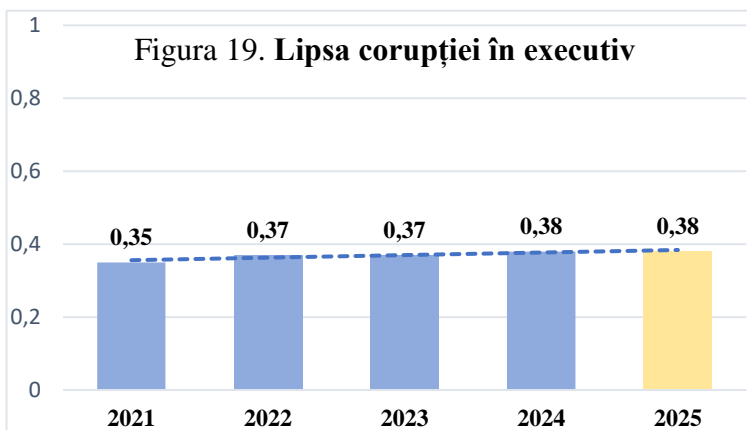
Indicatorul Statului de Drept măsoară integritatea procesului electoral, inclusiv accesul la buletinul de vot, absența intimidării și controlul public al rezultatelor alegerilor.



*Indicele 2.1. Lipsa corupției în executiv, factorul „Lipsa corupției”/ Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției*

Evaluarea factorului „Lipsa corupției” ia în considerare trei forme de corupție: mita, influența necorespunzătoare din partea intereselor publice sau private și deturnarea fondurilor publice sau a altor resurse. Aceste trei forme de corupție sunt examinate cu privire la funcționarii guvernamentali din ramura executivă, justiție, armată, poliție și legislativ.

<sup>48</sup><https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2025/Moldova/Constraints%20on%20Government%20Powers/>

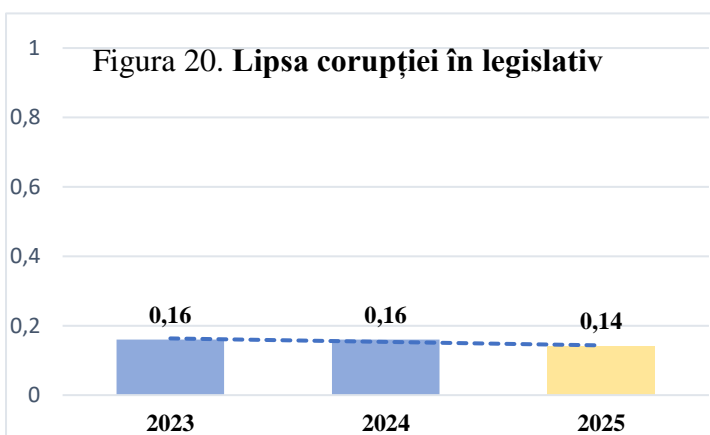


În imaginea sunt prezentate clasamentele scorului vizat pentru Moldova, începând cu anul 2021 până în 2025. Totodată, la Indicatorul „Lipsa corupției în executiv”, în anul 2025 s-a înregistrat un scor de 0,38 puncte, din totalul de 1 punct acordat, ceea ce arată potrivit sondajului că funcționarii guvernamentali din executiv nu au tendința în creștere, de a folosi funcțiile publice în scopuri private.



**Indicele 2.4. Lipsa corupției în legislativ, factorul „Lipsa corupției”/ Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției<sup>49</sup>**

Prezența sau lipsa corupției în legislativ măsurată de către Proiectul Mondial al Justiției, atribuie Republicii Moldova un punctaj de 0,14 puncte pentru anul 2025. Suplimentar, începând cu anul 2022 până în anul 2024 acest indice a fost 0,16 (din maximul 1 punct atribuit indicelui). Menționăm că, cel mai mic punctaj Moldova a înregistrat în anul 2017-2018, fiind evaluată cu 0,07 puncte<sup>50</sup>.



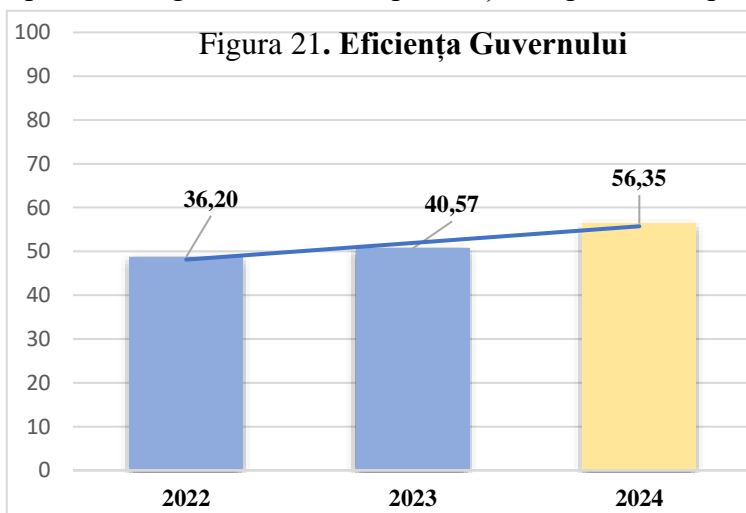
Complementar, prezentul indice măsoară

dacă oficialii guvernamentali din executiv, legislativ, judiciar și poliție sunt investigați, urmăriți penal și sancționați pentru abateri oficiale și alte încălcări.



**Indicatorul Mondial de Guvernare „Eficiența Guvernului”/ Banca Mondială<sup>51</sup>**

Eficacitatea Guvernului, analizat de către Banca Mondială includ percepțiile asupra calității serviciilor publice, a gradului de independență de presiunile politice, a calității formulării și implementării



politicilor și a credibilității angajamentul din executiv față de politicile publice. În acest sens, Indicatorul „Eficiența Guvernului” pentru Republica Moldova, în anul 2024 a acumulat 56,35 puncte din 100 puncte (după scara de măsurare). În comparație același indicator în anul 2023 a acumulat un punctaj de 40,57, iar în anul 2022 - 36,20 puncte. Menționăm că datele pentru anul 2025 nu au fost publicate la acest indicator, la momentul întocmirii prezentului raport.

<sup>49</sup> [www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index](http://www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index)

<sup>50</sup> <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2017-18/Moldova/Absence%20of%20Corruption/>

<sup>51</sup> <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators/interactive-data-access>

Totodată, informăm că indicatorii analizați de către Banca Mondială se bazează pe patru tipuri diferite de date sursă: 1) sondajele gospodăriilor și companiilor; 2) furnizori comerciali de informații comerciale; 3) organizații neguvernamentale; 4) organizațiile din sectorul public.



### Indicele B1 „Dreptul la crearea partidelor politice sau alte formațiuni politice”/ Pluralism politic și participare/ Freedom House

Conform raportului Libertatea în lume, indicele „Dreptul la crearea partidelor politice sau alte formațiuni politice” evaluat de către Freedom House<sup>52</sup>, se menționează că, legislația privind constituirea și funcționarea partidelor politice din Moldova este în general liberală, dar include restricții, atribuindu-i în anii 2025, 2024 și respectiv 2023 un scor de 3 puncte din cele 4 puncte maxime acordat pentru indicatorul dat.



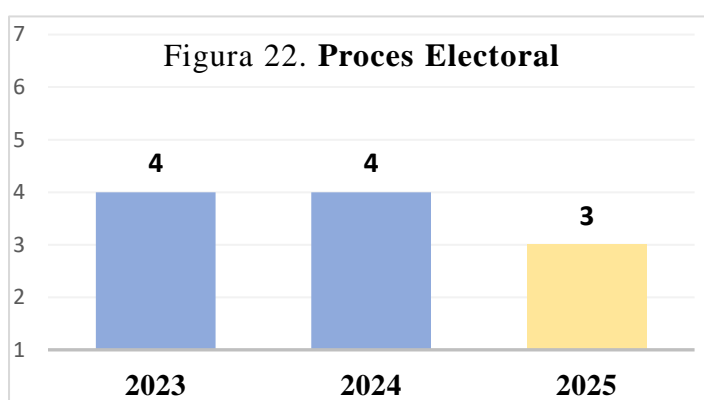
### Indicele A1 „Proces Electoral/ Freedom House

Republica Moldova în 2025 a înregistrat scăderi de scor în ratingul procesului electoral, de la 4 la 3 înregistrate în perioada 2024. Această scădere de rating a fost motivată de influența finanțării ilegale asupra procesului electoral din 2024.

Extras din constatările evaluatorilor: „Scorul a scăzut de la 4 la 3 deoarece, deși alegerile prezidențiale au fost considerate în mare măsură competitive, acestea au fost afectate

de utilizarea abuzivă a resurselor administrative, de transparența redusă și de o interferență străină semnificativă, care a inclus cumpărarea de voturi și campanii de dezinformare”.

Totodată, Freedom House ca o viziune generală asupra mediului electoral constată că „Moldova are un mediu electoral competitiv, iar libertățile de întrunire, de exprimare și de religie sunt în mare parte protejate. Cu toate acestea, corupția omniprezentă, legăturile dintre personalitățile politice importante și interesele economice puternice, precum și deficiențele critice din sectorul justiției și din statul de drept împiedică guvernarea democratică”<sup>53</sup>.



