

Anunț privind consultarea publică al proiectului de modificare și completare a Metodologiei privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobată prin Ordinul CNA nr.30/2024

Centrul Național Anticorupție a inițiat consultarea publică al proiectului de modificare și completare a Metodologiei privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobată prin Ordinul CNA nr.30/2024. Proiectul de modificare și completare a Metodologiei urmează a fi aprobat prin Ordinul Directorului Centrului Național Anticorupție.

Propunerile pe marginea proiectului supus consultării publice pot fi expediate până pe data de 09.06.2026, pe adresa electronică: cristina.diacenco@cna.md sau pe adresa: bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău.

Proiectul prenotat este plasat pe pagina web oficială a Centrului www.cna.md, la rubrica Transparența decizională, proiecte elaborate.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Ordin cu privire la modificarea și completarea Metodologiei privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobat prin Ordinul nr.30 din 24.06.2024

Proiectul de completare și modificare a Metodologiei privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobat prin Ordinul nr.30 din 24.06.2024 este elaborat de către Centrul Național Anticorupție. Acesta are drept scop ajustarea cadrului normativ de procedură privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție 2024-2028 la recomandările înaintate de către Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) expuse în cadrul Raportului privind progresele Republicii Moldova, în contextul celei de-a V-a runde de monitorizare a programului subregional de evaluare inter pares „Planul de acțiuni anticorupție de la Istanbul”(IAP), publicat 2025.

Mai exact una din aspectele recomandate în cadrul evaluării politicilor anticorupție a fost consolidarea „indicatorilor de impact”, pe care Programul de facto le prevede expres în partea descriptivă la pct. 53 dar, fără a oferi valorile de referință pentru acești indicatori și țintele Programului. Astfel, pentru a îmbunătăți acest aspect conform recomandărilor OECD, se propune completarea Metodologiei sus-indicate cu anexa nr.2 care prevede valorile de referință pentru fiecare indicator și țintă din Program.

De asemenea, proiectul stabilește norme de ordin tehnic pentru a asigura încadrarea uniformă a anexei propuse în textul Metodologiei, precum:

- anexa unică devine anexa nr.1,
- introducerea textului care stabilește expres că *„Valorile de referință pentru indicatorii de impact și țintele Programului sunt stabilite în anexa nr.2 din prezenta Metodologie”*.

Astfel, aprobarea proiectului vizat va permite raportarea progreselor realizate de către Centru întru implementarea recomandărilor OECD.

Suplimentar, implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare din contul bugetului instituțional al Centrului Național Anticorupție.

Prezentul proiect de Regulament urmează să fie aprobat prin ordinul Directorului Centrului Național Anticorupție și publicat pe pagina www.cna.md.

Proiect de Ordin

Cu privire la modificarea și completarea Metodologiei privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, aprobat prin Ordinul nr.30 din 24.06.2024

Întru asigurarea implementării, monitorizării și evaluării Hotărârii de Parlament nr. 442/2023 privind aprobarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, precum și conform art. 9 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție,

1. Se modifică și se completează Metodologia privind monitorizarea și evaluarea implementării Programului național de integritate și anticorupție și a Planului de acțiuni, pentru anii 2024-2028, după cum urmează:

1.1. Punctul 22 se expune în următoarea redacție „Ca indicatori de impact pentru toate domeniile Programului vor servi sursele alternative, care însă nu sunt exhaustive:

- realizarea de sondaje de opinie și studii privind fenomenul corupției din Republica Moldova, precum și evaluarea gradului de încredere a cetățenilor în instituțiile statului etc.;

- poziția Republicii Moldova privind percepția corupției, și anume potrivit indicatorilor internaționali relevanți Transparency International (Indicele de Percepție a Corupției), Băncii Mondiale (Indicele statului de drept și Indicele controlului asupra corupției), Heritage Foundation (Indicele Global al Libertății Economice și Integritatea Guvernului), Proiectul Mondial al Justiției (Indicatorul Statului de Drept și Lipsa corupției în legislativ), Freedom House, Proiectului Justiției Mondiale (Indicele statului de drept) etc;

- evaluarea progreselor, după caz a regreselor, înregistrate pentru prevenirea și combaterea corupției în Republica Moldova, menționate în rapoartele publicate ale entităților publice, precum și în rapoartele alternative a organizațiilor internaționale, inclusiv a societății civile.

Valorile de referință pentru indicatorii de impact și țintele Programului sunt stabilite în anexa nr.2 din prezenta Metodologie.”.

1.2. La punctul 25 sintagma „anexat la prezenta Metodologie” se substituie cu sintagma „stabilit în anexa nr.1 din prezenta Metodologie.”.

2. Anexa unică din Metodologie devine anexa nr.1.

3. Metodologia se completează cu anexa nr.2, conform anexei la prezentul ordin.

4. Ordinul poate fi contestat în instanța de contencios administrativ (Curtea de Apel, Centru) conform prevederilor art.206, alin.1, lit.e) și art.209, alin.3 din Codul administrativ nr.116/2018, în termen de 30 de zile din data comunicării, fără respectarea procedurii prealabile.

