



CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE

RAPORT

**de monitorizare privind implementarea
Planului de acțiuni al Programului național de integritate și anticorupție
pentru anii 2024–2028**

perioada de raport: semestrul I 2025

Chișinău 2025

CUPRINS

Acronime	3
Sumar executiv	4
Raport privind gradul de implementare a acțiunilor.....	5
Concluzii și recomandări.....	42



ACRONIME

A.O.	Asociația Obștească
APP	Agenția Proprietăți Publice
ARBI	Agenția de Recuperare a Bunurilor Infracționale
CEC	Comisia Electorală Centrală
CA	Curtea de Apel
GIZ	Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei
CNA	Centrul Național Anticorupție
CSJ	Curtea Supremă de Justiție
CSM	Consiliul Superior al Magistraturii
HG	Hotărârea de Guvern
INJ	Institutul Național al Justiției
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MJ	Ministerul Justiției
MS	Ministerul Sănătății
PNIA	Programul național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028
OUP	Ofițer de urmărire penală
SIS	Serviciul de Informații și Securitate
SNIA	Strategia națională de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2023
UE	Uniunea Europeană
SPCSB	Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor
CoE	Consiliul Europei
CtEDO	Curtea Europeană a Drepturilor Omului

SUMAR EXECUTIV

Programul Național de Integritate și Anticorupție pentru anii 2024-2028 (în continuare - PNIA/Program) a fost aprobat prin Hotărârea de Parlament nr. 442 la data de 28 decembrie 2023 (în vigoare la 22 februarie 2024). Adoptarea Programului reprezintă un angajament esențial în cadrul implementării Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, precum și o prioritate strategică, în vederea realizării angajamentelor asumate odată cu obținerea de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană.

Programul Național de Integritate și Anticorupție (2024-2028) este cel de al 4 document de politici implementat în Republica Moldova în domeniul anticorupție și vine cu o abordare continuă a unor procese lansate și implementate de documentul de politici anticorupție, precedent. Programul este structurat pe 4 Obiective generale, 14 Obiective specifice și 84 de acțiuni.

În acest context, se comunică că prezentul raport de monitorizare privind implementarea Planului de acțiuni al Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028 (în continuare - Raport de monitorizare/Raport) este elaborat cu scopul constatării gradului de implementare a acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni al Programului, pentru perioada de raport semestrul I 2025. Întregul proces de raportare și monitorizare a fost realizat în conformitate cu Metodologia privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobat prin Ordinul Directorului Centrului Național Anticorupție nr. 30 din 24.06.2024¹.

Raport de monitorizare a fost elaborat în baza informațiilor și datelor prezentate semestrial de către entitățile publice implementatoare conform cap. IX din Program. Astfel, au fost invitate să raporteze 87 de entități publice, însă se reține că potrivit pct. 8 din Metodologia sus-enunțată, autoritățile publice centrale prelucrează și remit rapoartele privind implementarea PNIA, în mod centralizat, inclusiv datele preluate de la autoritățile și instituțiile din subordine. Prin urmare, în perioada de raport au fost transmise către Secretariatul Grupului de monitorizare, rapoarte și informații privind implementarea Planul de acțiuni al Programului, de la **106 de entități publice** (dintre care 77 de rapoarte au parvenit de la entitățile publice centrale și 29 de rapoarte de la autorități publice local, de nivelul II), ceea ce denotă un grad de raportare pentru perioada scadentă de **96% la nivel central** și de **83% la nivel local**.

Subsecvent, gradul de realizare al Planului de acțiuni privind implementarea Programului, depinde de mai mulți factori care vor fi expuși în partea finală al prezentului raport, dar primordial depinde de implicarea și participarea responsabilă a tuturor autorităților/instituțiilor în procesul de implementare a acțiunilor față de care și-au exprimat angajamentul, odată cu aprobarea Programului.

Astfel, urmare a analizei datelor și informațiilor prezentate de entitățile, în prezentul raport sunt reflectate gradul de realizare a **19 acțiuni** (acțiunile: 1.1.11, 1.2.2; 1.2.3, 1.2.4; 1.2.5; 1.4.2; 1.4.3; 1.4.4; 2.1.3; 2.2.2; 2.2.3; 2.3.2; 2.3.5; 2.3.8; 2.3.9; 3.1.2; 4.2.1; 4.2.2 și 4.2.3), cu termen de raportare - semestrul I, 2025.

Progresul realizării acțiunilor scadente pentru semestrul I anul 2025 și a celor acțiuni cu termen de raportare semestrială, este reflectat în tabelul de mai jos care este structurat conform Obiectivelor generale și specifice stabilite în Programul național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028.

¹ https://cna.md/sites/default/files/media/documents/2025-05/Documente%20de%20politici%20anticoruptie/cadrul_normativ/30_din_24.06._Metodologia_monitoriz.pdf

RAPORT PRIVIND GRADUL DE IMPLEMENTARE A ACȚIUNILOR DIN PLANUL DE ACȚIUNI AL PROGRAMULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE ȘI ANTICORUPȚIE PENTRU ANII 2024–2028

pentru perioada: semestrul I anul 2025

Acțiunea	Entități publice /subiecți responsabili	Termeni de realizare	Indicatori de monitorizare	Progresul înregistrat
Obiectivul General 1: DEZVOLTAREA ȘI IMPLEMENTAREA STANDARDELOR DE INTEGRITATE ÎN SECTORUL PUBLIC				
Obiectivul specific 1.1. Consolidarea climatului de integritate în cadrul entităților publice prin realizarea eficientă și conștientă a standardelor de integritate, până în anul 2028				
1.1.11. Modificarea cadrului legal ce reglementează regimul juridic al cadourilor în partea ce vizează cadourile inadmisibile conform Legii integrității nr. 82/2017.	Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție Parlamentul	Trimestrul I 2025	Act normativ adoptat.	Cu referire la acțiunea 1.1.11 potrivit Planului de acțiuni al PNIA, Ministerul Justiției relatează că în prezent acțiunea este în proces de realizare. Astfel, la data de 25 februarie 2025, pe pagina Ministerului Justiției a fost publicat, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor. Iar actualmente, acesta este în proces de avizare. Totodată, în contextul realizării acțiunii, Centrul Național Anticorupție raportează, că la data de 05 mai 2025 au fost transmise Ministerului Justiției propuneri privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor. CNA menționează că acordarea unor reglementări mai concise, în ceea ce privesc cadourile inadmisibile, este necesară pentru a elimina divergențele de interpretare asupra modului de gestionare a cadourilor în cauză. Suplimentar, se comunică că modificarea vizată în acțiunea 1.1.11 a fost inclusă în Foaia de parcurs privind „Statul de drept” (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025, la domeniul II <i>Combaterea corupției</i>, măsura <i>Cadrul normativ și strategic</i>, acțiunea 1.6. <i>Modificarea cadrului normativ</i>

				privind regimul juridic al cadourilor în ceea ce privește cadourile inadmisibile conform Legii integrității nr. 82/2017, termenul de realizare fiind stabilit, luna decembrie 2025. Suplimentar, Parlamentul a raportat pentru perioada vizată, că în procedura legislativă nu a fost nici un proiect de act normativ cu acest obiect de reglementare. Totodată, menționăm că poziția Parlamentului se explică prin faptul că racordarea cadrului legal se realizează prin modificarea Hotărârii de Guvern nr. 116/2020 și nu prin proiect de lege. Astfel, Secretariatul Grupului de monitorizare confirmă publicarea unui anunț pe pagina Ministerului Justiției privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de act normativ pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.116/2020 privind regimul juridic al cadourilor². În concluzie, acțiunea în cauză urmează a fi monitorizată și în continuare pentru a evalua progresele înregistrate și finalitatea acțiunii.
Obiectivul specific 1.2. Asigurarea unei guvernări deschise și respectarea transparenței în procesul decizional, până în anul 2028				
1.2.2 Elaborarea și publicarea pe paginile web ale entităților publice a instrucțiunilor clare, destinate publicului, privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților	Entitățile publice (la nivel central și local de nivelul II)	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Numărul entităților publice care au elaborat și publicat instrucțiunile.	În vederea elaborării și publicării instrucțiunilor (actelor normative) privind procedurile de angajare a răspunderii disciplinare a agenților publici, în special, modul de sesizare a comisiilor de disciplină, 31 entități publice centrale au raportat că dețin și au publicate pe pagina web aceste instrucțiuni/acte normative, printre care: <i>Autoritatea Națională de Integritate</i> ³ , <i>Centrul Național Anticorupție</i> ⁴ , <i>Comisia Electorală Centrală</i> ⁵ , <i>Agencia Națională privind Siguranța Alimentelor</i> ⁶ , <i>Agencia Servicii Publice</i> , <i>Consiliul Superior al Magistraturii</i> , <i>Ministerul Culturii</i> ⁷ , <i>Agencia Națională</i>

² <https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-de-hotarare-pentru-modificarea>

³ https://ani.md/sites/default/files/Regulament%20CD_1.pdf

⁴ <https://cna.md/ro/colgiul-disciplinar>

⁵ <https://a.cec.md/ro/modul-de-sesizare-a-comisiei-de-disciplina-15927.html>

⁶ <https://www.ansa.gov.md/sites/default/files/documents/Aparatul%20central/DCS/Codul%20de%20conduita%20al%20angajatului%20Agen%C8%9Biei%20Na%C8%9Bionale%20pentru%20Siguran%C8%9Ba%20Alimentelor%20.pdf>

⁷ <https://mc.gov.md/sites/default/files/file-cloud/ord-mc-211-2025.pdf>

publici (în special – modul de sesizare a comisiilor de disciplină).				pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Ministerul Afacerilor Interne, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Banca Națională a Moldovei, Ministerul Justiției, Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească, Agenția Națională a Arhivelor, Direcția de justiție a unității teritoriale autonome cu statut special a Găgăuziei⁸, Inspectoratul Național de Probațiune⁹, Centrul Național de Expertize Judiciare¹⁰, Administrația Națională a Penitenciarelor¹¹, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale¹², Ministerul Mediului¹³, Inspectoratul pentru Protecția Mediului¹⁴, Agenția „Moldsilva”¹⁵, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, Agenția de Mediu¹⁶, Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală¹⁷, Ministerul Apărării¹⁸, Serviciul de Protecție și Pază de Stat¹⁹, Casa Națională de Asigurări Sociale²⁰, Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, Agenției Relații Funciare și Cadastru²¹, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor²².
--	--	--	--	--

<https://mc.gov.md/sites/default/files/file-cloud/ord-mc-294p-2024.pdf>

⁸ <https://justice.gov.md/ro/content/regulamentul-cu-privire-la-comisia-de-disciplina>

⁹ <https://probațiune.gov.md/files/getfile/5676>

¹⁰ <https://www.cnej.gov.md/ro/content/acte-normative-ce-reglementeaza-activitatea-centrului-national-de-expertize-judiciare>

¹¹ https://justice.gov.md/public/files/2018/transparenta_in_procesul_decizional/august/09/1/reg_comisiei_disciplina.pdf

¹² https://midr.gov.md/files/shares/Modul_de_sesisare.pdf

¹³ <https://www.mediu.gov.md/sites/default/files/Documente%20atasate%20Advance%20Pagines/Codul%20de%20etic%C4%83.PDF>