## OBIECTIVUL GENERAL 2:

### Eficientizarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției și asigurarea inevitabilității sancționării infracțiunilor de corupție



### Indicatorul Mondial de Guvernare „Controlul corupției”/ Banca Mondială

În raportul său, Banca Mondială<sup>54</sup>, atribuie Republicii Moldova la indicatorul „Controlul corupției”, valoarea de 41,95 (în anul 2024) pe o scală de la 1 (cel mai corupt) la 100 (cel mai puțin corupt),

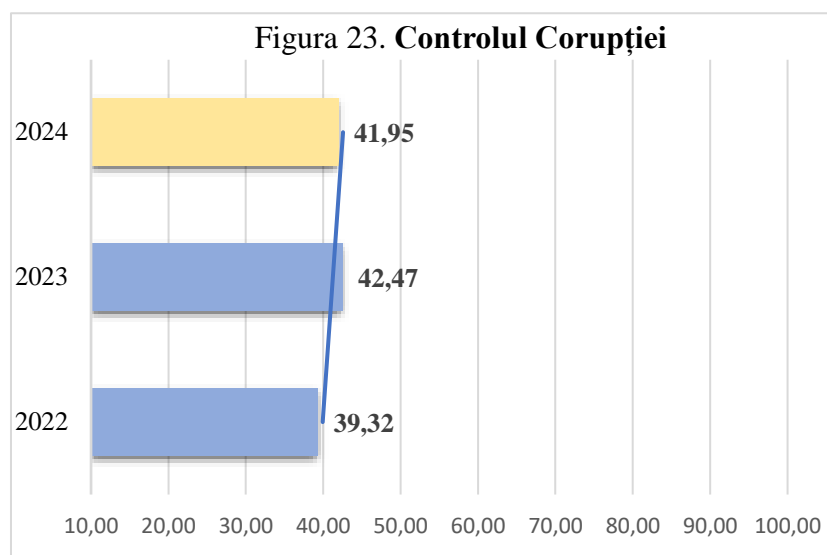
<sup>52</sup> <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2025>

<sup>53</sup> <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2025>

<sup>54</sup> <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators/interactive-data-access>

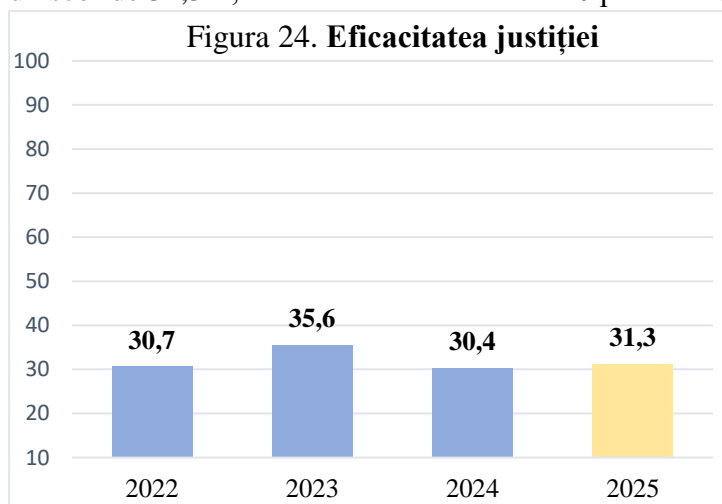
comparativ cu anul 2022 în care valoarea curentă constituia 39,32, iar în 2023 a fost apreciat la valoarea de 42,47.

Menționăm că, Indicatorul „Controlul corupției” urmărește percepția referitoare la măsura în care puterea publică este exercitată în vederea câștigului personal (atât mica cât și marea corupție) precum și „captura” statului de către elite și interesele private. Pentru anul 2025, se constată că în momentul evaluării nu a fost publicate datele.



*Scorul „Eficacitatea justiției”/ Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation*

Conform Indicelui Global al Libertății Economice, în perioada anilor 2022-2025, la capitolul „Eficacitatea judiciară”, Republica Moldova atestă o scădere cu 5,2% în anul 2024, față de anul 2023, dar și o majorare în anul 2025 cu 0,9%. Astfel că, în anul 2025 indicatorul dat a evaluat, acumulând un scor de 31,3%, la scara de evaluare de la 0 până la 100%<sup>55</sup>.



Eficacitatea judiciară necesită sisteme judiciare eficiente și echitabile pentru a se asigura că legile sunt pe deplin respectate și că sunt luate măsurile legale adecvate împotriva faptelor ilegale. Scorul pentru componenta eficacității judiciare este obținut prin medierea scorurilor pentru trei subfactori egal ponderați: independența judiciară, calitatea procesului judiciar și percepții asupra calității serviciilor publice și a independenței funcției publice.



*Indicele C2 „Lupta cu corupția - eficientă și solidă”/ Funcționalitatea Guvernului/ Freedom House*

Conform Rapoartelor „Freedom in the World” analizate pentru perioada 2022-2024, în care se menționează că corupția rămâne larg răspândită în Republica Moldova, indicele „Lupta cu corupția - eficientă și solidă” fiind evaluată constant în perioada 2022-2024, dar și în 2025, cu 1 punct din cele 4 maxime (scara: de la 0 până la 4 puncte)<sup>56</sup>.

<sup>55</sup> [www.heritage.org/index/](http://www.heritage.org/index/)

<sup>56</sup> <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2025>

 *Indicele F1 „Independența justiției”/ Stat de drept/ Freedom House*

În Rapoartele Freedom in the World, Republica Moldova este evaluată, începând cu anul 2017, drept țara care organizează alegeri regulate, credibile, dar se luptă cu fenomenul corupție în rândul funcționarilor publici și în cadrul sistemului judiciar.

Indicele „Independența justiției”-„Stat de drept” evaluat de către Freedom House rămâne constant și în anul 2025, acumulând același punctaj, 1 din 4 după scara de evaluare<sup>57</sup>.


 *Indicele 2.2. Lipsa corupției în justiție, factorul „Lipsa corupției”/Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției*

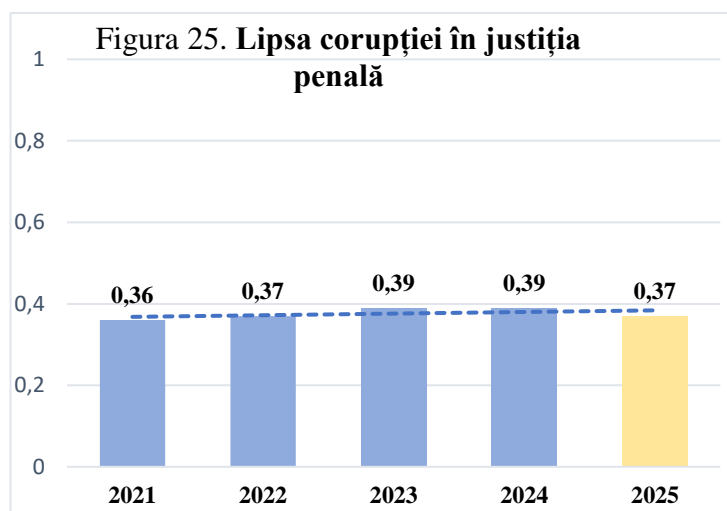
Indicatorul Statului de Drept, indicele „Lipsa corupției în justiție” măsoară nivelul de corupție în rândul judecătorilor și a funcționarilor din sistemul judecătoresc și anume, dacă aceștia se abțin de la solicitarea și acceptarea de mită pentru a îndeplini atribuții sau pentru a accelera procesele. La fel, măsoară nivelul de transparență a sistemului judiciar și a hotărârilor judiciare, și anume, dacă sunt libere de influența necorespunzătoare a Guvernului și de interesele private.

Prin urmare, Republica Moldova în anul 2025, la indicele „Lipsa corupției în justiție”, a înregistrat un scor de 0,43 puncte<sup>58</sup>, plasându-se pe locul 102 din 140 țări din clasament (în anul precedent scorul indicelui a fost de 0,46 puncte, Moldova fiind pe locul 100).

 *Indicele 7.3. Lipsa corupției în justiția civilă factorul „Justiția civilă”/Indicatorul Statului de Drept/Proiectul Mondial al Justiției*

Republica Moldova în anul 2025, la indicele „Lipsa corupției în justiția civilă”, a înregistrat un scor de 0,34 (în 2024 - 0,36 puncte), plasându-se pe locul 120 din 143 țări din clasament. Același rezultat de 0,36 de puncte l-a avut și în anii precedenți, 2022 și 2023<sup>59</sup>.

 *Indicele 8.5. Lipsa corupției, factorul „Justiția penală”/ Indicatorul Statului de Drept/ Proiectul Mondial al Justiției*



Clasamentul scorului pentru perioadele 2021-2025, pentru indicele „Lipsa corupției în justiția penală”, plasează Republica Moldova pe locul 112 din 143 țări din clasament<sup>60</sup>. Indicele vizat măsoară nivelul de luare de mită și de influența necorespunzătoare a poliției, procurorilor și judecătorilor la nivel global.