¹⁴ <https://ipm.gov.md/ro/informatii-de-interes-public>

¹⁵ <https://www.moldsilva.gov.md/libview.php?l=ro&idc=202&id=1927&t=/Legislatia/Ordinecirculare/Ordinul-cu-privire-la-constituirea-comisiei-de-disciplina-din-cadryl-agentiei>

¹⁶ <https://am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/Regulament%20cu%20privire%20la%20Comisia%20de%20disciplin%C4%83%2C%20Anexa%20nr.7%20la%20HG%20nr.%20201%20din%2011.03.2009.pdf>

¹⁷ <https://agepi.gov.md/ro/content/control-intern-managerial>

¹⁸ <https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=210>

¹⁹ <https://spps.md/acte-normative/>

²⁰ <https://cnas.gov.md/doc.php?l=ro&idc=513&id=7122&t=%20Cadru-juridic/Acte-normativeinterne/Ordine/Regulament-cu-privire-la-Comisia-dedisciplina-in-cadru-Casei-Nationale-de-AsigurariSociale-prin-ordinul-nr-156-A-din-02-iulie-2021>

²¹ <https://agcc.gov.md/sites/default/files/document/attachments/ordinul%2077%20%281%29.PDF>

²² https://www.ansc.md/sites/default/files/document/attachments/regulament_intern_ansc_2024_var_fin.pdf

				Totodată, 14 entități publice centrale au raportat că dețin reglementări la nivel instituțional privind procedura de tragere la răspundere disciplinară aplicată în raport cu agenții publici angajați, însă fără a anexa un link demonstrativ, în acest sens, printre care: <i>Ministerul Educației și Cercetării, Cancelaria de Stat, Parlament, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Consiliul Audiovizualului, Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Oficiul Avocatul Poporului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.</i> Suplimentar, cu referire la acțiunea 1.2.2, <i>Serviciul de Informații și Securitate</i> notează că dispune de acte normative interne care reglementează acest compartiment, dar din considerentul clasificării, acestea nu pot fi publicate pe platforme publice. <i>Procuratura Generală</i> a raportat că Comisia de disciplină a funcționarilor publici din cadrul Procuraturii, constituită prin Ordinul Procurorului General interimar nr. 24/3 din 13.03.2023 a elaborat noul proiect al Regulamentului cu privire la Comisia de disciplină a Procuraturii, în corespundere cu ultimele modificări la anexa nr.7 din Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009. Proiectul este avizat și urmează a fi aprobat prin ordinul Procurorului General. De asemenea, <i>Agenția Proprietăți Publice, Curtea de Conturi și Comisia Națională a Pieții Financiare</i> au raportat, pentru semestrul I 2025, că sunt în proces de elaborare sau revizuire a actelor interne privind tragerea la răspunderea disciplinară. Iar <i>Ministerul Afacerilor Externe, Institutul Național de Justiție, Consiliul Concurenței, Procuratura Anticorupție, Serviciul de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor</i> nu au prezentat date privind gradul de implementare a acțiunii 1.2.2, fie au raportat ca o acțiune nerealizată pentru perioada vizată. Gradul de implementare la nivel local al acestei măsuri strategice se prezintă, după cum urmează:
--	--	--	--	---

				Din totalul de 29 de autorități ale administrației publice locale care au raportat pentru perioada semestrul I 2025, 18 au comunicat că au aprobat sau revizuite actele normative, în ceea ce privește tragerea la răspundere disciplinară a agenților publici din subordine și formarea Comisiilor disciplinare. Acestea sunt: <i>Consiliul raional Sîngerei</i>²³, <i>Consiliul raional Fălești</i>, <i>Consiliul raional Anenii Noi</i>²⁴, <i>Consiliul raional Căușeni</i>²⁵, <i>Primăria municipiului Bălți</i>, <i>Consiliul raional Basarabeasca</i>²⁶, <i>Consiliul raional Șoldănești</i>, <i>Consiliul raional Strășeni</i>, <i>Consiliul raional Ocnița</i>, <i>Consiliul raional Cimișlia</i>, <i>Consiliul raional Telenești</i>, <i>Consiliul raional Dubăsari</i>, <i>Consiliul raional Cantemir</i>²⁷, <i>Consiliul raional Călărași</i>²⁸, <i>Consiliul raional Ialoveni</i>, <i>Consiliul raional Ungheni</i>, <i>Consiliul raional Nisporeni</i>²⁹ și <i>Consiliul raional Soroca</i>. Suplimentar, la această acțiune <i>Consiliul raional Orhei</i>, <i>Consiliul raional Dondușeni</i> și <i>Consiliul raional Drochia</i> au raportat că sunt în proces de elaborare a instrucțiunilor vizate. Alte 8 consilii raionale (<i>Rezina</i>, <i>Criuleni</i>, <i>Ștefan-Vodă</i>, <i>Hîncești</i>, <i>Leova</i>, <i>Briceni</i>, <i>Drochia</i>, <i>Edineț</i>) au raportat că acțiunea este nerealizată pentru perioada de raport, fie au raportat date generale care nu vizează acțiunea nemijlocit.
1.2.3 Dezvoltarea/ mentenanța unei platforme digitale pentru îmbunătățirea monitorizării online a procesului legislativ, de la înregistrarea	Parlamentul	Trimestrul I 2025	Platforma digitală funcțională pe pagina web a Parlamentului; Numărul de accesări ale paginii web a Parlamentului după	Cu referire la acțiunea 1.2.3, Parlamentul comunică următoarele: în scopul consolidării transparenței instituționale și facilitării accesului cetățenilor la informațiile de interes public, a fost lansată platforma web oficială a Parlamentului Republicii Moldova. Această platformă oferă acces rapid și structurat la informații legislative, activitatea deputaților, proiectele de acte normative,

²³ <https://singerei.md/instructiune/>

²⁴ <https://anenii-noi.md/echipa-consiliului/>

²⁵ <https://causeni.md/modul-de-sesizare-a-comisiei-de-disciplina/>

²⁶ <https://basarabeasca.md/wp-content/uploads/2024/04/Dispozitie-nr.-27.pdf>

²⁷ <https://www.cantemir.md/wp-content/uploads/2025/04/18.-Regulament-de-conduita-profesionala-a-fp-2024.signed.signed.signed.signed.signed.signed-1.pdf>

²⁸ <https://drive.google.com/file/d/10BokgQaoKrupjRvvnvHjRXDnmIMhC-NEC/view>

²⁹ <https://nisporeni.md/comisia-de-disciplina/>

proiectului de lege în Parlament până la adoptarea legii.			lansarea platformei digitale.	transmisiunile live ale ședințelor și alte resurse esențiale pentru cetățeni, mass-media și alți actori interesați. Lansarea platformei digitale a contribuit semnificativ la creșterea nivelului de interacțiune cu publicul larg și la promovarea deschiderii instituționale. Datorită noilor funcționalități intuitive și a designului orientat către utilizator, platforma a înregistrat un interes sporit din partea vizitatorilor online. Astfel, în perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2025 numărul de accesări ale paginii web a Parlamentului constituie: 140.000 accesări . Această cifră reflectă impactul pozitiv al digitalizării serviciilor publice parlamentare și confirmă necesitatea continuării procesului de modernizare tehnologică și adaptare a conținutului pentru o comunicare eficientă cu cetățenii.
1.2.4 Asigurarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție asupra proiectelor de acte normative pasibile de expertiza anticorupție, doar după definitivarea proiectelor în urma avizării.	Centrul Național Anticorupție Parlament Cancelaria de Stat Entitățile publice	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Numărul de proiecte de acte normative (pasibile de expertiza anticorupție în condițiile Legii nr. 82/2017) elaborate de către autoritățile publice centrale cu drept de inițiativă legislativă/deputați din Parlament și supuse în prealabil expertizei anticorupție.	În anul 2024 a fost modificată legislația cu privire la procesul de legiferare (în speță, Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative), astfel încât etapele de avizare și expertizare să fie separate și să meargă într-o ordine consecutivă. Odată cu adoptarea Legii nr. 49/2024 pentru modificarea unor acte normative s-a stabilit că expertiza anticorupție a proiectelor de acte normative se realizează doar după definitivarea proiectelor în urma procesului de consultare publică și avizare. Astfel, în rezultatul analizei informațiilor parvenite de la autoritățile raportoare s-a stabilit că în primul semestru al anului 2025, au fost monitorizate 22 ședințe de Guvern, în cadrul cărora au fost aprobate 666 de proiecte de acte normative. Din totalul proiectelor aprobate de Guvern, 352 au fost pasibile de expertiză anticorupție. Din cele pasibile, 351 de proiecte au fost supuse expertizei anticorupție (hotărâri de Guvern și legi), iar 1 nu a fost supus. Totodată, pe parcursul perioadei de raport au fost înregistrate în Parlamentul Republicii Moldova 273 proiecte de legi. Din totalul proiectelor, 85 nu necesită a fi supuse expertizei anticorupție conform art.28 alin.(1) din Legea integrității nr.82/2017, în timp ce 188 au fost pasibile de expertiză anticorupție. Din cele pasibile (188

				de proiecte), 173 de proiecte au fost supuse expertizei anticorupție, iar 9 nu au fost supuse expertizei anticorupție, din care: 3 au fost adoptate în termenul de examinare de 10 zile lucrătoare, iar 6 proiecte nu au fost remise către CNA. La fel, din numărul total de proiecte pasibile de expertiză anticorupție, 6 proiecte au rămas în examinare pentru semestrul II al anului 2025. Totodată, Cancelaria de Stat comunică că Guvernul a aprobat, în cadrul celor 22 de ședințe ale sale, 666 acte (hotărâri, dispoziții, avize, proiecte de legi, rapoarte etc.). Din numărul total de proiecte de acte normative care au fost pasibile, conform cadrului legal, de expertiza anticorupție, toate (100%) au fost supuse acestui mecanism de prevenire a corupției. În concluzie, se atestă, în mod repetat (similar anului 2024), un nivel ridicat de remitere a proiectelor de acte normative către CNA pentru a fi supuse expertizei anticorupție. Astfel, în proporție de 97% din totalul proiectelor de acte normative elaborate în sem.I 2025, au fost remise către CNA pentru a fi supuse expertizei anticorupție, ceea ce denotă o responsabilizare a entităților publice cu drept de inițiative legislative, în procesul legiferării.
1.2.5 Publicarea pe site-urile Guvernului/Parlamentului a sintezelor obiecțiilor reflectate în rapoartele de expertiză anticorupție.	Centrul Național Anticorupție Parlament Cancelaria de Stat Entitățile publice	Trimestrul IV, 2028 (cu raportarea semestrială a indicatorilor de progres raportare)	Sinteze ale obiecțiilor reflectate în rapoartele de expertiză anticorupție publicate pe site-urile Guvernului/Parlamentului.	În ceea ce privește publicarea sintezelor obiecțiilor în care sunt reflectate expertiza anticorupție, se atestă că pe parcursul perioadei de raport au fost monitorizate 22 ședințe de Guvern, în cadrul cărora au fost aprobate 666 de proiecte de acte normative, fiind întocmite sinteze la toate cele 351 de proiecte care au fost supuse expertizei anticorupție (hotărâri de Guvern și legi). Astfel, cumulativ au fost înaintate – 424 de recomandări privind excluderea factorilor de risc ce pot determina riscuri de corupție la etapa implementării normelor. Din numărul total de recomandări înaintate, nu au fost luate în considerare – 71 de recomandări, ceea ce reprezintă 16,7% din numărul total de recomandări înaintate. Pentru o comparație, în semestrul I 2024, nu au fost luate în considerație/acceptate 20,5% din totalul recomandărilor înaintate.

				În ceea ce privește sinteze ale obiecțiilor reflectate în rapoartele de expertiză anticorupție publicate pe site-ul Parlamentului, conform art.36 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupție pentru proiectele actelor normative care constituie inițiativă legislativă a Președintelui Republicii Moldova, a deputaților în Parlament și a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia se efectuează după înregistrarea lor în Parlament. Totodată, la acțiunea în cauză Parlamentul raportează că pe pagina web oficială se publică sintezele amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor care includ și cele care se conțin în Raportul de expertiză anticorupție la proiectele de lege. În acest sens, au fost publicate pe pagina web oficială a Parlamentului: - 97 de sinteze care conțineau obiecțiile incluse în rapoartele de expertiză anticorupție, în cazul proiectelor de acte normative înaintate în Parlament de către Guvern; - 76 de rapoarte de expertiză anticorupție ale CNA la inițiativele legislative înaintate de către deputații în Parlament.
Obiectivul specific 1.4. Consolidarea integrității și reducerea corupției în procesul electoral, până în 2028				
1.4.2. Reglementarea finanțării partidelor politice de către terțe părți, inclusiv reglementarea implicării acestora în publicitatea electorală în mediul online.	Comisia Electorală Centrală Ministerul Justiției	Trimestrul I 2025	Act normativ adoptat.	Cu referire la acțiunea 1.4.2 Comisia Electorală Centrală raportează că un grup de deputați a inițiat un proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (combaterea eficientă a fenomenului corupției electorale și aspectele conexe acestuia), înregistrat pe platforma parlamentară cu nr. 381 din 17 decembrie 2024. Proiectul în cauză, conține prevederi ce vizează finanțarea partidelor politice de către terți. În acest sens, CEC prin Hotărârea nr. 3455 din 26 martie 2025³⁰ a aprobat avizul asupra Amendamentelor (CJ 04 nr. 27 și CJ 04 nr. 28 din 17 martie 2025, CJ 04 nr. 26 din 17 martie 2025 și CJ 04 nr. 42 din 25 martie 2025) la proiectul de lege nr. 381/2024 sus-menționat. Astfel, avizul prezentat conține mai multe propuneri de îmbunătățirea al proiectului de lege nr.381/2024, precum: lit. d) a

³⁰ https://a.cec.md/ro/pentru-aprobarea-avizului-asupra-amendamentelor-cj-04-nr-27-si-2751_112627.html

				alin. (5) al art. 54 din Codul electoral să aibă următorul cuprins: „d) persoanele juridice care, în ultimii trei ani înainte de începerea perioadei electorale, au încheiat contracte de achiziții publice de lucrări, bunuri sau servicii în sensul Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice au beneficiat de ajutoare de stat în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sau care la data efectuării donației au restanțe la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau la fondul asigurărilor medicale obligatorii mai mari de un salariu mediu lunar pe economie;”. Anterior, Comisia a mai înaintat un aviz aprobat prin Hotărârea nr. 3291 din 30 decembrie 2024 care de asemenea conținea mai multe propuneri asupra proiectului: - la art. 56 din Codul electoral să fie introdus alineatul (31) cu următorul cuprins: „(31) Cheltuielile aferente punerii în aplicare a actelor judecătorești și/sau a altor acte ale instituțiilor statului ce urmează a fi executate de către grupurile de inițiativă sau concurenții electorali după închiderea contului cu mențiunea „Fond electoral”/„Destinat grupului de inițiativă” se suportă după cum urmează: în cazul grupurilor de inițiativă, de către conducătorul grupului de inițiativă; în cazul candidaților/listelor de candidați desemnați de partide politice, de către acestea; în cazul candidaților/listelor de candidați desemnați de blocuri electorale, de către partidele politice constituyente ale blocului electoral în baza procedurii asumate conform art. 64 alin. (5) lit. f); în cazul candidaților independenți, de către persoana fizică.”; - la art. 57 alin. (4) subpct. 1) lit. c) din Codul electoral de a introduce textul: „dar nu mai mult de 30% din cuantumul anual al acestora înregistrat pentru anul calendaristic precedent”, pentru a ajusta plafonul donațiilor în funcție de veniturile anuale reale ale donatorilor; - la art. 57 alin. 4 subpct. 2) lit. a) din Codul electoral de a introduce textul: „dar nu mai mult de 30% din venitul anual al acestora înregistrat pentru anul calendaristic precedent”. Completarea propusă este necesară pentru a corela donațiile persoanelor juridice cu veniturile lor reale, stabilind o limită rezonabilă.
--	--	--	--	---

				Astfel, după ce a parcurs etapele consultărilor publice, proiectul de lege nr. 381/2024 a fost votat de Parlament, fiindu-i atribuit nr. 100 din 13 iunie 2025³¹ și publicat în Monitorul Oficial nr. 317-319 din 14 iunie 2025, Art. 345. Reieșind din noile prevederi introduse în Codul electoral și Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, Comisia în urma consultărilor publice a modificat actele sale normative, emise anterior, printre care Regulamentul privind finanțarea activității partidelor politice, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1102/2023 și Regulamentul privind finanțarea grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1185/2023. Modificările au vizat în special: - detalierea aspectelor legate de documentele necesare care se depun la organul electoral competent pentru confirmarea persoanei responsabile de finanțele partidului politic/competitorului electoral (trezorierul), - concretizarea posibilității efectuării donațiilor de persoanele fizice într-un an bugetar, atât sub formă de mijloace financiare, cât și sub formă de proprietăți, bunuri, mărfuri, obiecte, lucrări ori servicii prestate în mod gratuit sau în condiții mai avantajoase decât valoarea comercială sau de piață, mai multor partide politice și competitori electorali, în limita plafoanelor stabilite, - descrierea procedurii de efectuare și raportare a auditului partidelor politice; stabilirea termenelor de efectuare a misiunilor de control privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, - operarea modificărilor în anexele la regulamente prin includerea subcategoriilor de raportare a cheltuielilor pe platforme on-line și rețele sociale. Proiectul de hotărâre al CEC și nota de fundamentare au fost publicate pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale www.cec.md, compartimentul „Cadrul normativ”, rubrica
--	--	--	--	---

³¹ <https://parlament.md/material-details-md.nspx?param=1af90413-ce41-4a9d-8b28-9c26889861f6>

				„Transparență decizională”, subrubrica „Procesul decizional”, anul 2025, poziția nr. 19³². Cu privire la această acțiune Ministerul Justiției nu a prezentate careva date și informații. Însă, reieșind din raportarea Comisiei Electorale Centrale privind aprobarea Legii nr. 100/2025 care a adus modificări Codului Electoral și Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, precum și racordarea în semestrul I 2025 a Regulamentului CEC privind finanțarea grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale (Hotărârea nr. 1185/2023) și a Regulamentului privind finanțarea activității partidelor politice (Hotărârea nr. 1102/2023), acțiunea nr. 1.4.2. se califică ca fiind realizată în termenul stabilit de Program.
1.4.3. Reglementarea publicității politice și a campaniilor electorale în mediul online (limite admise și stabilirea sancțiunilor).	Comisia Electorală Centrală Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție	Trimestrul II 2025	Act normativ adoptat.	În cadrul acestei acțiuni Comisia Electorală Centrală comunică, că a înaintat un aviz cu propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate, inițiativa legislativă nr. 192 din 29 mai 2025. Avizul este aprobat prin Hotărârea CEC nr. 3590 din 4 iunie 2025³³ care vine cu propunerea de a expune art. 111 alin. (4) din proiect în următoarea redacție: „(4) <i>În perioada electorală nu se admite difuzarea publicității de stat prin care se promovează realizările manageriale și/sau obiectivele realizate de entități din sectorul public, precum și a publicității de stat și mesajelor de interes public care nu sunt autorizate de către Comisia Electorală Centrală.</i>”. Totodată, se comunică că proiectul de lege nr. 192 din 29.05.2025 a fost elaborat de un grup de deputați și are drept scop asigurării transparenței, obiectivității și nediscriminării în alocarea fondurilor publice pentru publicitatea de stat și mesajele de interes public. Autorul proiectului a propus noțiunea de „<i>publicitate de stat</i>”. Centrul Național Anticorupție informează că proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate a fost elaborat de un grup de deputați din Parlamentul Republicii

³² <https://a.cec.md/ro/procesul-decizional-3379.html>

³³ https://a.cec.md/ro/pentru-aprobarea-avizului-asupra-proiectului-de-lege-cu-privire-la-2751_112918.html

				Moldova. Iar, după procesul de elaborare și avizare, acest proiect a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție. Suplimentar, CNA informează că nu a fost implicat direct în procesul de elaborare a proiectelor sus-menționate. Suplimentar, cu referire la această acțiune Ministerul Justiției nu a prezentat careva date și informații. Inițiativa legislativă nr. 192 din 29.05.2025 a fost supus votului în prima lectură în Plenul Parlamentului, la data de 27.06.2025. Astfel, reieșind din faptul că proiectul nu a fost votat în lectură finală, această acțiune se califică ca parțial realizată pentru semestrul I 2025 și va fi supusă monitorizării în continuare.
1.4.4. Modificarea cadrului legal privind îmbunătățirea mecanismului de monitorizare a cheltuielilor reale ale partidelor politice și ale candidaților electorali.	Comisia Electorală Centrală Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție	Trimestrul II 2025	Act normativ adoptat.	Cu referire la acțiunea 1.4.4 Comisia Electorală Centrală raportează că prin Hotărârea nr. 3488 din 10 aprilie 2025, CEC a înaintat propuneri de modificare a Codului electoral nr. 325/2022 și a Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, atât Guvernului, cât și Parlamentului Republicii Moldova spre examinarea oportunității de modificare a legislației electorale în vederea îmbunătățirii mecanismului de monitorizare a cheltuielilor partidelor politice și ale candidaților electorali. Propunerile înaintate au vizat consolidarea procedurilor electorale, inclusiv prin soluționarea deficiențelor identificate în cadrul desfășurării alegerilor pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova și Referendumului Republican consultativ din 20 octombrie 2024. La fel, proiectul conține propuneri conform recomandărilor formulate de misiunile naționale și internaționale de observare a alegerilor în rapoartele lor. Astfel, printre principalele propuneri, pot fi enumerate: - completarea/modificarea Codului electoral nr. 325/2022: 1) la art. 1 să fie introduse noțiunile „<i>bloc electoral camuflat</i>” - o formă neregulamentară de asociere între competitori electorali în care aceștia desfășoară în continuu activități electorale concertate comune și coordonate, inclusiv prin desemnarea în calitate de candidați la funcții electivă a exponenților altor competitori electorali și/sau a persoanelor care și-au afirmat public susținerea