**OBIECTIVUL GENERAL 3:**

<sup>57</sup> <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2025>

<sup>58</sup> <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/factors/2025/Moldova/Absence%20of%20Corruption/>

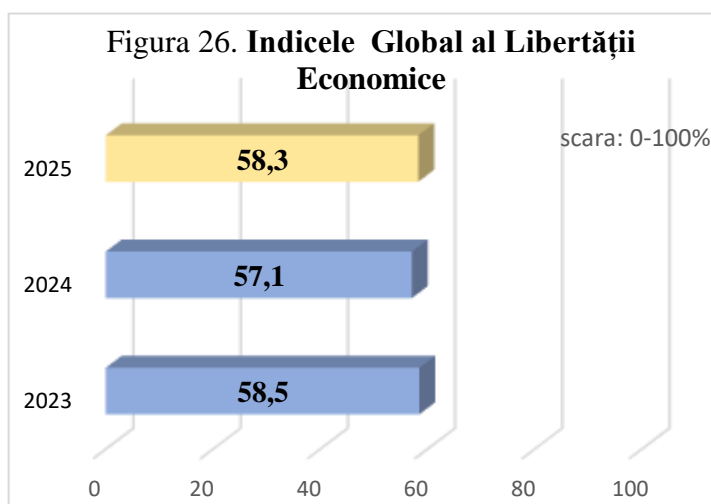
<sup>59</sup> [www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index](http://www.worldjusticeproject.org/rule-of-law-index)

<sup>60</sup> <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2025/Moldova/Criminal%20Justice/>

## Cultivarea integrității și diminuarea actelor de corupție în sectorul privat, inclusiv în entitățile cu capital integral și majoritar de stat

### *Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation*

Scorul libertății economice al Republicii Moldova înregistrat în anul 2025 este de 58,3, plasând țara pe locul 97 din 184 de țări evaluate conform *Indicelui Libertății Economice 2025*<sup>61</sup> la nivel mondial. Astfel, ratingul Republicii Moldova a crescut cu 1,2 puncte față de anul trecut, iar Moldova ocupă locul 41 din 44 de țări din regiunea Europei. Scorul libertății economice al țării este mai mic decât media mondială și regională. Dar creșterea procentuală din anul 2025 este un indice optimist pentru viitoarele oportunități de dezvoltare ale Moldovei.

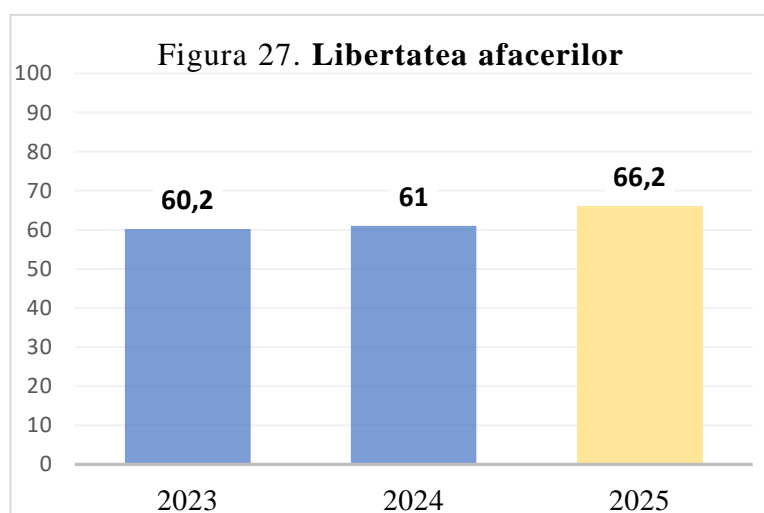


### *Scorul „Libertatea afacerilor”/Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation*

Dinamica și evoluția indicatorului libertății afacerilor denotă o creștere procentuală constantă de la 60,2% în 2023, la 66,2% în 2025 (+ 6%)<sup>62</sup>. Menționăm, că la estimarea scorului pentru libertatea de afaceri sunt analizate patru subfactori: accesul la electricitate, riscul mediului de afaceri, calitatea de reglementare, și incluziunea economică a femeilor.

Creșterea se datorează politicilor de sprijin al mediului de afaceri promovate de către Republica Moldova privind extindere exporturilor produselor naționale.

Suplimentar, Moldova beneficiază de o poziție geografică strategică și de acorduri comerciale cu



Uniunea Europeană (Acordul de Asocierie și Acordul de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător), ceea ce oferă oportunități pentru afaceri, dar totodată, libertatea economică rămâne limitată în practică de obstacole interne, precum birocrăția și corupția.

În concluzie, libertatea afacerilor în Republica Moldova este percepută ca fiind moderat limitată, cu potențial de îmbunătățire. Există obstacole semnificative, dar și eforturi active de reformare.

<sup>61</sup> <https://www.heritage.org/index/pages/all-country-scores>

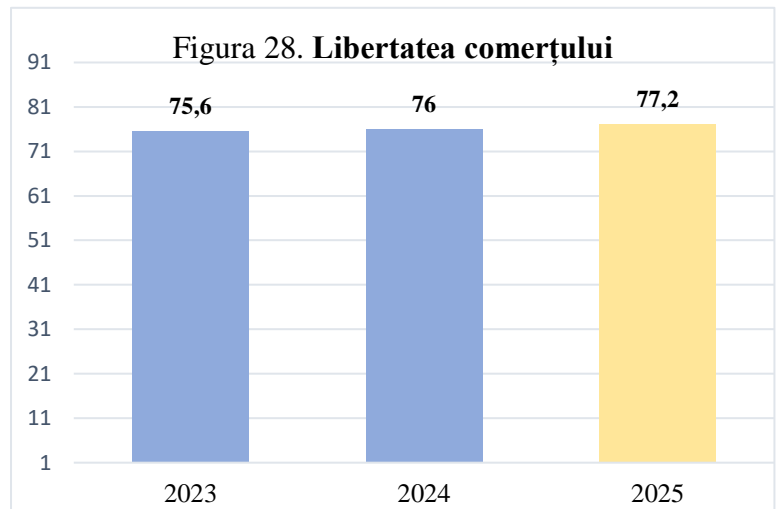
<sup>62</sup> <https://www.heritage.org/index/pages/country-pages/moldova>



### Scorul „Libertatea comerțului”/Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation

Totodată, economia în Republica Moldova a înregistrat unele succese la indicatorul libertatea comerțului, acumulând scorul de 76% în anul 2024 și de 77,2 în anul 2025 urcând cu 1,6% în comparație cu 2023,

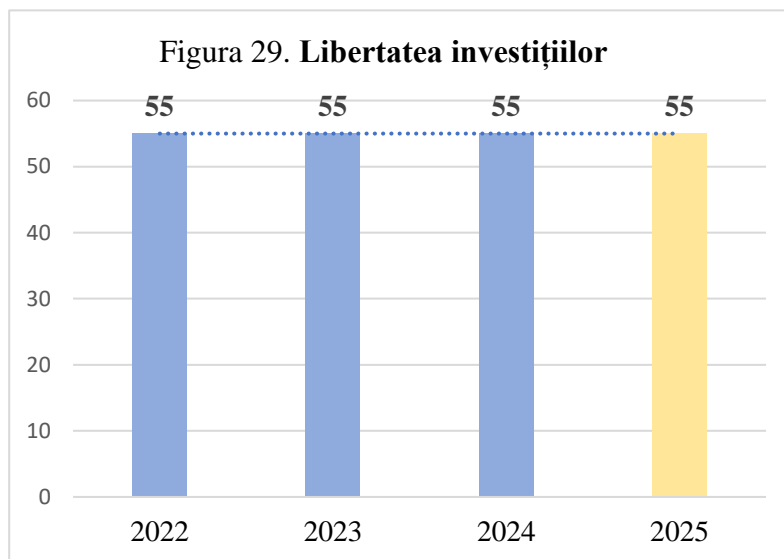
Libertatea comerțului<sup>63</sup> este un domeniu în care economia moldovenească este calificată drept pe deplin liberă, iar cel mai jos indice al libertății economice, Republica Moldova l-a avut în 1995, când economia moldovenească a fost apreciată drept una reprimată (17,6%)<sup>64</sup>.



### Scorul „Libertatea investițiilor”/Indicele Global al Libertății Economice/ Heritage Foundation

Economia Republicii Moldova este considerată drept „parțial liberă”, totuși progresele înregistrate confirmă eforturile continue menite să transforme economia țării într-un sistem de piață liberă.

Potrivit Indexului Libertății Economice (Heritage Foundation) 2025<sup>65</sup>, la fel ca și în anii precedenți (în



perioada 2022-2024), Republica Moldova menține poziție constantă în componenta libertatea investițiilor, cu scorul de 55,0% aflându-se sub media globală.

Într-o țară liberă din punct de vedere economic, nu există constrângeri asupra fluxului de capital investițional, iar cel mai jos indice al libertății investițiilor, Republica Moldova l-a avut în anul 1995 și în perioada anilor 2004-2010, când investițiile au fost în stagnare (scorul atribuit - 30%) .



### Indicele G2 „Dreptul de a întemeia afaceri”/ Autonomie individuală și drepturile private/ Freedom House

Potrivit raportului anual Libertatea în lume al organizației Freedom House, Moldova este considerată o țară care garantează drepturile de proprietate. Astfel, indicele „Dreptul de a întemeia afaceri” evaluat de Freedom House, înregistrează un scor de 2 puncte (scara: de la 1 până la 4), constant pentru perioada anilor 2022-2025.

<sup>63</sup> Libertatea comerțului este o măsură care afectează importurile și exporturile de bunuri și servicii. Scorul de libertatea comercială se bazează pe două intrări: rata tarifară medie ponderată în funcție de comerț și o evaluare calitativă a barierelor netarifare (BNT).