				<i>pentru o altă entitate politică în ultimele 3 luni; „candidat independent” – persoană care își înaintează propria candidatură pentru ocuparea unei funcții publice electiv independente de partidele politice, blocurile electorale și care începând cu 70 de zile înainte de ziua alegerilor nu a deținut calitatea de membru al partidului politic, precum și nu și-a afirmat public susținerea acestora”.</i> 2) la art. 53 să fie introdus alin. (11), conform căruia, în limita plafonului general la nivel național al mijloacelor ce pot fi transferate în contul cu mențiunea „<i>Fond electoral</i>”/„<i>Destinat grupului de inițiativă</i>” de 0,1 % din veniturile prevăzute în legea bugetului de stat pentru anul respectiv se includ și donațiile sub formă de proprietăți, bunuri, servicii gratuite sau în condiții mai avantajoase decât valoarea comercială sau de piață; 3) la art. 54 alin. (5) lit. a) să fie introdus textul, conform căruia să le fie interzisă finanțarea ori susținerea materială sub orice formă a grupurilor de inițiativă, a campaniilor electorale de către cetățenii Republicii Moldova care nu au împlinit vârsta de 18 ani, cetățenii care au împlinit vârsta de 15 ani și sunt antrenați în prestarea serviciilor de voluntariat competitorului electoral conform legii; 4) la art. 54 alin. (6) să fie introdusă o nouă literă, prin care s-ar interzice competitorilor electorali să efectueze agitație preelectorală/electorală sau publicitate preelectorală/electorală prin intermediul rețelelor sociale sau platformelor on-line nedeclarate în conformitate cu procedura descrisă la articolul 70 alineatul (21); 5) la art. 54 alin. (6) să fie introdusă o nouă literă g), prin care competitorilor electorali li se interzice să beneficieze și să utilizeze proprietăți, bunuri, servicii de orice formă, oferite cu titlu oneros, fără plata în avans din contul cu mențiunea „<i>Fond electoral</i>” și alte propuneri ce vizează domeniul finanțării partidelor politice. Privind completarea și modificarea Legii nr. 294/2007 privind partidele politice: în art. (4) CEC a propus să fie introduse două alineate noi, (7) și (8), conform cărora: „(7) <i>Partidele politice se pot constitui provizoriu în blocuri politice. Pentru denumirea blocului politic se aplică aceleași reguli</i>
--	--	--	--	---

			ca și pentru denumirile partidelor politice, inclusiv ale părților constituante; (8) În cazul în care partidele politice constituite în blocuri politice fără înregistrarea acordului de constituire la Comisia Electorală Centrală, părțile constituante poartă răspunderea solidară pentru activitățile comune efectuate în cadrul blocurilor, și care implică cheltuieli financiare dar nu sunt incluse în rapoartele privind gestiunea financiară. Modul de constituire și de activitate ale blocurilor politice se stabilește de Comisia electorală Centrală.”; la art. 26 alin. (1), lit. a) să prevadă că donațiile făcute partidelor politice pot fi de tipul: „a) donații în bani, altele decât cotizațiile de membru, proveniți din activitatea de salariat, întreprinzător individual, gospodărie țărănească, deținător de patentă, agent cu statut independent, precum și activități independente sau servicii profesionale, astfel cum sunt definite la art. 5 pct. 35)-36³) din Codul fiscal nr. 1163/1997, desfășurate de către cetățenii Republicii Moldova, din burse, pensii, prestații sociale sau din alte venituri legale, cu excepția ajutorului social;”. La fel, s-au propus intervenții pe segmentul efectuării auditului situațiilor financiare și a rapoartelor privind gestiunea financiară a partidelor politice. Ca urmare, în cadrul Parlamentului a fost elaborată o inițiativă legislativă bazată pe propunerilor CEC, înregistrată cu nr. 152 din 29 aprilie 2025. Ulterior, prin Hotărârea nr. 3536 din 8 mai 2025, Comisia a aprobat avizul asupra acestei inițiative legislative, în care s-a menționat că proiectul de lege transmis spre avizare cuprinde în mare parte propunerile formulate și expediate anterior Parlamentului. În final, inițiativa legislativă nr. 152/2025 a fost votată în Parlament la data de 29 mai 2025, fiindu-i atribuit nr. 130 și publicat în Monitorul Oficial nr. 293-296 din 3 iunie 2025, Art. 330.
--	--	--	---

				Ca urmare a adoptării Legii nr. 130 din 29 mai 2025³⁴, Comisia raportează că, în prezent este în proces de racordare a Regulamentelor sale de procedură la noile cerințe legale. Totodată, CEC informează că asupra realizării acțiunii vizate a contribuit și adoptarea Legii nr. 100 din 13 iunie 2025 pentru modificarea unor acte normative (combaterea eficientă a fenomenului corupției electorale și aspectele conexe acestuia) care a fost descrisă la acțiunea 1.4.2. din prezentul Raport. Astfel, stabilim că aceste 2 acțiuni sunt interconectate ca domeniu de reglementare și urmează a fi luate în considerați, inclusiv, datele raportate la acțiunea 1.4.2. și viceversa. Suplimentar, la această măsură strategică, Centrul Național Anticorupție comunică că atât inițiativa legislativă nr. 152 din 29 aprilie 2025, cât și inițiativa legislativă nr. 381 din 17 decembrie 2024 (proiecte care au fost elaborate la propunerea CEC) au fost remise către CNA, de către Parlament și supuse expertizei anticorupție. Ulterior, în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, ambele au fost adoptat în lectură finală. Totodată, CNA informează că nu a fost implicat direct în procesul de elaborare a proiectelor sus-menționate. În concluzie, reieșind din datele raportate de entitățile implementatoare această acțiune este calificată, ca fiind realizată pentru perioada de raport.
Obiectivul General 2. EFICIENTIZAREA MĂSURILOR DE PREVENIRE ȘI COMBATERE A CORUPȚIEI ȘI ASIGURAREA INEVITABILITĂȚII SANȚIONĂRII INFRAȚIUNILOR DE CORUPȚIE				
Obiectivul specific 2.1 <i>Eficientizarea implementării măsurilor de prevenire a corupției, până în anul 2028</i>				
2.1.3. Dezvoltarea sistemului informațional automatizat de raportare	Centrul Național Anticorupție	Trimestrul II 2025	Sistemul informațional „e-Integritate instituțională”	Dezvoltarea sistemului informațional „e-Integritate instituțională” reprezintă o platformă electronică care ar facilita raportarea acțiunilor din Programul național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028 (aprobat prin Hotărârea de Parlament nr.

³⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148761&lang=ro

„e-Integritate instituțională” .			funcțional, racordat la noul program.	442/2023) pentru entitățile publice implementatoare. Prin această platformă instituțiile vor oferi informații ce țin de progresele înregistrate în implementarea Planului de acțiuni al PNIA. La fel, vor putea să anexeze, la necesitate, documente justificative, grafice etc. Se comunică că o asemenea platformă a fost creată și a funcționat în cadrul documentului strategic național de integritate și anticorupție, anterior (SNIA 2027-2023). Costul sistemului a fost stabilit, potrivit PNIA - 1338,0 (mii lei), acesta fiind calculat la etapa elaborării Programului. Totodată, dezvoltarea acestui sistem a fost inclus și în foaia de parcurs privind integrarea UE și în Programul Național de Aderare , cu un termen de realizare – anul 2027, însă fără a avea o acoperire financiară privind implementarea. În acest sens, Centrul Național Anticorupție a întocmit necesitățile care trebuie să însoțească sau să conțină acest sistem. Platforma de raportare electronică ar trebui să dețină un conținut dinamic care să genereze și careva date, ca urmare a raportării, fapt ce ar contribui și ar facilita raportarea unor acțiuni din Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE, pentru anii 2025-2029. Totodată, pe parcursul perioadei de raport au fost transmise mesaje către dezvoltatorul principal al proiectului e-Integritate Instituțională (GreenSoft România) care au elaborat anterior platforma de raportare a Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 2027-2023. De asemenea, a fost organizată o ședință comună în format on-line cu creatorii platformei în vederea analizării stadiului actual al sistemului, recapitularea etapelor parcurse și stabilirii pașilor necesari pentru finalizarea procesului. Concomitent, CNA este în căutare de parteneri care să susțină financiar tot acest proiect, el depășind bugetul instituțional. Astfel, despre importanța dezvoltării sistemului s-a discutat în diverse ședințe cu mai mulți parteneri de dezvoltare, precum în cadrul proiectului „Building Integrity Project” susținut de Ministerul Apărării al Norvegiei, cu reprezentanții PNUD Moldova etc. Până
----------------------------------	--	--	---------------------------------------	--

				în prezent, nu a fost identificat un finanțator, fapt care tergiversează întreg procesul de dezvoltare al sistemului informațional automatizat de raportare „e-Integritate instituțională”. În concluzie, pentru perioada de raport acțiunea 2.1.3. este parțial realizată, fiind stabilite necesitățile și derulând procesul de identificare unui finanțator viabil.
Obiectivul specific 2.2 Îmbunătățirea cadrului instituțional în vederea eficientizării investigației și a urmăririi penale a cazurilor de corupție, până în 2028				
2.2.2 Formarea și dezvoltarea competențelor ofițerilor de investigare și urmărire penală, a procurorilor prin formare profesională privind urmărirea penală a cazurilor de corupție.	Institutul Național de Justiție Centrul Național Anticorupție Procuratura Generală/ Procuratura Anticorupție	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Program de formare dezvoltat, aprobat; Numărul de instruiți organizate.	Cu referire la formarea și dezvoltarea competențelor ofițerilor de investigații, de urmărire penală și a procurorilor privind investigarea cazurilor de corupție Institutul Național de Justiție comunică: - 1 Seminar „Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO” (9 aprilie 2025). • Persoane instruite 14: 1 judecător, 13 procurori, • Organizator: INJ. - 1 Seminar „ Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor privind finanțarea ilegală a partidelor politice, a grupurilor de inițiativă, a concurenților electorali sau a participanților la referendum. Coruperea electorală” (9 aprilie 2025). • Persoane instruite 21: 6 judecători, 15 procurori, • Organizator: INJ, CEC, CoE. - 1 Atelier de lucru „ Specificul investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni privind spălarea banilor și îmbogățire ilicită” (10 aprilie 2025). • Persoane instruite 18: 5 judecători, 13 procurori, • Organizator: INJ. - 1 Seminar „ Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de integritate” (14 aprilie 2025). • Persoane instruite 16: 3 judecători, 13 procurori, • Organizator: INJ.