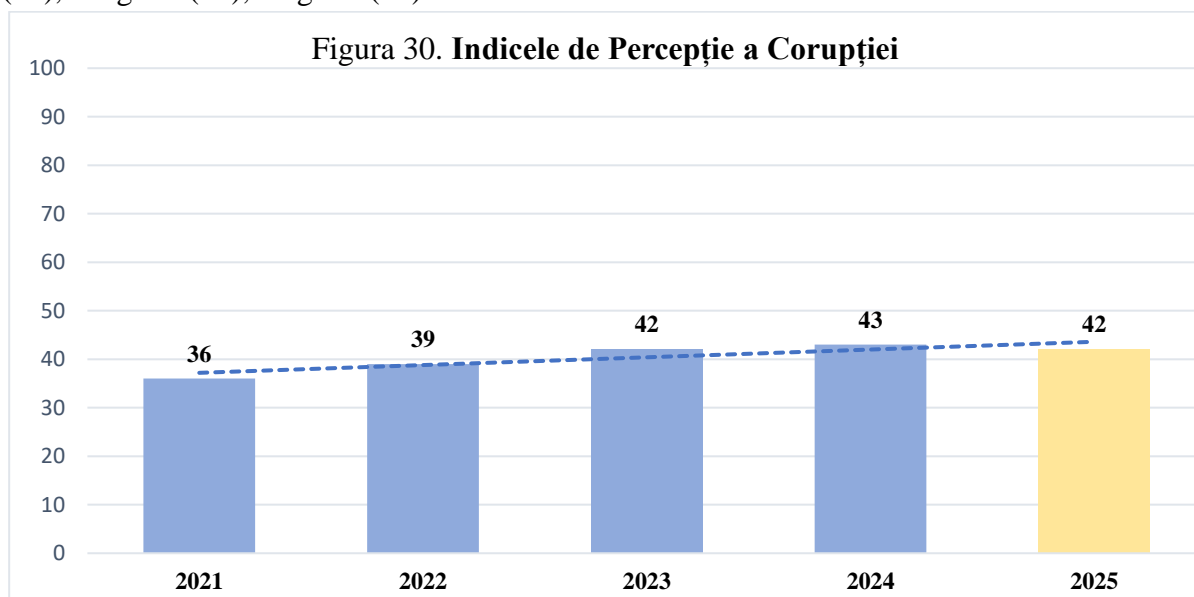
<sup>64</sup> <https://www.heritage.org/index/pages/country-pages/moldova>

<sup>65</sup> <https://www.heritage.org/index/pages/country-pages/moldova>

**OBIECTIVUL GENERAL 4:**  
**Cultivarea intoleranței față de actele de corupție și încurajarea denunțării  
actelor de corupție și a practicilor ilegale**

 *Indicele de Percepție a Corupției/ Transparency International*

Republica Moldova a înregistrat un scor al Indicelui Percepției Corupției (IPC) 2025 de 42 de puncte, plasându-se pe locul 80 din 182 de țări incluse în clasament (în anul precedent scorul indicelui a fost de 43 puncte, Moldova fiind pe locul 78 din 180 de țări. IPC 2025, lansat de Transparency International relevă că fenomenul corupției se agravează la nivel global, fiind în creștere chiar și în democrațiile consacrate în cazul în care voința politică a liderilor slăbește. Printre „Vecinii de clasament” ai Republicii Moldova sunt China și Kosovo (ambele cu scoruri ale IPC de 43 de puncte), Africa de Sud (41), Bulgaria (40), Ungaria (40).



Transparency International în cadrul lansării indicilor de percepție a lansat și unele recomandări pentru state, precum:

- respectarea angajamentelor internaționale, aplicarea deplină a legilor și implementarea reformelor pentru a consolida transparența, supravegherea și responsabilitatea;
- protejarea spațiului civic, prin încetarea atacurilor asupra jurnaliștilor, ONG-ilor și avertizorilor și prin oprirea încercărilor de a restricționa activitatea independentă a societății civile;
- eliminarea „portitelor” care permit banilor corupți să circule peste granițe, inclusiv prin reglementarea mai strictă a intermediarilor profesioniști și asigurarea transparenței privind beneficiarii efectivi ai companiilor, trusturilor și activelor.

Cu referire la contextul Republicii Moldova s-a menționat că „anul 2025 a fost un an al avansării în parcursul european. Primul summit UE – RM a oferit un format nou de dialog bilateral. Încheierea etapei de screening bilateral – analiza legislației naționale în raport cu cea europeană – a validat aspirațiile pro-europene ale țării și a confirmat, în anumite domenii, conformitatea legislației naționale cu standardele europene.

Republica Moldova a reușit să treacă în anul 2025 printr-un exercițiu electoral dificil – alegerile parlamentare, depășind în buna parte a cazurilor – cu succes, deficiențele generate de interferențe străine, finanțare ilegală a partidelor politice, corupere electorală, dezinformare și manipulare.

În 2025 au ajuns în instanță dosare mari de corupție în privința multor ex-demnitari publici, urmează sentințe care vor fi un test de maturitate pentru sistemul judiciar. Totuși, rămâne un vid informațional despre dosarele în care se investighează neregulile comise de către demnitarii în funcție.

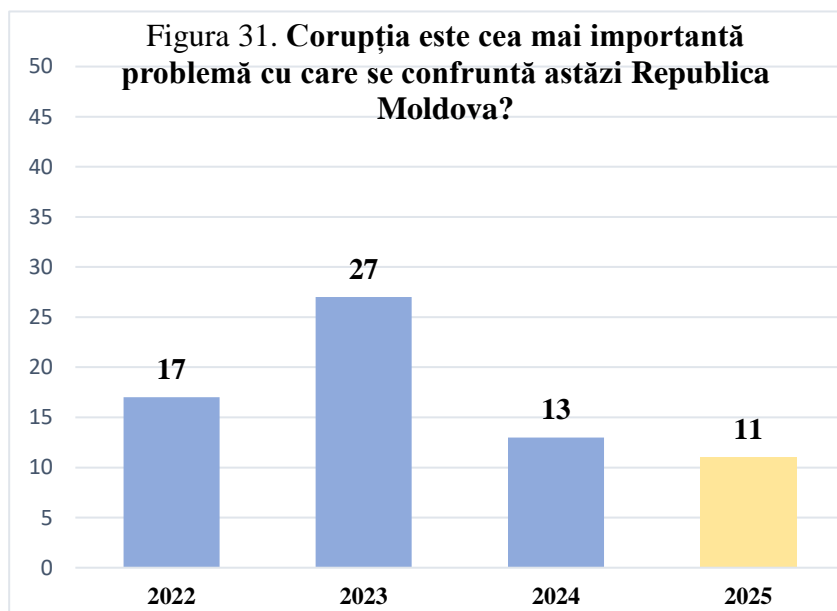
Procesul de evaluare externă a judecătorilor și procurorilor se derulează foarte lent, ceea ce ar putea știrbi nu numai din siguranța în profesie a persoanelor supuse evaluării, dar și din încrederea justițiabililor în Judiciar. Încheierea în termen util a procesului de evaluare externă ar atenua riscurile.

Au fost întreprinse măsuri pentru a schimba arhitectura instituțiilor anticorupție, proiectul de lege cu privire la Procuratura Anticorupție și Combaterea Crimei Organizare (PACCO) generând multiple controverse în societate. Procuratura Anticorupție este un pilon important în Sistemul Național de Integritate, iar reformarea acesteia nu poate fi justificată decât printr-o analiză documentată de impact”<sup>66</sup>.



Sondajul opiniei publice a locuitorilor Moldovei/ Institutul Republican International  
Corupția este cea mai importantă problemă cu care se confruntă astăzi Moldova?

Potrivit rezultatelor sondajului opiniei publice a locuitorilor Moldovei, realizat în mai 2025 de către Institutul Republican International, 11% din respondenți au menționat-o corupția e cea mai mare problemă cu care se confruntă Republica Moldova, ceea ce reprezintă un indice bun dacă analizăm în



comparație cu anii precedenți. La aceeași întrebare circa 22% dintre respondenți au menționat că prețurile sunt cea mai mare problemă și 12% din respondenți consideră că veniturile mici este cea mai mare problemă pentru Moldova. În comparație, același sondaj realizat în anul 2024, corupția este cea mai importantă problemă pentru 13% din respondenți, iar în anul 2023 în opinia a 27% dintre respondenții, corupția este cea mai mare problemă în Moldova <sup>67</sup>.

Complementar, pentru 33% din respondenți, în anul 2021 corupția era cea mai mare problemă din Moldova.



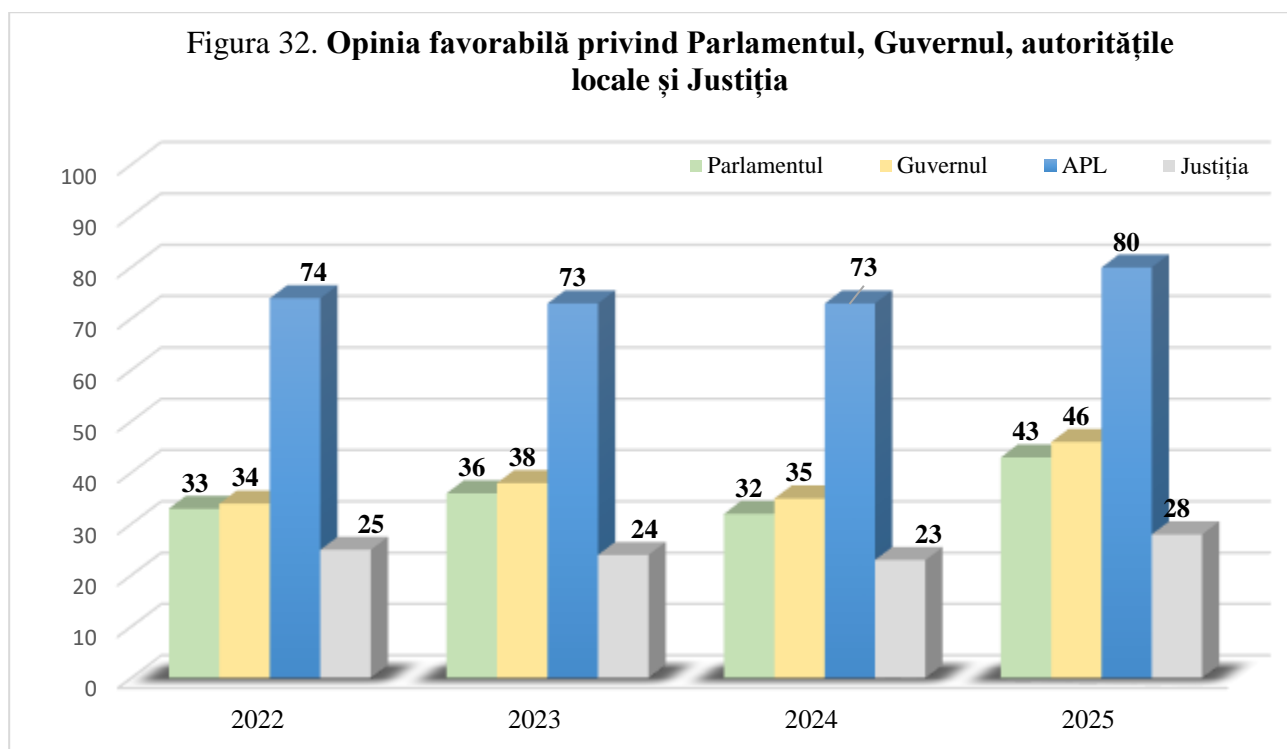
Sondajul opiniei publice a locuitorilor Moldovei/ Institutul Republican International  
Opinia favorabilă privind Parlamentul; Guvernul; autoritățile locale; Justiția

Nivelul încrederii cetățenilor în activitatea instituțiilor statului, analizată în perioada mai 2025 de către Institutul Republican International, relevă că, cea mai mare încredere cetățenii o au în autoritatea publică locală 80% (cumulul de răspunsuri ca fiind păreri pozitive și foarte pozitive), în justiție au încredere 28% din respondenți, iar în Parlament și Guvern câte 43% și respectiv 46% din respondenți au declarat că au încredere.

<sup>66</sup> <https://www.transparency.md/indicele-perceptiei-coruptiei-2025-declinul-leadership-ului-submineaza-lupta-globala-impotriva-coruptiei/>

<sup>67</sup> [www.iri.org](http://www.iri.org)

Astfel, datele Institutul Republican International, perioada anilor 2022-2025, relevă constant că moldovenii au mai multă încredere în autoritățile publice locale, de cât în autoritățile centrale.



Astfel, încrederea cetățenilor în autoritățile statului reflectă faptul că, acestea răspund la problemele și necesitățile cu care se confruntă cetățenii și asigură o mai bună redistribuire a resurselor care sunt existente în Moldova.

**Sondaj - Barometrul opiniei publice din Republica Moldova, septembrie 2025<sup>68</sup>**

Cu referire la opinia cetățenilor Republicii Moldova, mai exact la întrebarea „Care sunt cele mai importante 3 probleme ce trebuie rezolvate în Republica Moldova”, Barometrul opiniei publice publicat în septembrie 2025, prezintă următoarele date: Lupta cu corupție - 19.4%, Ridicarea nivelului de trai - 18.6% din respondenți, Dezvoltarea economiei - 15.6% și Asigurarea păcii - 11.5%.

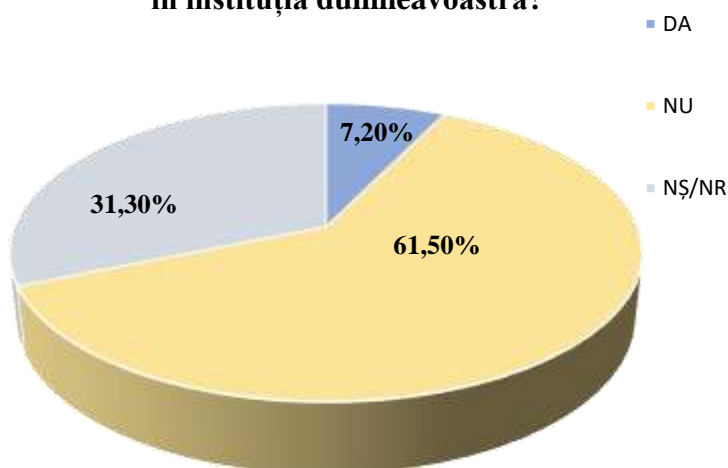
Astfel, lupta cu corupție este o îngrijorare de top al cetățenilor, fapt care reflectă dorința profundă a societății pentru transparență și responsabilitate în actul de guvernare. De aceea, consolidarea statului de drept, întărirea instituțiilor anticorupție și promovarea unei culturi a integrității reprezintă pași esențiali în combaterea acestui fenomen. La fel, educația joacă, la rândul ei, un rol fundamental, deoarece formează cetățeni informați și implicați, capabili să sancționeze prin vot sau prin atitudine comportamentele neetice.

<sup>68</sup> <http://bop.ipp.md/>

## SURSE DE DATE ALTERNATIVE PENTRU INDICATORII DE IMPACT publicații, studii, evaluări, analize, sondaje

**Sondaj:** *Calitatea politicilor anticorupție și climatul de lucru în autoritățile publice centrale*, realizat de Transparency International – Moldova, iunie 2024

Figura 33. **Cunoașteți careva situații de conflict de interese, corupție, alte abuzuri în instituția dumneavoastră?**



Rezultatele sondajului „Calitatea politicilor anticorupție și climatul de lucru în autoritățile publice centrale” relevă că, percepția angajaților din cadrul autorităților publice monitorizate (ministere și câteva entități publice din subordinea acestora), privind existența corupției și disponibilitatea denunțării acesteia, în medie, arată că, aproape fiecare al 5-lea respondent consideră precum că în instituția în care activează există corupție, 42,8% din respondenți au răspuns negativ și 38,9% au evitat să răspundă la întrebare.

Cu referire la situațiile de conflicte de interese, corupție, alte abuzuri

cunoscute în instituția în care activează, 61,5 % din respondenți au afirmat că nu cunosc, iar 31,3% au evitat să răspundă la întrebare.

**Sondaj:** *Sondaj național de opinie publică integritatea în sectorul justiției/Proiectului „Justiție pentru Moldova”/ IPRE, februarie 2026*

Sondajul a fost realizat de Magenta Consulting pentru Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE), în cadrul proiectului „Asigurarea integrității, eficienței și independenței sistemului de justiție în Moldova – Justiție Pentru Moldova”<sup>69</sup>. Acest sondaj a fost prezentat în luna februarie 2026, iar concluziile autorilor sunt:

Rezultatele sondajului indică o ameliorare vizibilă a percepțiilor publice asupra sistemului de justiție în 2025, comparativ cu 2023 (când a fost efectuat primul sondaj de acest gen). Astfel, aproape jumătate dintre respondenți (49%) consideră că situația în justiție s-a îmbunătățit în ultimii trei ani, față de 32% în 2023, în timp ce 20% apreciază că situația s-a înrăutățit. De asemenea, 56% dintre respondenți consideră că situația în justiție s-a îmbunătățit ca urmare a eforturilor guvernelor din perioada 2021–2025. În percepția publică, sistemul de justiție este asociat în principal cu judecătoriile (39%), urmate de procuraturi (26%) și poliție (24%).

În pofida acestei evoluții pozitive, corupția rămâne principala problemă structurală în percepția cetățenilor, fiind menționată spontan de 57% dintre respondenți, urmată de „cumătrism”/lipsa meritocrației și neprofesionalismul specialiștilor (câte 15%). Cel puțin 1/3 dintre respondenți consideră că există multă corupție în instituțiile de justiție, în special în poliție (40%), sistemul judecătoresc și procuratură (37%) și în rândul avocaților (34%), deși aceste percepții sunt mai scăzute decât în 2023 pentru instanțe și procuratură.

<sup>69</sup> <https://ipre.md/2026/02/06/al-doilea-sondaj-national-de-opinie-publica-integritatea-in-sectorul-justitiei/>

Încrederea în instituțiile de justiție este în ușoară creștere, dar rămâne moderată: 41% dintre respondenți au încredere în avocați, 36% în poliție și 31% în sistemul judecătoresc și procuratură.

De asemenea, majoritatea exprimă opinii pozitive față de avocați (78%), poliție (74%), judecători (71%) și procurori (69%). Însă aproape jumătate au o atitudine negativă față de politicieni. Genul, vârsta, sau apartenența etnică continuă să nu influențeze încrederea în judecători și procurori la cel puțin o treime dintre respondenți. Percepția privind independența judecătorilor și procurorilor s-a îmbunătățit față de 2023 (54% îi consideră total sau mai degrabă independenți), dar opiniile rămân polarizate.

Evaluarea activității instanțelor este mai favorabilă decât în trecut: majoritatea respondenților consideră că instanțele au specialiști competenți (79%), sunt accesibile pentru fiecare (73%), eficiente (66%), slujesc interesului public (63%), sunt imparțiale (61%) și echitabile (59%). Totodată, similar cu sondajul precedent din 2023, respondenții consideră că judecătoriile nu sunt suficient de rapide (57%) și nici transparente (48%). Totodată, în ultimii trei ani, 53% din respondenți au interacționat cu notari, 41% cu poliția, 20% cu o instanță, iar 12% cu procuratura.