				- 1 Seminar „Declararea averii și a intereselor personale. Soluționarea conflictului de interese. Testarea integrității” (15 aprilie 2025). • Persoane instruite 20: 7 judecători, 13 procurori, • Organizator: INJ. - 1 Seminar „Recuperarea bunurilor infracționale. Aspecte practice la aplicarea confiscării” (16 aprilie 2025). • Persoane instruite 13: 2 judecători, 11 procurori, • Organizator: INJ. - 1 Curs de instruire „Procedura examinării plângerilor împotriva actelor/acțiunilor organului de urmărire penală, organului care exercită activitate specială de investigații și procurorului. Controlul judiciar al legalității încheierii judecătorului de instrucție” (01 aprilie 2025). • Persoane instruite 25: 11 judecători, 14 procurori, • Organizatori: INJ. - 1 Curs de instruire „Particularitățile soluționării demersurilor privitoare la aplicarea, prelungirea, înlocuirea și revocarea măsurilor procesuale de constrângere. Specificul motivării și argumentării actelor judecătorești” (07 aprilie 2025). • Persoane instruite 22: 9 judecători, 13 procurori, • Organizatori: INJ. - 2 Seminare :„Investigarea infracțiunilor de corupție la nivel înalt și crima organizată” (27-28 mai 2025). • Persoane instruite 30: 4 judecător, 16 procurori, 9 OUP, 1 colaborator SPCSB, • Organizator: INJ, GIZ. - 2 Seminare :„Investigarea infracțiunilor de îmbogățire ilicită și spălarea banilor” (29-30 mai 2025). • Persoane instruite 45: 9 judecător, 25 procurori, 8 OUP, 3 colaborator SPCSB, • Organizator: INJ, GIZ.
--	--	--	--	---

				Suplimentar celor relatate, Procuratura Generală comunică în perioada de raport că a delegat mai mulți procurori să participe la următoarele sesiuni de instruire: 1. „Investigarea infracțiunilor de corupție și investigarea infracțiunilor de îmbogățire ilicită și spălarea banilor” - 19 procurori. 2. „Investigarea infracțiunilor de corupție la nivel înalt și crima organizată” și „Investigarea infracțiunii de îmbogățire ilicită și spălarea banilor” - 20 procurori. 3. „Capacitatea profesioniștilor din domeniul juridic să prevină și să combată corupția, precum și să promoveze o cultură a integrității” - 3 procurori. 4. „Competențele procesuale ale consultantului procurorilor. Metode de prevenire a comportamentului corupțional” - 2 procurori. 5. „Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni privind spălarea banilor și îmbogățire ilicită” - 13 procurori. 6. „Aspecte teoretico-practice privind investigarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO - 19 procurori. 7. „Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO” - 10 consultanți ai procurorului. Totodată, Procuratura Anticorupție informează că conform Planului calendaristic modular al Institutului Național de Justiție, de formare continuă pentru semestrul I al anului 2025, a fost instituit modulul de instruire pentru judecători și procurori pe tematica-particularitățile de investigare și judecare a infracțiunilor de corupție și conexe lor. Iar numărul de instruiți și beneficiari, este deținut în mod dezagregat de către INJ. Cât privește, Centrul Național Anticorupție, acesta informează că pe parcursul semestrului I al anului 2025, de către Institutul
--	--	--	--	---

				Național al Justiției au fost organizate 3 activități de instruire la care au participat ofițeri de urmărire penală și ofițeri de investigații ai Centrului Național Anticorupție. Totodată, în semestrul I al anului 2025, a fost aprobat Planul de dezvoltare profesională continuă a ofițerilor anticorupție ai Centrului Național Anticorupție, aprobat prin Ordinul directorului CNA nr. 1 din 27.01.2025. Suplimentar, au fost organizate instruirii externe la care au participat ofițeri de urmărire penală și ofițeri de investigații ai CNA, după cum urmează: - 21 instruirii externe la care au participat ofițerii de investigații și ofițerii de urmărire penală, dintre care 15 în țară și 6 peste hotare. - 65 ofițeri de investigații și ofițeri de urmărire penală instruiți, dintre care: • în țară - 36 ofițeri de investigații/18 ofițeri de urmărire penală; • peste hotare - 5 ofițeri de investigații/6 ofițeri de urmărire penală.
2.2.3 Stabilirea și menținerea unui cadru eficient și transparent de comunicare cu publicul în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a cazurilor de corupție.	Centrul Național Anticorupție Procuratura Generală/ Procuratura Anticorupție	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Document de politici elaborat, aprobat și publicat; Plan de acțiuni aprobat și publicat.	În perioada semestrului I 2025, în scopul informării publicului și asigurării transparenței în activitatea Centrului Național Anticorupție, a fost elaborat și remis instituțiilor media 146 de comunicate de presă. Comunicatele au fost plasate pe pagina web a instituției www.cna.md, în limbile română și engleză, pe aspecte ce țin de activitatea Centrului și subiecte ce vizează cazuri de corupție investigate împreună cu procurorii.. Totodată, se comunică că CNA a elaborat, aprobat și a publicat pe site-ul oficial <i>Strategia de Comunicare a CNA pentru perioada 2025-2029</i>³⁵. Suplimentar, în 2025 a fost realizat și lansat site-ul nou al Centrului Național Anticorupție care a fost conceptualizat conform cerințelor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 728 din 26.09.2023. Cu referire la acțiunea 2.2.3, Procuratura Generală informează că la 26 iunie 2025 prin Ordinul Procurorului General nr. 76/3 a fost

³⁵ <https://cna.md/ro/strategia-de-comunicare>

				aprobată <i>Strategia de Comunicare Instituțională a Procuraturii pentru anii 2025-2030</i>, iar Planul de acțiuni la moment este în proces de avizare. Procuratura Anticorupție comunică că prin Ordinul procurorului-șef interimar al Procuraturii Anticorupție nr. 3 din 07.04.2025 s-a aprobat Planul de activitate al Procuraturii Anticorupție. Respectiv, la acțiunea planificată- Monitorizarea pro-activă a spațiului informațional și îmbunătățirea comunicării cu mijloacele de informare în masă, s-a propus atingerea următorilor indicatori de performanță: - întocmirea raportului de monitorizare; - publicarea informației despre activitatea Procuraturii Anticorupție; - numărul comunicatelor elaborate și publicate. Aceste obiective în materia comunicării externe despre activitatea și cazurile de rezonanță gestionate de Procuratura Anticorupție, se impuneau a fi realizate reieșind și din pct. 1.3.1 lit. e) din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022-2025, aprobat prin Legea nr. 211 din 06.12.2021. Astfel, întru realizarea acțiunilor planificate instituțional dar și din documentele de politici naționale prin care instituția a fost desemnată drept autoritate responsabilă, în materia comunicării eficiente despre cazurile de rezonanță, pe pagina web a Procuraturii Anticorupție, au fost instituite două domenii cu informații specifice, prin care se realizează informarea despre: „cauzele de rezonanță” și „sentințele de rezonanță” pronunțate de instanțele naționale. Respectiv, la compartimentul „cauze de rezonanță” este plasată și accesibilă toată informația dezagregată, cu referire la subiecții de rang înalt cercetați (politic sau justiție), fraudă bancară, precum și alte categorii de cauze și subiecți. La fel, în compartimentul „sentințe de rezonanță” este disponibilă informația detaliată cu referire la fraudă bancară, aferent subiecților speciale, precum și alte categorii de infracțiuni.
--	--	--	--	--

				Astfel, în perioada ianuarie - iunie 2025, Procuratura Anticorupție a publicat 94 comunicate de presă și 17 înregistrări video, a susținut o conferință de presă, s-a prezentat la 10 emisiuni TV și radio, a participat la 2 conferințe internaționale și a răspuns la 149 de solicitări de acces la informație. În concluzie, Procuratura Anticorupție menționează că obiectivul instituit la pct. 2.2.3. din Planul de acțiuni al Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, în partea ce se referă la „Stabilirea și menținerea unui cadru eficient și transparent de comunicare cu publicul în ceea ce privește investigarea și urmărirea penală a cazurilor de corupție”, se realizează în mod continu după un plan instituit în documentele de instituționale menționate supra.
Obiectivul specific 2.3 <i>Eficientizarea procesului de judecare și sancționare a cazurilor de corupție, până în 2026</i>				
2.3.2. Asigurarea instanțelor/ completelor de judecată specializate pe examinarea dosarelor pentru acte de corupție și conexe actelor de corupție cu resurse umane, tehnice și financiare suficiente în conformitate cu prevederile legale.	Consiliul Superior al Magistraturii Ministerul Finanțelor Parlamentul	Trimestrul II 2025	Buget aprobat și mijloace tehnice necesare disponibile pentru activitatea instanțelor/ completelor de judecată.	Consiliul Superior al Magistraturii pe marginea acțiunii raportează că la data de 03.12.2024 a avizat amendamentul propus pentru modificarea Legii cu privire la sistemul judecătoresc anticorupție și a mai multor acte normative, la demersul Comisiei Juridice Numiri și Imunități a Parlamentului Republicii Moldova³⁶. Ulterior, proiectul de lege cu privire la sistemul judecătoresc anticorupție și modificarea unor acte normative a fost votat în a doua și a treia lectură la 3 iulie 2025 și respectiv, la 10 iulie 2025³⁷. În acest context, asigurarea cu resurse financiare a Colegiului și completului anticorupție (institute prin Legea nr. 192 privind mecanismul de judecare a cauzelor de corupție și a celor conexe corupției, adoptată de Parlament la 10 iulie 2025, publicată în Monitorul Oficial nr. 409-412 din 31.07.2025) se va realiza prin setul de prevederi legale care vizează funcționarea eficientă, independentă și sustenabilă a noii structuri specializate în lupta contra corupției.

³⁶ <https://www.csm.md/files/Hotaririle/2024/Avize/241203-001.pdf>

³⁷ <https://www.parlament.md/material-details-md.nspx?param=79108450-4f6f-438e-bd1c-72bbf8d22d22>

				În acest sens, Colegiul și completul anticorupție vor beneficia de resurse financiare distincte, reflectate expres în bugetul de stat și gestionate prin intermediul Consiliului Superior al Magistraturii. Ministerul Finanțelor urmează să includă anual în proiectul legii bugetului de stat volumul resurselor financiare alocate pentru: - salarizarea personalului desemnat în instanțele anticorupție; - cheltuieli logistice și infrastructură (sedii, securitate, echipamente, spațiu locativ, chirie, transport); - cheltuieli de formare profesională și cooperare internațională. La caz, se reține că Colegiul anticorupție din cadrul Judecătoriei Chișinău își va începe activitatea, la data în care, la propunerea CSM vor fi transferați cel puțin 3 judecători în cadrul colegiului. Totodată, Completul specializat anticorupție din cadrul Curții de Apel Centru își va începe activitatea, la data numirii de către Președintele Republicii Moldova sau, după caz, a transferului de către CSM a cel puțin 3 judecători în cadrul completului respectiv. Conform dispozițiilor finale și tranzitorii, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a legii enunțate mai sus, CSM urmează să asigure adoptarea actelor normative necesare și demararea concursurilor pentru selectarea candidaților la funcția de judecător în cadrul Colegiului anticorupție și al completului specializat anticorupție al CA Centru. Concomitent, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a legii, Guvernul în comun cu CSM urmează să asigure Colegiul anticorupție cu sediu și echipament necesar. În consecință, în termenul indicat, CSM de comun cu instituțiile competente, va întreprinde măsurile ce se impun întru realizarea acțiunilor enumerate mai sus (identificarea sediului, selectarea și numirea judecătorilor specializați, propuneri modificare buget pentru 2025 etc). Suplimentar, la acest subiect Ministerul Finanțelor raportează că pentru asigurarea activității instanțelor/completelor de judecată specializate, în bugetul de stat pentru anul 2025, au fost aprobate
--	--	--	--	---

				mijloace financiare în sumă totală de 649,5 mil.lei, dintre care la situația din 30.06.2025, cheltuielile au fost executate în sumă de 320,4 mil.lei. Cu titlul de informare, bugetul aprobat CSM (instanțe/complete de judecată) pentru anul 2025 în comparație cu bugetul executat pentru anul 2024, a înregistrat o creștere de 20,4 mil.lei, iar față de bugetul executat pentru anul 2023 cu o majorare de 86,4 mil.lei. Respectiv, analiza executării bugetului CSM denotă o asigurare financiară conform necesităților pentru buna desfășurare a instanțelor /completelor de judecată. Totodată, Parlamentul comunică că la data de 10 iulie 2025, Parlamentul a adoptat în lectură finală Legea nr. 192 cu privire la sistemul judecătoresc anticorupție și modificarea unor acte normative. În concluzie, reieșind din datele și informațiile prezentate de către entitățile implementatoare se atestă că acțiunea este într-un proces activ de realizare, însă datorită faptului că urmează să fie întreprinse acțiuni suplimentare privind: identificarea sediului, selectarea și numirea judecătorilor specializați, propuneri modificare buget pentru 2025 pentru a asigura infrastructura și logistica funcțională a Colegiului anticorupție / Completului specializat anticorupție, pentru perioada de raport se califică parțial realizată. Secretariatul Grupului de monitorizare va urmări și în continuare gradul de realizare al acțiunii.
2.3.5. Elaborarea mecanismului de reutilizare socială a bunurilor confiscate.	Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat) Ministerul Justiției Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Trimestrul II 2025	Informații colectate, validate și transmise; Valoarea bunurilor confiscate și reutilizate în interes social; Analiză elaborată cu privire la oportunitatea	Cu referire la acțiunea 2.3.5, Ministerul Justiției informează că în vederea stabilirii mecanismului de utilizare a bunurilor confiscate în scopuri sociale și interes public, prin alinierea cadrului normativ național la standardele legislației UE și implementarea bunelor practici de reutilizare socială, Ministerul Justiției a elaborat un proiect de lege privind utilizarea bunurilor confiscate, în scopuri sociale sau în interes public. Proiectul de lege a fost aprobat în ședința Guvernului prin Dispoziția Primului-ministru nr. 24.4 la data de 09.07.2025. Suplimentar, celor relatate de către Ministerul

	Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești Procuratura Generală Agenția Proprietății Publice Centrul Național Anticorupție (Agenția de Recuperare a Bunurilor Infraționale)		alocării unui procent din valoarea totală confiscată anual unor proiecte de prevenire a criminalității, precum și a utilizării, în beneficiul comunității, de către întreprinderile sociale sau organizațiile societății civile a imobilelor confiscate.	Justiției, Agenția pentru Recuperarea Bunurilor Infraționale din cadrul Centrului Național Anticorupție comunică că pe parcursul I semestru al anului 2025, reprezentanții din cadrul Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Agenției de Recuperare a Bunurilor Infraționale din cadrul CNA, Serviciului Fiscal de Stat și experți internaționali, s-au întrunit în diverse ședințe de lucru în vederea definitivării proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public, ultima fiind la data de 06.05.2025, în sediul Ministerului Justiției. Prin demersul Ministerului Justiției din 13.06.2025 s-a solicitat Centrului Național Anticorupție avizarea și expertizarea proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public. Potrivit acestui proiect de act normative, Agenția de Recuperare a Bunurilor Infraționale din cadrul CNA va fi responsabilă de gestionarea registrului bunurilor confiscate, cu excepția sumelor bănești, care vor fi gestionate de Serviciul Fiscal de Stat. Totodată, ARBI va publica lista bunurilor disponibile, iar instituțiile publice sau organizațiile neguvernamentale vor putea solicita utilizarea acestora. Proiectul prevede expres interdicția utilizării acestor bunuri, direct sau indirect, de către persoana de la care au fost confiscate sau de către rudele acesteia până la gradul patru inclusiv. În acest sens, va fi instituită o Comisie specială care va evalua cererile și va decide asupra utilizării bunurilor în scopuri sociale sau în interes public. Comisia va fi formată din nouă membri: opt reprezentanți ai diferitor ministere și un reprezentant al societății civile, desemnat de Ministerul Justiției. După transferul bunurilor către beneficiari, ARBI va fi autoritatea responsabilă de monitorizarea utilizării acestora. Totodată, proiectul mai prevede că 70% din sumele bănești confiscate vor fi transferate la bugetul de stat, iar 30% vor fi alocate
--	---	--	---	--

				pentru proiecte de interes public și social. Potrivit datelor oficiale, în anul 2024, Serviciul Fiscal de Stat a confiscat peste 7,4 milioane de lei, iar ARBI a aplicat sechestre asupra bunurilor în valoare totală de aproximativ 1,2 miliarde de lei. Proiectul urmează să fie examinat în lectura a doua și, odată adoptat, va intra în vigoare la trei luni de la publicarea în Monitorul Oficial. Acest pas legislativ reprezintă un progres semnificativ în alinierea Republicii Moldova la standardele europene și în consolidarea capacității statului de a transforma veniturile infracționale în resurse care aduc beneficii societății. Serviciul Fiscal de Stat (Ministerul Finanțelor) comunică că a analizat proiectul cu număr unic 897/MJ/2024 și s-a expus în cadrul avizului nr. 26-12/1-08-171128 din 17.10.2024. Totodată, la data de 06.05.2025, reprezentanții Ministerului Finanțelor au participat la ședința organizată de către Ministerul Justiției în contextul procesului de legiferare a proiectului de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public. Similar, a comunicat și Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești, că s-a expus asupra proiectului de lege elaborat de către MJ (numărul unic 897/MJ/2024), la etapa consultărilor publice. Astfel, Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești raportează că monitorizează în continuare evoluțiile aferente subiectului menționat și, după caz, va interveni cu recomandări suplimentare. Procuratura Anticorupție raportează că, de asemenea, s-a expus printr-un un aviz la proiectul de Lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau interes public promovat de Ministerul Justiției, ca rezultat formulând mai multe obiecții și propuneri de îmbunătățire. Agenția Proprietății Publice, raportează că Ministerul Justiției a elaborat proiectul de lege privind utilizarea bunurilor confiscate în scopuri sociale sau în interes public, înregistrat cu numărul unic
--	--	--	--	--

				897/MJ/2024. Totodată, acest proiect reprezintă oportunitatea de a arata cetățenilor cum activele dobândite prin infracțiune se reîntorc în beneficiul victimelor și societății, de a crește încrederea că infractorii chiar plătesc, iar criminalitatea nu este profitabilă. Potrivit art. 8 alin. (6) din proiectul de lege, dacă nici o cerere de utilizare nu întrunește criteriile menționate la alin. (4) sau nu au fost depuse cereri de utilizare pentru bunul confiscat prevăzut la art. 7 alin. (1), Comisia notifică Serviciul Fiscal de Stat. Astfel, în situația în care bunurile respective vor fi transmise Agenției Proprietății Publice potrivit Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2001, Agenția le va valorifica în modul corespunzător. În concluzie, se stabilește că autoritățile raportoare au elaborat într-un format complex și participativ un proiect de lege privind stabilirea mecanismului de utilizare a bunurilor confiscate în scopuri sociale și interes public, însă în semestrul I 2025 acest proiect nu a fost votat în Plenul Parlamentului. Prin urmare, acțiunea se califică - parțial realizată pentru perioada de raport. Secretariatul Grupului de Monitorizare va monitoriza și în continuare progresele înregistrate în implementarea acțiunii date.
2.3.8. Elaborarea unei analize strategice cu referire la practica judiciară privind aplicarea mecanismului de confiscare specială și confiscare extinsă, ca măsuri de siguranță.	Centrul Național Anticorupție Procuratura Generală	Trimestrul I 2025	Analiză strategică elaborată și publicată.	Centrul Național Anticorupție a inițiat analiza strategică cu referire la practica judiciară privind aplicarea mecanismului de confiscare specială și confiscare extinsă, ca măsuri de siguranță, pronunțate în perioada 2023-2024. În cadrul efectuării analizei strategice, a fost organizată o ședință de lucru cu Procuratura Generală, cu referință la obiectivele cercetării, datele și informațiile necesare, precum și conclucrarea pe marginea procesului analitic. La fel, întru identificarea provocărilor și dificultăților întâmpinate de judecători, procurori și alte părți interesate în procesul de aplicare a mecanismului de confiscare specială și extinsă, au fost remise solicitări în adresa Agenției de Administrare a Instanțelor Judecătorești (după reorganizare - Agenția Digitalizare în Justiție și

				Administrație Judecătorească), instanțelor judecătorești (judecătorii, Curți de Apel, CSJ), Procuraturii Generale (inclusiv procuraturile teritoriale și cele specializate), Serviciului Fiscal de Stat, Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, Agenției de Recuperare a Bunurilor Infractionale, cu referire la prezentarea informațiilor pe cazurile de confiscare, precum și completarea chestionarelor aferente domeniului enunțat. În total, au fost expediate 23 demersuri pe parcursul perioadei februarie – mai 2025. Subsidiar, în procesul efectuării analizei strategice, au fost colectate și analizate informații din 706 sentințe pronunțate de instanțele de fond în perioada 2023-2024, pe marginea cazurilor de corupție și conexe corupției. În prezent raportul de analiză strategică a fost întocmit și urmează a fi înaintat părților interesate pentru propuneri/obiecții, cu ulterioara publicare a acestuia.
2.3.9. Modificarea prevederilor Codului penal în conformitate cu recomandările Curții Constituționale expuse în hotărârile nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018, nr. 24/2019, nr. 39/2021.	Ministerul Justiției Parlamentul Procuratura Generală Centrul Național Anticorupție Procuratura Anticorupție	Trimestrul II 2025	Cadru normativ modificat și adoptat.	Ministerul Justiției comunică că în vederea executării Hotărârilor Curții Constituționale (nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018 și nr. 24/2019), prin Legea nr. 136 din 06.06.2024 au fost operate mai multe modificări la Codul penal, inclusiv la articolele 327–329. Astfel, au fost excluse formulările declarate neconstituționale, precum „<i>interesul public</i>” și „<i>alte urmări grave</i>”, fiind introduse criterii clare privind gravitatea faptei și tipul de prejudiciu, în special prin referirea la daune în proporții considerabile, mari sau deosebit de mari. Totodată, elementele constitutive ale infracțiunilor au fost reformulate pentru a distinge cu exactitate între abuzul de putere, excesul de putere și neglijența în serviciu, în funcție de conduita subiectului, forma vinovăției și urmările faptei. Prin urmare, Ministerul Justiției califică această acțiune ca fiind realizată. Cu referire la această măsură strategică, Parlamentul comunică că prin adoptarea Legii nr. 136 din 06.06.2024 pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și a Codului contravențional) s-a asigurat realizarea acțiunii 2.3.9 din Program.