Nivelul de încredere în vetting-ul realizat pentru verificarea integrității judecătorilor și procurorilor rămâne unul moderat, dar înregistrează o ușoară creștere. Puțin sub jumătate dintre respondenți (45%) declară că au multă încredere în rezultatele vetting-ului, ceea ce reprezintă o creștere ușoară de 5% față de sondajul precedent din 2023. În același timp, 39% au puțină încredere în rezultatele vetting-ului, iar 14% nu au încredere în acesta. În mod consistent, respondenții mai informați despre reforma justiției au mai multă încredere în vetting, ceea ce ar putea sugera că informarea publică influențează direct legitimitatea percepută a instrumentelor de integritate.

În final, majoritatea respondenților consideră că reforma justiției este importantă pentru aderarea Republicii Moldova la UE (85%), deși această pondere este ușor mai mică decât în 2023 (-10%). Așteptările publice de la guvern pentru etapa următoare a reformei sunt orientate în principal pe trei priorități: reducerea corupției (48%), pedepsirea cazurilor de mare rezonanță (42%) și excluderea persoanelor neintegre din sistemul de justiție (39%).

---

### **Evaluare:** *TAIEX – Misiune de evaluare inter pares bazată pe caz privind combaterea criminalității organizate și a corupției în R.Moldova, 2025*

---

Misiunea de evaluare **TAIEX** a întocmit un Raport de evaluare care a fost structura pe 2 aspecte:

- Prima parte a oferit o imagine de ansamblu a măsurilor întreprinse de autoritățile naționale ca răspuns la principalele recomandări emise în cursul misiunii anterioare de evaluare inter pares.
- A doua parte a prezentat o evaluare specifică a două domenii principale de preocupare: 1. confiscarea activelor și 2. corupția în domeniul achizițiilor publice – pe baza analizei cazurilor închise selectate de către experți și a discuțiilor purtate în timpul misiunii pe teren. Raportul este rezultatul unui efort comun al echipei de experți și a reflectat o viziune consolidată bazată pe exercițiul de evaluare inter pares.

Astfel, ca urmare a acestei evaluări au fost înaintate o serie de recomandări pe domeniile evaluate, printre care:

- **Asigurarea stabilității și a transparenței în conducerea instituțională:** Pentru a consolida reziliența instituțională și coerența strategică a sistemului de justiție și anticorupție din Moldova, autoritățile naționale ar trebui să asigure o conducere transparentă, bazată pe merite și stabilă în instituțiile-cheie, cum ar fi CNA, PA, PG, SPCSB.
- **Consolidarea și amplificarea securității frontierelor – sporirea integrității la frontieră:** Creșterea semnificativă a personalului poliției de frontieră, în special din cauza instabilității regionale (din Ucraina, Transnistria), concomitent cu punerea în aplicare a unor măsuri puternice de combatere a corupției în cadrul forței de frontieră. Sporirea

cunoștințelor personalului poliției de frontieră în ceea ce privește depistarea introducerii ilegale de migranți.

- **Standardizarea investigațiilor financiare:** Promovarea utilizării de rutină a anchetelor financiare integrate, sistematice și paralele în cauzele penale.
- **Încurajarea confiscării proactive a activelor.**
- **Resurse pentru capacitatea de investigare din cadrul Procuraturii Anticorupție.**
- **Reglementarea rapidă a activelor virtuale:** Accelerarea creării și adoptării legilor care reglementează activele virtuale (cum ar fi: criptomonede).
- **Reevaluarea raportării anonime:** Revizuirea articolului 263 din Codul de procedură penală pentru a lua în considerare posibilitatea de a iniția anchete preliminare sau anchete complete, în special pentru corupție, pe baza unor sfaturi anonime credibile.
- **Prioritizarea cazurilor independente de spălare a banilor:** Să pună un accent mai mare pe investigarea și urmărirea penală a spălării banilor ca infracțiune distinctă.
- **Aprofundarea cooperării naționale și internaționale în materie de aplicare a legii:** Consolidarea în continuare a legăturilor și a colaborării cu parteneri internaționali, cum ar fi Europol, Eurojust și Interpol, asigurând puncte de contact specifice și implicarea activă în operațiuni comune și în schimbul de informații. De asemenea, aprofundarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii din Moldova pentru a evita suprapunerea anchetelor etc.

Raportul mai conține un set de recomandări specifice domeniilor de: urmărire penală (investigarea infracțiunilor de corupție), sistemului judiciar, recuperarea bunurilor infracționale și achizițiilor publice.

---

**Evaluare:** *Raportul privind progresele Republicii Moldova, în contextul celei de-a V-a runde de monitorizare a programului subregional de evaluare inter pares „Planul de acțiuni anticorupție de la Istanbul”(IAP), realizată de către Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), 2025*

---

În perioada 07-09.07.2025, la Paris, s-a desfășurat Reuniunea Plenară a Rețelei Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală (ACN) a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), în cadrul căreia, a fost adoptat Raportul ce vizează progresele Republicii Moldova, în contextul finalizării Runderi follow-up de evaluare, desfășurată în contextul celei de-a V-a runde de monitorizare a programului subregional de evaluare inter pares „Planul de acțiuni anticorupție de la Istanbul”(IAP).

Menționăm că, în cadrul celei de-a V-a runde de monitorizare, au fost evaluate 4 state: Republica Moldova, Ucraina, Azerbaidjan și Armenia. În cazul țării noastre, funcția de coordonator național al acestui proces de evaluare îi revine Centrului Național Anticorupție.

Astfel, experții OECD au analizat progresele înregistrate de țara noastră în perioada 2023-2024, în cadrul a nouă domenii de performanță, iar rezultatele sunt următoarele: cele mai semnificative progrese au fost înregistrate de domenii precum „*Protecția avertizorilor de integritate*” - care a obținut cu 16, 8 puncte mai mult față de evaluarea din 2023, „*Politici anticorupție*” - ce a înregistrat cu 9,9 puncte mai mult în comparație cu evaluarea anterioară, „*Independența justiției*” - cu un rezultat de 6,1 puncte mai înalt față de raportul precedent și „*Independența Procuraturii*” – ce a înregistrat cu 7,6 puncte mai mult față de anul 2023. Rezultate bune au fost înregistrate și de alte domenii precum „*Achiziții publice*” și „*Integritatea în afaceri*”.

De menționat că, din cele nouă domenii de performanță evaluate, patru au primit calificativul „*excepțional*” (Politici anticorupție, Independența sistemului judecătoresc, Independența Procuraturii și Autorități specializate în combaterea corupției), două domenii au primit calificativul „*înalt*” (Conflictul de interese și declararea veniturilor și Protecția avertizorilor de integritate), iar celelalte domenii au fost evaluate ca având un nivel „*mediu*” de conformitate cu standardele ACN/OECD (Integritatea în afaceri, Integritatea achizițiilor publice, Aplicarea măsurilor de combatere a corupției). În urma evaluării indicatorilor de performanță stabiliți, experții OECD au subliniat necesitatea acordării unei atenții sporite mai multor aspecte, printre care:

- elaborarea unor reglementări speciale privind conflictul de interese pentru judecători; procurori; Parlament; Guvern și organele administrației publice locale;
- atribuirea unei autorități specializate, unei subdiviziuni sau unor funcționari special desemnați în acest sens, a atribuției exclusive de protecție a avertizorilor de integritate;
- utilizarea riscurilor naționale și sectoriale pentru elaborarea obiectivelor și măsurilor din documentele de politici anticorupție;
- instituirea unui mecanism de protecție a drepturilor antreprenorilor în Republica Moldova;
- includerea pe platforma MTender a tuturor tipurilor procedurilor de achiziție publică;
- asigurarea unei remunerări corespunzătoare pentru judecători și procurori, în vederea consolidării independenței justiției;
- consolidarea capacităților autorităților de combatere a corupției;
- continuarea aplicării răspunderii pentru infracțiunile de corupție.

---

**Analiza: „Electorală 2025”, realizată de Coaliția Civică pentru Alegeri Libere, februarie 2026**

Analiza realizată de către Coaliția Civică pentru Alegeri Libere și prezentată în 2026, au scos în evidență anumite constatări și concluzii pe segmentul „Finanțarea campaniilor și corupția electorală”<sup>70</sup>, după cum urmează: „Alegerile parlamentare au avut loc într-un cadru cu reguli mai stricte privind raportarea și controlul finanțării partidelor politice și a concurenților electorali. CEC a demonstrat un angajament mai ferm față de integritatea procesului, aplicând sancțiuni proporționale și luând decizii de excludere a formațiunilor care nu au respectat standardele de transparență.

De asemenea, disciplina financiară a concurenților electorali a fost vizibil mai ridicată comparativ cu scrutinele anterioare, iar aplicarea consecventă a obligațiilor de raportare reprezintă un pas important înainte.

În pofida acestor progrese, fenomenele de corupție electorală au căpătat forme mai sofisticate și mai greu de documentat. Au fost constatate cazuri de mobilizare remunerată a participanților la proteste, utilizarea aplicațiilor de mesagerie criptată pentru coordonarea campaniei și transferuri financiare netransparente, precum și simulări de plăți și colectări ilegale de date personale. O parte semnificativă a comunicării electorale a avut loc înainte de perioada oficială de campanie, finanțată din surse a căror raportare a fost amânată, ceea ce a creat un dezechilibru concurențial.

Deși cadrul legal actualizat a introdus instrumente mai robuste de prevenire și sancționare a corupției electorale, persistența schemelor ilicite, lipsa reglementării activităților finanțate prin terți și discrepanțele între cheltuielile raportate și cele efective continuă să afecteze integritatea și transparența competiției electorale”.

Drept concluzii finale, Coaliția Civică apreciază alegerile parlamentare din 2025 ca fiind – **parțial libere și parțial corecte**, reflectând atât reziliența democratică a instituțiilor statului, cât și persistența unor vulnerabilități structurale.