				Procuratura Generală menționează că acțiunea prenotată a fost executată integral pe parcursul perioadei 2021-2024. Astfel, s-a evaluat cadrul normativ în partea reglementărilor care vizează incriminarea faptelor prejudiciabile prevăzute la art. 327-329 din Codul penal nr. 985/2002. În rezultat, au fost identificate mai multe inadvertențe normative, care impuneau intervenția și modificarea cadrului legislativ menționat. Astfel, în scopul ajustării normelor penale prenotate în corespundere la raționamentele expuse în Hotărârile Curții Constituționale nr. 22/2017, nr. 33/2017, nr. 22/2018, nr. 24/2019, Secția analiză criminologică și inițiative legislative din cadrul Procuraturii Generale a elaborat un proiect de lege, care a fost remis Ministerului Justiției pentru expertizare, avizare și promovare. Propunerile de modificare a legislației în domeniul evocat supra au fost axate, inclusiv, pe operarea modificărilor în contextul statuărilor Curții Constituționale în Hotărârea nr. 39/2021. De asemenea, Centrul Național Anticorupție informează că acțiunea este realizată odată cu adoptarea Legii nr. 136/2024 pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și a Codului contravențional), proiect elaborat și promovat de către Ministerul Justiției.
OBIECTIVUL GENERAL 3: CULTIVAREA INTEGRITĂȚII ȘI DIMINUAREA ACTELOR DE CORUPȚIE ÎN SECTORUL PRIVAT, INCLUSIV ÎN ENTITĂȚILE CU CAPITAL INTEGRAL ȘI MAJORITAR DE STAT				
Obiectivul specific 3.1 Consolidarea standardelor de transparență și integritate în entitățile cu capital integral sau majoritar de stat, până în anul 2028				
3.1.2. Elaborarea politicii de remunerare a organelor de conducere și control ale întreprinderilor publice, inclusiv de plată a recompensei din profitul net înregistrat al întreprinderii, care	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Agenția Proprietății Publice;	Trimestrul II 2025	Politica de remunerare elaborată și aprobată; Numărul din întreprinderi publice care aplică politica de remunerare.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării comunică că a elaborat Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al consiliului întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 209/2023 și Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al comitetului de audit pentru entități de interes public cu capital de stat și al comisiei de cenzori/cenzorului întreprinderilor de stat și societăților comerciale

exclde orice influență politică sau a conducerii întreprinderii în redistribuirea profitului net.	entitățile cu capital integral sau majoritar de stat			cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 210/2023. Ambele regulamente stabilesc principiile de bază pentru determinarea remunerației membrilor organelor menționate mai sus, precum și plafonul maxim al recompensei anuale, individualizat pentru fiecare persoană care desfășoară activități de reprezentare a statului. Totodată, Agenția Proprietăți Publice informează pentru perioada de raport, că a expediat către Centrul Analitic Independent Expert-Grup o scrisoare cu solicitarea de acordare a suportului consultativ și analitic în procesul de elaborare a „Politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat”, în conformitate cu obiectivele Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022 și prevederile Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni. Suplimentar, se comunică că politica de remunerare reprezintă un set de reguli și practici stabilite în cadrul unei companii cu capital integral sau majoritar de stat pentru a determina modul în care sunt recompensate organele de conducere (organul executiv (administratorul/directorul general), Consiliul întreprinderii de stat/societății) și organele de control (Comisia de cenzori/Comitetul de audit) pentru activitate acestora, inclusiv modul de distribuire al profitului net obținut de către companie în perioada anului de gestiune. Politica de remunerare conține componenta fixă și componenta variabilă. Componenta fixă, este reglementată de un cumul de norme: 1) Legea salarizării nr. 847/2002; 2) Legea nr. 1134/2007 privind societățile pe acțiuni; 3) Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală; 4) Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară.
--	---	--	--	---

				Componenta variabilă, se stabilește din profitul net obținut de compania cu capital de stat și este reglementată de următoarele norme: 1) Regulamentului cu privire la reprezentarea statului în societățile comerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1053/2010; 2) Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al consiliului întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2023; 3) Regulamentul privind selectarea candidaților pentru funcția de membru al comitetului de audit pentru entități de interes public cu capital de stat și al comisiei de cenzori/cenzorului întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral/majoritar de stat și condițiile de remunerare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 210/2023. În acest sens, APP remarcă că potrivit prevederilor Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Regulamentul întreprinderii de stat privind modul de selectare și numire a administratorului, a membrilor consiliului de administrație, ai comitetului de audit și ai comisiei de cenzori și condițiile de remunerare a acestora se aprobă de Guvern. Astfel, Agenția Proprietății Publice, în calitate de fondator al întreprinderii de stat desemnează și revocă președintele și membrii consiliului de administrație, membrii comitetului de audit al entității de interes public și membrii comisiei de cenzori, stabilește componența numerică a consiliului de administrație, a comitetului de audit și a comisiei de cenzori, de asemenea stabilește cuantumul indemnizației lunare a președintelui și a membrilor consiliului de administrație, a membrilor comitetului de audit și ai comisiei de cenzori. În acest context, în ordinul emis de Agenție, la desemnare a Consiliului de administrație, Comisiei de cenzori și Comitetului de audit, fondatorul stabilește cuantumul remunerării lunare, în corespundere cu reglementările art. 24 din Legea salarizării nr. 847/2002. Subsecvent, la desemnarea membrilor consiliului
--	--	--	--	--

				societății, a membrilor comitetului de audit al entității de interes public și a membrilor comisiei de cenzori la societățile comerciale, adunarea generală a acționarilor stabilește cuantumul indemnizației lunare a acestora. Tot la adunarea generală a acționarilor se stabilește și cuantumul recompensei variabile calculate din profitul net al societății, pentru persoanele cu funcții de răspundere ale societății. Prin contractul de management/individual de muncă se stabilesc drepturile salariale/remunerarea pentru conducătorii întreprinderilor de stat și directorii societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, încheiate între fondatorul întreprinderii sau consiliul societății pe acțiuni și conducătorii respective. Adicional remarcăm, că prin Hotărârea Guvernului nr. 820/2023 s-a aprobat Codul – model de guvernanta corporativă al întreprinderilor de stat / întreprinderilor municipale și al societăților pe acțiuni / societăților cu răspundere limitată cu capital integral / capital majoritar public, în temeiul căruia Agenția Proprietății Publice a aprobat la societățile comerciale și la întreprinderile de stat - Coduri de guvernanta corporativă. În cadrul acestuia se regăsește un capitol de reglementări ce ține de Politica de remunerare a membrilor organelor de conducere și de control și principiile de bază ale acesteia. Prin Legea nr. 36 din 06.03.2025 pentru modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societății), art. 48 alin. (3/1) lit. a) a fost expusă în redacție nouă, potrivit căreia adunarea generală a acționarilor unei entități de interes public, suplimentar la atribuțiile stabilite la alin. (3), are următoarele atribuții exclusive: „a) <i>aprobă, modifică și revizuieste, cel puțin o dată la 4 ani, politica de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societății</i>”, elaborată conform prevederilor legislației, ceea ce impune adoptarea de către adunarea generală a acționarilor, a politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere din entitățile de interes public, ca un document separat.
--	--	--	--	--

				În această ordine de idei, avînd în vedere de solicitarea expedită Centrului Analitic Independent Expert-Grup de acordare a suportului consultativ și analitic în procesul de elaborare a Politicii de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, se află în proces de examinare, APP informează că e prematur să se solicite date referitor la gradul de implementare a acțiunii, de la întreprinderile cu capital integral sau majoritar de stat. În concluzie, acțiunea data se califică ca fiind parțial realizată, pentru perioada de raport, deoarece pași și etape spre realizare au fost întreprinse, dar fără a fi atinși toți indicatorii de monitorizare.
OBIECTIVUL GENERAL 4: CULTIVAREA INTOLERANȚEI FAȚĂ DE ACTELE DE CORUPȚIE ȘI ÎNCURAJAREA DENUNȚĂRII ACTELOR DE CORUPȚIE ȘI A PRACTICILOR ILEGALE				
Obiectivul specific 4.2 <i>Sporirea angajamentului civic prin raportarea de către cetățeni a actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție și a practicilor ilegale, până în 2028</i>				
4.2.1. Asigurarea funcționării platformei electronice Call Center pentru linia națională anticorupție, cu scopul de a optimiza recepționarea și evidența apelurilor.	Centrul Național Anticorupție	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Platformă electronică funcțională; Numărul de apeluri la linia națională anticorupție recepționate.	Centrul Național Anticorupție informează că la moment sistemul e-Integritate Instituțională cu modul destinat evidenței apelurilor la Linia națională anticorupție este instalat, dar nu este funcțional, din cauza erorilor care nu au fost înlăturate de elaboratori. Astfel că, erorile depistate nu au fost înlăturate, din motivul finisării perioadei de implementare a programului pilot, fără a se asigura o perioadă de mentenanță. Suplimentar, în perioada de raport, CNA a contactat dezvoltatorul principal al proiectului „e-Integritate Instituțională” (GreenSoft România), prin care s-a confirmat ședința stabilită pentru 14 iulie 2025, în vederea analizării stadiului actual al sistemului, recapitularea etapelor parcurse și stabilirii pașilor necesari pentru finalizarea procesului. Totodată, întru asigurarea recepționării informațiilor referitoare la comiterea actelor de corupție, a actelor conexe corupției, precum și a altor fapte de comportament corecțional, în perioada de raportare

				au fost recepționate la Linia Națională Anticorupție 921 de apeluri .
4.2.2 Asigurarea funcționării și promovării liniilor specializate anticorupție în cadrul entităților publice.	Entitățile publice Centrul Național Anticorupție	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Numărul de linii specializate anticorupție funcționale; Numărul de apeluri la linia națională anticorupție recepționate.	Întru asigurarea recepționării, prin intermediul apelurilor telefonice a informației referitoare la comiterea actelor de corupție, a actelor conexe corupției sau a faptelor de comportament corecțional, se atestă că 76 din entitățile publice centrale au raportat asupra gradului de implementare a acțiunii date. Totodată, dintre entitățile raportoare, 55 de entități publice centrale (72,4% din totalul celor care au raportat acțiunea) au informat despre instituirea liniilor specializate anticorupție instituționale, unele instituții denumindu-le linii verzi sau linii de încredere. Suplimentar, 21 entități publice (27,6% din totalul celor raportoare) au informat că nu dispun de linii telefonice anticorupție specializate, fie ele sunt comasate cu liniile telefonice destinate informațiilor și suportului de clienți. Din cele 21 de entități, care nu au instituită o linie separată specializată anticorupție, 5 entități (6,5% din totalul celor raportoare) au comunicat că planifică, în viitor să o instituie. Astfel, în perioada de raport, au fost înregistrate la linia specializate anticorupție peste 770 apeluri, însă majoritatea din acestea au avut un caracter consultativ sau de solicitare a diverselor informații. Din totalul apelurilor efectuate autoritățile raportează că 64 de apeluri s-au referit la comiterea pretinselor acte de corupție. În acest sens, Centrul Național Anticorupție, în perioada de raport, a înregistrat 0 apeluri la Linia specializată anticorupție. Serviciul de Informare și Securitate raportează că deține Linia specializată anticorupție, la care, în perioada enunțată, au fost înregistrate 12 apeluri telefonice, însă acestea nu s-au referit nemijlocit la actele de corupție. Cancelaria de Stat raportează că în cadrul instituției funcționează Linia instituțională pentru informare, la care au fost înregistrate, în perioada vizată, 21 apeluri (solicitări de informații/ informații irelevante).