Totodată, printre provocările majore în cadrul analizei s-a evidențiat:

- finanțarea netransparentă a campaniilor,
- utilizarea resurselor administrative în scopuri electorale,
- proliferarea dezinformării și polarizarea discursului politic.

---

<sup>70</sup> <https://www.adept.md/ro/products/article/electoral-2025-alegerile-parlamentare-din-republica-moldova>

## GRADUL DE REALIZARE A ACȚIUNILOR PE PARCURSUL ANULUI 2025 DIN PLANUL DE ACȚIUNI AL PNIA PENTRU ANII 2024-2028

<b>Planul de acțiuni de implementare al PNIA (2024-2028)</b>	<b>84 acțiuni</b>
<b>Acțiuni monitorizate și raportate în anul 2025</b>	<b>72 acțiuni</b>

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării
<i>Obiectivul specific 1.1. Consolidarea climatului de integritate în cadrul entităților publice prin realizarea eficiență și conștiincioasă a standardelor de integritate, până în anul 2028</i>			
1.1.1. Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II); CNA; SIS; ANI.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.2. Asigurarea procesului de instruire prin intermediul platformei e-Learning și actualizarea cursului de instruire „Integritate și Anticorupție” pe platforma e-Learning	2024 (pentru primul indicator); 2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	AGE; CNA; IAP.	PARȚIAL REALIZAT
1.1.3. Instruirea agenților publici și a conducătorilor entităților publice cu privire la rigorile de integritate instituțională	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; IAP; INJ.	REALIZAT
1.1.4. Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice ai căror agenți publici sunt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.5. Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice ai căror agenți publici sunt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI; CNA.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.6. Extinderea verificării cheltuielilor și a activelor virtuale, precum și a activelor beneficiarilor efectivi	2024 trimestrul IV	ANI; AGE.	PARȚIAL REALIZAT
1.1.7. Implementarea verificării automate a declarațiilor de avere și interese personale în partea ce ține de depunerea în termen, de respectarea cerințelor de formă a declarațiilor și existența aparenței de încălcare a regimului juridic de declarare a averii și a intereselor personale, astfel încât sistemul electronic să valideze formularul	2024 trimestrul IV	ANI.	PARȚIAL REALIZAT
1.1.8 Implementarea verificării bazate pe risc a declarațiilor de avere și interese personale	2025 trimestrul IV	ANI	PARȚIAL REALIZAT

<b>Acțiuni</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Autorități/instituții responsabile</b>	<b>Statutul implementării</b>
1.1.9. Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice ai căror angajați sunt subiecți ai declarării averilor și intereselor personale; ANI.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.10. Asigurarea respectării regimului cadourilor	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II); CNA.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.11 Modificarea cadrului legal ce reglementează regimul juridic al cadourilor în partea ce vizează cadourile inadmisibile conform Legii integrității nr. 82/2017	2025 trimestrul I	Ministerul Justiției; CNA; Parlament	REALIZAT
1.1.12. Asigurarea neadmiterii influențelor necorespunzătoare prin denunțare și tratare	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II); CNA; Parlamentul; SIS.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.13. Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție și protecția avertizorilor de integritate	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II); CNA.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.14. Instruirea agenților publici privind depunerea avertizărilor de integritate și protecția avertizorilor, precum și a agenților publici responsabili de gestionarea avertizărilor de integritate în entitățile publice	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; OAP; entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	REALIZAT
1.1.15. Elaborarea și implementarea politicilor/ procedurilor pentru cooperarea interinstituțională în examinarea cazurilor avertizorilor de integritate și protecția lor	2024 trimestrul IV	CNA; OAP.	PARȚIAL REALIZAT
1.1.16. Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.17. Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.1.18. Adoptarea cadrului normativ național privind etica și conduita deputatului în Parlament	2024 trimestrul IV	Parlamentul	NEREALIZAT
<b><i>Obiectivul specific 1.2. Asigurarea unei guvernări deschise și respectarea transparenței în procesul decizional, până în anul 2028</i></b>			
1.2.1. Audierea în plenul Parlamentului a rapoartelor anuale ale autorităților independente aflate sub control parlamentar (cel puțin: Centrul Național Anticorupție, Autoritatea Națională de Integritate, Procuratura Generală, Curtea de Conturi, Avocatul Poporului)	2028 trimestrul I (raportarea anuală)	Parlamentul	REALIZATE

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării
1.2.2. Elaborarea și publicarea pe paginile web ale entităților publice a instrucțiunilor clare, destinate publicului, privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici (în special – modul de sesizare a comisiilor de disciplină)	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.2.3 Dezvoltarea/mentenanța unei platforme digitale pentru îmbunătățirea monitorizării online a procesului legislativ, de la înregistrarea proiectului de lege în Parlament până la adoptarea legii	2025 trimestrul I	Parlament	REALIZAT
1.2.4. Asigurarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție asupra proiectelor de acte normative pasibile de expertiza anticorupție doar după definitivarea proiectelor în urma avizării	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	CNA; Parlamentul; Cancelaria de Stat; entitățile publice	REALIZATE
1.2.5. Publicarea pe paginile web ale Guvernului/ Parlamentului a sintezelor obiecțiilor din rapoartele de expertiză anticorupție	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	CNA; Parlamentul; Cancelaria de Stat; entitățile publice	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 1.3. Gestionarea transparentă și responsabilă a patrimoniului public, până în anul 2028</b>			
1.3.1. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II); MF; AAP; APP.	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.3.2. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a asistenței externe	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	MF; entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	ÎN PROCES DE REALIZARE
1.3.4 Eficientizarea procesului de achiziții publice prin reducere a costurilor de tranzacție și instituire a mecanismului de achiziții publice comune	2025 trimestrul III	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	PARTIAL REALIZAT
1.3.5. Instruirea personalului implicat în procesul de achiziții publice (în special privind planificarea/pregătirea, inclusiv consultarea pieței, organizarea procedurilor și atribuirea contractelor de achiziții publice)	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice; MF; AAP.	REALIZAT
1.3.6. Asigurarea funcționalității unităților de audit intern în entitățile publice	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	Entitățile publice	ÎN PROCES DE REALIZARE
<b>Obiectivul specific 1.4. Consolidarea integrității și reducerea corupției în procesul electoral, până în anul 2028</b>			
1.4.1. Implementarea cooperării/raportării/schimbului rapid intersectorial de informații între Comisia Electorală Centrală, Procuratura Anticorupție, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției), Serviciul de Informații și	2024 trimestrul IV (ulterior, în perioadele electorale)	CEC; PA; CNA; MAI; SIS.	REALIZAT

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării
Securitate referitor la finanțarea partidelor și combaterea fraudei electorale, în special în perioada electorală			
1.4.2. Reglementarea finanțării partidelor politice de către terțe părți, inclusiv reglementarea implicării acestora în publicitatea electorală în mediul on-line	2025 trimestrul I	CEC; MJ	PARȚIAL REALIZAT
1.4.3 Reglementarea publicității politice și a campaniilor electorale în mediul on-line (limite admise și stabilirea sancțiunilor)	2025 trimestrul II	CEC; MJ; CNA	PARȚIAL REALIZAT
1.4.4 Modificarea cadrului legal privind îmbunătățirea mecanismului de monitorizare a cheltuielilor reale ale partidelor politice și ale candidaților electorali	2025 trimestrul II	CEC; MJ; CNA	REALIZAT
1.4.6. Prezentarea către Parlament a raportului privind finanțarea partidelor politice, a campaniilor electorale și/sau a grupurilor de inițiativă	Anual 1 iunie	CEC; Parlamentul	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 2.1. Eficientizarea implementării măsurilor de prevenire a corupției, până în anul 2028</b>			
2.1.1. Sporirea responsabilității conducătorilor entităților publice pentru dezvoltarea, menținerea și consolidarea climatului de integritate prin creșterea graduală a numărului de entități publice evaluate anual	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA	REALIZATE
2.1.2. Reglementarea normativă și dezvoltarea platformei „reLAWed” prin asigurarea unei cooperări a entităților publice în procesul examinării semnalărilor primite prin intermediul platformei	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; MJ; entitățile publice	ÎN PROCES DE REALIZARE
2.1.3 Dezvoltarea sistemului informațional automatizat de raportare „e-Integritate instituțională”	2025 trimestrul II	CNA	PARȚIAL REALIZAT
2.1.4. Îmbunătățirea capacităților instituționale ale Centrului Național Anticorupție și ale Autorității Naționale de Integritate în domeniul prevenirii corupției	2024 trimestrul IV	CNA; ANI; Parlamentul	PARȚIAL REALIZAT
2.1.5. Asigurarea colaborării între Centrul Național Anticorupție și unitățile administrativ-teritoriale în vederea consolidării integrității instituționale	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; CALM; unitățile administrativ-teritoriale (inclusiv unitățile amalgamate)	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 2.2. Îmbunătățirea cadrului instituțional în vederea eficientizării investigației și a urmării penale a cazurilor de corupție, până în anul 2028</b>			
2.2.1. Consolidarea capacității instituționale, tehnice și operaționale a Centrului Național Anticorupție și a Procuraturii Anticorupție în ceea ce privește investigarea și combaterea actelor de corupție și a celor conexe actelor de corupție, precum și a faptelor coruptibile	2024 trimestrul IV	CNA; PG/PA; Parlamentul	PARȚIAL REALIZAT

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării
2.2.2. Formarea și dezvoltarea competențelor ofițerilor de investigare și urmărire penală, ale procurorilor prin formare profesională privind urmărirea penală a cazurilor de corupție	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	INJ; CNA; PG/ PA	REALIZAT
2.2.3. Stabilirea și menținerea unui cadru eficient și transparent de comunicare cu publicul în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a cazurilor de corupție	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	CNA; PG/ PA	REALIZAT
2.2.4. Eficientizarea, în baza practicii internaționale în domeniu, a mecanismelor de executare a hotărârilor de confiscare	2024 trimestrul II	MJ; Parlamentul; CNA (ARBI); SFS; MF; PG/ PA	REALIZAT
2.2.5. Îmbunătățirea cadrului legal pentru consolidarea capacităților autorităților responsabile de urmărirea și indisponibilizarea bunurilor infracționale	2024 trimestrul II	MJ; CNA (ARBI); PG/ PA Parlamentul; MAI; SFS; SV.	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 2.3. Eficientizarea procesului de judecare și sancționare a cazurilor de corupție, până în anul 2026</b>			
2.3.1. Instituirea instanțelor/ completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție	2024 trimestrul IV	MJ; CSM; Parlamentul	REALIZAT
2.3.2 Asigurarea instanțelor/completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție cu resurse umane, tehnice și financiare suficiente în conformitate cu prevederile legale	2025 trimestrul II	CSM; MF; Parlament	PARȚIAL REALIZAT
2.3.3 Elaborarea de către judecători a unui ghid de examinare a cauzelor de corupție	2025 trimestrul IV	CSJ	PARȚIAL REALIZAT
2.3.4. Stabilirea și reglementarea mecanismului de monitorizare a persoanelor juridice învinuite în comiterea infracțiunilor de corupție care au încheiat acord judiciar de interes public	2024 trimestrul II	CNA; MJ; PG; CSM	PARȚIAL REALIZAT
2.3.5 Elaborarea mecanismului de reutilizare socială a bunurilor confiscate	2025 trimestrul II	MF (SFS); MJ; MMPS; Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești; PG; APP; CNA (ARBI)	PARȚIAL REALIZAT
2.3.6. Fortificarea capacităților judecătorilor și ale procurorilor în examinarea cazurilor de corupție și conexe	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	INJ; CSM; CSP	REALIZAT
2.3.7. Dezvoltarea capacităților avocaților cu privire la asistența acordată victimelor și părților vătămate în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și conexe	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	INJ; CNAJGS.	PARȚIAL REALIZAT

<b>Acțiuni</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Autorități/instituții responsabile</b>	<b>Statutul implementării</b>
2.3.8 Elaborarea unei analize strategice cu referire la practica judiciară privind aplicarea mecanismului de confiscare specială și confiscare extinsă, ca măsuri de siguranță	2025 trimestrul I	CNA; PG	PARTIAL REALIZAT
2.3.9 Modificarea prevederilor Codului penal în conformitate cu recomandările Curții Constituționale expuse în hotărârile nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018, nr. 24/2019 și nr. 39/2021	2025 trimestrul II	MJ; Parlament; PG; CNA;PA	REALIZAT
<b><i>Obiectivul specific 2.4. Consolidarea integrității instituțiilor din sectorul justiției implicate în investigarea, urmărirea penală și judecarea cazurilor de corupție, până în anul 2028</i></b>			
2.4.2. Instruirea judecătorilor și a procurorilor privind procedura de examinare a cauzelor cu implicarea avertizorilor de integritate	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	INJ; CSM; PG/ PA	REALIZAT
<b><i>Obiectivul specific 2.5. Asigurarea și dezvoltarea continuă a cooperării internaționale în domeniul integrității, prevenirii și combaterii corupției, până în anul 2028</i></b>			
2.5.1. Consolidarea relațiilor de cooperare cu organizațiile/instituțiile străine, regionale și internaționale în vederea cultivării integrității, prevenirii și combaterii corupției, recuperării bunurilor infracționale	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; MAE	REALIZAT
2.5.2. Eficientizarea schimbului de informații cu organizațiile/instituțiile străine, regionale și internaționale, în domeniul investigării actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție, a faptelor coruptibile, inclusiv al recuperării bunurilor infracționale	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	PG/PA; CNA; MAE	REALIZAT
2.5.3. Implementarea prevederilor tratatelor internaționale în domeniul prevenirii și combaterii corupției	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; entitățile publice	REALIZAT
2.5.4. Cooperarea și schimbul de informații privind cazurile de obținere frauduloasă, utilizare contrar destinației, delapidare a mijloacelor din fondurile externe oferite de Uniunea Europeană, de corupție și alte acte conexe, care pot prejudicia interesele financiare ale Uniunii Europene	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; PG/PA; Cancelaria de Stat; entitățile publice	REALIZAT
<b><i>Obiectivul specific 3.1. Consolidarea standardelor de transparență și integritate în entitățile cu capital integral sau majoritar de stat, până în anul 2028</i></b>			
3.1.2. Elaborarea politicii de remunerare a organelor de conducere și control ale întreprinderilor publice, inclusiv de plată a recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii, care exclude orice influență politică sau a conducerii întreprinderii în redistribuirea profitului net	2025 trimestrul II	MDED; APP; entitățile cu capital integral sau majoritar de stat	PARTIAL REALIZAT

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării
3.1.3. Dezvoltarea unei metodologii pentru evaluarea conformității cu legislația și standardele anticorupție și de bună guvernare corporativă, inclusiv cu ghidurile OECD, în întreprinderile de stat/municipale	2025 trimestrul IV	MDED; APP	NEREALIZAT
3.1.4. Elaborarea/ actualizarea Registrului riscurilor, care va include și riscurile de fraudă și corupție, și monitorizarea implementării acțiunilor de diminuare a riscurilor identificate	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	APP; entitățile cu capital integral sau majoritar de stat	ÎN PROCES DE REALIZARE
3.1.5. Asigurarea implementării cerințelor de transparență conform prevederilor legislației, precum și ale Codului de guvernare corporativă a întreprinderilor publice	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	APP; entitățile cu capital integral sau majoritar de stat	ÎN PROCES DE REALIZARE
3.1.6 Modificarea cadrului legal privind aplicarea cerințelor legale statuate în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice asupra întreprinderilor cu capital integral sau majoritar de stat	2025 trimestrul IV	MF; AAP, Parlament	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 3.2. Promovarea și asigurarea integrității în sectorul privat, până în anul 2028</b>			
3.2.1. Instituirea unui cadru normativ unitar de reglementare a regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea agenților publici în sectorul privat (pantuflij), a unor proceduri de control și sancționare aferentă a încălcării interdicțiilor	2025 trimestrul IV	CS; MJ; MDED; ANI	REALIZAT
3.2.2. Consolidarea și promovarea standardelor de integritate prin stabilirea unui sistem de premiere a integrității în sectorul privat	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; CCI; mediul privat	REALIZAT
3.2.3. Încurajarea preluării de către companii a standardului internațional pentru sisteme de management anticorupție SM ISO 37001	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA; mediul privat, inclusiv entitățile cu capital integral sau majoritar de stat; CCI; APP	REALIZAT
<b>Obiectivul specific 3.3. Eficientizarea mecanismului de transparență în acordarea ajutorului de stat, până în anul 2028</b>			
3.3.1. Evaluarea riscurilor de corupție în procedurile de examinare și alocare a subvențiilor și ajutoarelor de stat către sectorul privat	2025 trimestrul III	C.Concurenței; MAIA; AIPA; CNA	PARȚIAL REALIZAT
<b>Obiectivul specific 4.1. Consolidarea intoleranței față de actele de corupție și față de cele conexe acestora în rândul populației, până în anul 2028</b>			

Acțiuni	Termen de realizare	Autorități/instituții responsabile	Statutul implementării	
4.1.1. Sporirea gradului de educare, sensibilizare anticorupție și de promovare a integrității în rândul cetățenilor	2028 trimestrul IV	CNA	REALIZAT	
4.1.2. Implicarea voluntarilor anticorupție ai Centrului Național Anticorupție în acțiunile de promovare a integrității și de consolidare a intoleranței față de corupție	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA	REALIZAT	
4.1.4. Organizarea campaniilor de informare și sensibilizare privind consolidarea integrității instituționale la nivel național	2028 trimestrul IV (raportarea anuală)	CNA	REALIZAT	
<b><i>Obiectivul specific 4.2. Sporirea angajamentului civic prin raportarea de către cetățeni a actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție și a practicilor ilegale, până în anul 2028</i></b>				
4.2.1. Asigurarea funcționării platformei electronice Call Center pentru linia națională anticorupție, cu scopul de a optimiza recepționarea și evidența apelurilor	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	CNA	REALIZAT	
4.2.2. Asigurarea funcționării și promovării liniilor specializate anticorupție în cadrul entităților publice	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	Entitățile publice; CNA	REALIZAT	
4.2.3. Dezvoltarea proiectelor de informare/ sensibilizare/ colaborare dedicate cetățenilor în vederea determinării acestora de a raporta actele de corupție și cele conexe actelor de corupție (cu evidențierea căilor și procedurilor legale de raportare)	2028 trimestrul IV (raportarea semestrială)	CNA	REALIZAT	
<b>Total în anul 2025 - 72 acțiuni</b>				
	<b>Realizat</b>	<b>În proces de realizare</b>	<b>Parțial realizate</b>	<b>Nerealizate</b>
<b>Nr. de acțiuni</b>	<b>35</b>	<b>16</b>	<b>19</b>	<b>2</b>
<b>Pondere în %</b>	<b>49%</b>	<b>22%</b>	<b>26%</b>	<b>3%</b>

**Centrul Național Anticorupție**

**mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 198, MD-2004**

---

**web: [cna.md](http://cna.md)**