				În perioada de referință, Ministrului Apărării raportează că, la linia specializată anticorupție au parvenit 6 apeluri, 5 dintre care au fost pe subiectul solicitării de informații, iar un caz a fost o plângere pe comportamentul lipsit de etică al unui agent public angajat. Pe acest caz, s-a desfășurat cercetare de serviciu, funcționarul în cauză fiind atenționat referitor la comportamentul manifestat. Linia specializată anticorupție a Ministerului Sănătății este funcțională. MS precizează că în adresa autorității pe parcursul semestrului I, 2025 au fost înregistrate 0 apeluri privind actele de corupție. În cadrul Ministerului Afacerilor Interne funcționează linia telefonică specializată anticorupție cu număr scurt 1520. Pe parcursul semestrului I al anului 2025, la numărul de telefon 1520 au fost recepționate 99 de apeluri, dintre care: • 40 apeluri s-au referit la comiterea pretinselor acte de corupție, • 39 de apeluri au vizat alte fapte ilegale, • 20 de apeluri au fost cu caracter consultativ. În cadrul Parlamentului este instituită linia specializată anticorupție. Pe parcursul perioadei de raportare au fost înregistrate 18 apeluri, dar care nu au conținut date și subiecte ce vizează actele de corupție. Ministerul Muncii și Protecției Sociale dispune de linie instituțională anticorupție, la care în perioada de raportare au fost recepționate 143 apeluri, dintre care 0 (zero) apeluri ce vizează raportarea actelor de corupție, a celor conexe actelor de corupție și a practicilor ilegale. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor dispune de Linia instituțională pentru informare, funcțională din 2020, numărul de telefon fiind plasat pe pagina web a instituției. În perioada de raportare au fost recepționate 4 apeluri. În cadrul Agenției Naționale de Transport Auto este instituită linia instituțională anticorupție. Pe parcursul perioadei de raportare se menționează că au fost înregistrate 15 apeluri, fără alte detalii și specificații.
--	--	--	--	--

				Agencia Națională pentru Sănătate Publică comunică că temporar nu dispune de telefon ori canal specializat anticorupție pe site-ul instituției, în legătură cu demararea lucrărilor de reparație capitală a clădirilor administrative și sistarea telefoanelor de serviciu. Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr.740 din 06.11.2024 cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unei instituții publice din subordinea Ministerului Sănătății și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (în vigoare din 07.12.2024), a fost modificată structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, astfel încât, în cadrul Agenției a fost instituită o nouă subdiviziune specializată anticorupție – „<i>Serviciul control intern și integritate</i>” cu două unități de personal.
4.2.3 Dezvoltarea proiectelor de informare/sensibilizare/colaborare dedicată cetățenilor în vederea determinării acestora de a raporta actele de corupție și cele conexe corupției (cu evidențierea căilor și procedurilor legale de raportare).	Centrul Național Anticorupție	Trimestrul IV, 2028 (cu raportare semestrială a indicatorilor de progres)	Numărul de evenimente organizate; Numărul de participanți la evenimente.	În perioada de referință au fost desfășurate de către Centrul Național Anticorupție - 4 campanii de informarea și sensibilizare: 1. Campania de informare și sensibilizare „<i>Decid cu Integritate – Aleg cu Responsabilitate</i>”, implementată cu sprijinul Cancelariei de Stat și a oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat. Sesiunile au fost organizate atât, la nivel central în cadrul autorităților publice, cât și la nivel local cu participare: aparatului președintelor de raioane, angajaților primăriilor localităților din raioane, consiliilor raionale și locale, angajaților instituțiilor de învățământ și instituțiilor media locale. În total au fost organizate 31 instruiri cu participarea a 3.165 de angajați. 2. Campania de informare și sensibilizare „<i>Integritate pentru servicii publice de calitate</i>” demarată de către CNA împreună cu Agenția Servicii Publice - 3 instruiri pentru circa 443 de agenți publici. 3. Campania de informare și sensibilizare „<i>Integritate pentru Sănătate</i>” implementată în parteneriat cu Ministerul Sănătății, Crucea Roșie din Elveția – AO. „Casmed și Homecare” - 30 instruiri la care au participat 1.674 de cadre medicale. 4. Campania de sensibilizare „<i>Fără corupție la BAC</i>” organizată în parteneriat cu Ministerul Educației și Cercetării și Agenția

				Națională pentru Curriculum și Evaluare - 9 instruiți pentru 2.170 de persoane. Totodată, în perioada de raportare, CNA împreună cu voluntarii anticorupție a fost organizată o activitate de promovarea, sensibilizare pentru cetățeni, axată pe promovarea integrității, transparenței și responsabilității publice, cu ocazia Zilei Europei.
--	--	--	--	---

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Prezentul Raport de monitorizare al Programului național de integritate și anticorupție pentru perioada 2024–2028 efectuează analiza progresului realizării acțiunilor prevăzute pentru perioada semestrul I 2025, incluse în Planul Programului. Astfel, atingerea obiectivelor stabilite în Programul național de integritate și anticorupție este strâns corelată de aplicarea riguroasă și coordonată a acțiunilor convenite de către entităților responsabile de implementare.

Totodată, succesul măsurilor strategice depinde în mod direct de calitatea procesului de raportare a progreselor, care trebuie să fie în termen, bine structurat, complet și aliniat strict la indicatorii de monitorizare stabiliți per acțiune. Reieșind din experiențele acumulate în implementarea politicilor anticorupție anterioare, aplicarea eficientă a Programului actual presupune respectarea următoarelor condiții esențiale: existența unei voințe politice ferme și a unei stabilități instituționale, asigurarea resurselor financiare necesare realizării măsurilor strategice, asumarea responsabilității de către entitățile implicate, transparența și controlul public, monitorizarea independentă și obiectivă, garantarea securității naționale, precum și capacitatea de a rezista presiunilor schimbării. Doar în prezența acestor condiții, punerea în aplicare a măsurilor din Program va putea genera impactul așteptat, așa cum este prevăzut prin indicatorii din Capitolul V al documentului strategic.

Pentru perioada de raport analizată, s-au înregistrat mai multe progrese, însă se rețin și unele carențe în implementarea acțiunilor din Plan. Astfel, **constatările sumative** stabilite în baza informațiilor expuse în prezentului raport de monitorizare, sunt:

- gradul de raportare al progreselor și deficiențelor înregistrate în implementarea Planului de acțiuni al Programului, pentru semestrul I 2025, asigurat de către autoritățile publice la nivel central constituie **96%**, respectiv, gradul de raportare al autorităților publice locale de nivelul II constituie **83%**;
- consolidarea cadrului legal privind reglementarea finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, prin adoptarea a 2 acte normative: Legea nr. 130 din 29 mai 2025 și Legea nr. 100 din 13 iunie 2025, care au fost elaborate și adoptate în baza propunerilor înaintate de către Comisia Electorală Centrală.
- menținerea unui grad înalt de transmitere a proiectelor de acte normative către Centrul Național Anticorupție pentru a fi supuse expertizei anticorupție, ceea ce denotă o responsabilizare a autorilor proiectelor de acte normative (atât din Parlament, cât și din Guvern). Expertiza anticorupție este unul din instrumentele de prevenire a corupției în Republica Moldova care contribuie la transparentizarea procesului decizional, iar analizând datele oferite permit a concluziona că acest mecanism de prevenire a corupției este unul funcțional și util asupra creației legislative;
- asigurarea realizării măsurilor de instruire pe segmentul formarea profesională privind urmărirea penală a cazurilor de corupție;
- aprobarea documentelor strategice de comunicare cu publicul privind procesul de combatere a corupției (acte aprobate la nivel instituțional de către Centrul Național Anticorupție și Procuratura Generală). De asemenea, s-a modificat structural paginile instituționale ale entităților responsabile de combaterea corupției (Procuratura Anticorupție și Centrul Național Anticorupție). Realizarea acestor măsuri strategice vin să faciliteze dialogul cu publicul și să sporească transparența și responsabilitatea instituțională.
- majorarea numărului entităților publice care au instituite liniile specializate anticorupție (de la 42 de entități în semestrul I 2024, la 55 de entități în semestrul I 2025, care au raportat că dețin asemenea linii specializate).

Totodată, în perioada de referință au fost constatate și unele **provocări**, precum:

- dificultăți în înțelegerea de către unele entități publice, a necesității publicării procedurilor instituționale clare, privind atragerea la răspundere disciplinară a agenților publici. Astfel, se menționează că publicarea

procedurilor interne de sesizare a comisiilor disciplinare privind încălcările/neregulile unor agenți publici și în general publicarea unor norme instituționale clare privind răspunderea disciplinară are ca scop transparentizarea procesului administrativ al entității respective, precum și responsabilizarea agenților publici nemijlocit. Desigur, aceste proceduri trebuie să fie elaborate, fie actualizate în conformitate cu cadrul legal național din domeniu;

- nu s-a reușit adoptarea unor proiecte de acte normative în lectura a doua, ținând cont că Parlamentul și-a încheiat mandatul, asemenea circumstanțe s-au atestat în cazul a două acțiuni (1.4.3. Reglementarea publicității politice și a campaniilor electorale în mediul online și 2.3.5. Elaborarea mecanismului de reutilizare socială a bunurilor confiscate), ceea ce tergiversează implementare Programului în termenii stabiliți conform Planului de acțiuni;
- deficiențe în prezentarea informațiilor uniforme, inclusiv depășirea termenului de raportare stabilit expres, de către entitățile publice, în special a datelor colectate de la entitățile subordonate;
- deficiențe de comunicare și cooperare inter-instituționale, în ceea ce privește asigurarea unei implementări eficiente a acțiunilor propuse de Program;
- tergiversarea implementării unor acțiuni a fost argumentată de insuficiența resurselor financiare la nivel instituțional și lipsa identificării unor parteneriate de finanțare;

Analizând toate progresele și deficiențele înregistrate în procesul de implementare al Programului se înaintează următoarele **recomandări**, necesare pentru îmbunătățirea performanțelor instituționale în vederea realizării acțiunilor din Program:

- necesitatea prezentării de către entitățile publice, a informațiilor în mod comprehensiv, în termen și în strictă conformitate cu indicatorii de monitorizare stabiliți per acțiune, deoarece calitatea informației raportate este interconectată cu calitatea informației redată în cadrul rapoartelor de monitorizare și evaluare a Programului;
- acordarea unei atenții sporite în procesul de alocare a resurselor financiare necesare implementării acțiunilor din Program;
- necesitatea intensificării comunicării inter-instituționale, în ceea ce privește inițierea realizării acțiunilor atribuite spre implementare în comun;
- responsabilizarea legislativului de a adopta proiectele de acte normative, stabilite drept măsuri strategice de prezentul Program;
- instituirea în continuare a liniilor specializate anticorupție în cadrul entităților publice, ele fiind reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 252 din 25.10.2013 pentru aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului liniilor telefonice anticorupție.

În final, acțiunile ajunse la termen în semestrul I 2025, dar care nu au fost realizate integral, conform indicatorilor stabiliți, urmează a fi monitorizate în continuare, iar Secretariatul Grupului de monitorizare va solicita informații privind gradul de realizare a acțiunilor în cauză și la etapa de monitorizare anuală. Suplimentar, gradul de implementare al tuturor acțiunilor ajunse la termen în anul 2025, vor fi redată în raportul de progres anual privind implementarea Programului.

În acest context, autoritățile implementatoare sunt încurajate să își includă în prioritățile instituționale, implementarea acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni al Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028, astfel contribuind și la realizarea angajamentelor prevăzute în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022, precum și a Obiectivelor pentru Dezvoltare Durabilă.