Valorile de referință pentru indicatorii de impact și țintele Programului

Denumirea indicator / țintelor	Anul	Valoarea de referință	Anul	Valoarea intermediară	Anul	Valoarea finală	Sursa datelor
Ponderea funcționarilor publici instruiți cu privire la politicile de integritate profesională (date dezagregate pe entități publice)	2023	60%	2026	65%	2028	70%	CNA, raporte instituționale
Ponderea funcționarilor publici care respectă standardele de integritate instituțională	2023	55%	2026	65%	2028	75%	CNA, ANI
Ponderea de cel puțin 70% a funcționarilor publici care au depus declarația de avere și interese personale fără discrepanțe între active și cheltuieli	2023	63%	2026	67%	2028	70%	ANI
Ponderea de cel puțin 90% a entităților care au politici și proceduri stabilite de raportare și protecție a avertizorilor de integritate	2023	40%	2026	70%	2028	90%	CNA, raporte instituționale
Ponderea entităților publice mai	2023	33%	2026	45%	2028	60%	sondaje

eficiente și transparente la toate nivelurile							(naționale/internaționale)
Ponderea cetățenilor și a reprezentanților mediului de afaceri care susțin că achizițiile publice sunt efectuate în mod transparent	2023	35%	2026	42%	2028	55%	sondaje mediul de afaceri
Majorarea nivelului de încredere a cetățenilor într-un proces electoral transparent și lipsit de corupție cu până la 20%	2023	48%	2026	58%	2028	68%	sondaje (naționale/internaționale)
Ținta: Nivelul de încredere a cetățenilor în sectorul public	2023	35%	2026	42%	2028	50%	sondaje (naționale/internaționale)
Ponderea entităților publice supuse evaluării integrității instituționale anual în creștere	2023	4	2026	5	2028	6	(nr. rapoarte publicate pe pagina CNA)
Ponderea dosarelor de corupție investigate de Centrul Național Anticorupție și Procuratura Anticorupție, cu transmiterea acestora în instanța de judecată, și numărul dosarelor finalizate în creștere	2023	58%	2026	65%	2028	75%	CNA, PA
Ponderea infracțiunilor de corupție cu sentințe de condamnare (date dezagregate după tipul de corupție: mare, mică, sistemică)	2023	64%	2026	70%	2028	80%	statistici judiciare/studii analitice/sondaje
Ponderea infracțiunilor de corupție (date dezagregate după tipul de corupție: mare, mică, sistemică)	2023	0%	2026	30%	2028	60%	statistici judiciare/studii analitice/sondaje

examine de instanța de judecată specializată pe examinarea dosarelor de corupție și a celor conexe							
Ponderea cetățenilor și a reprezentanților mediului de afaceri care consideră că nu există corupție în instituțiile din sectorul justiției (date dezagregate după gen, tip de instituție)	2023	24%	2026	35%	2028	50%	sondaje (naționale/internaționale)
Creșterea numărului de investigații ale infracțiunilor de corupție și ale celor conexe complexe și transfrontaliere (inclusiv creșterea numărului de delegații privind recuperarea bunurilor infracționale)	2023	812 cazuri / 190 delegații	2026	peste 895 / 210 delegații	2028	peste 1115 / 240 delegații	CNA, ARBI, PA
Valoarea asistenței financiare și tehnice externe privind consolidarea capacităților de prevenire și combatere a corupției și consolidarea climatului de integritate la nivel național în creștere	2023	17.5 mil.euro	2026	19 mil. euro	2028	22 mil. euro	rapoartele instituționale și de asistență externă
Ținta: Ponderea cazurilor de corupție cu sentințe de condamnare	2023	64%	2026	68%	2028	75%	sondaje (naționale/internaționale), statistici judiciare
Indicele percepției integrității în mediul de afaceri îmbunătățit	2023	42%	2026	52%	2028	62%	sondaje mediul de afaceri
Numărului incidentelor de corupție și conexe corupției în sectorul privat	2023	55%	2026	45%	2028	35%	sondaje publice

reduse, conform sondajelor publice							
Ponderea cazurilor de corupție și a abuzurilor în alocarea ajutoarelor de stat	2023	41%	2026	35%	2028	25%	sondaje publice
Gradul de transparență al mecanismului de acordare a ajutoarelor de stat/subvențiilor în agricultură	2023	45%	2026	60%	2028	70%	sondaje mediul de afaceri/rapoarte instituționale
Ținta: Gradului de transparență în cazul a 70% din entitățile cu capital integral sau majoritar de stat sporit	2023	45%	2026	60%	2028	70%	sondaje mediul de afaceri/rapoarte instituționale
Ținta: Numărul incidentelor legate de corupție în sectorul privat redus cu 25%	2023	23%	2026	18%	2028	15%	rapoarte instituționale/studii analitice/sondaje
Ponderea cetățenilor care declară că corupția nu este acceptabilă, în creștere	2023	58%	2026	65%	2028	75%	sondaje publice
Ponderea cetățenilor care sunt pregătiți să se opună corupției prin denunțare, în creștere	2023	34%	2026	45%	2028	60%	sondaje publice
Ponderea cetățenilor informați în vederea unei mai bune înțelegeri a consecințelor corupției și în vederea cultivării intoleranței față de acest fenomen, în creștere	2023	48%	2026	60%	2028	70%	rapoarte instituționale/studii analitice/sondaje
Numărul de raportări ale actelor de corupție, ale celor conexe actelor de corupție și ale practicilor ilegale, în	2023	2000 petiții / 44 de apeluri	2026	petiții/ peste 100 apeluri	2028	2750 petiții/ peste 150 apeluri	CNA / sondaje publice

creștere							
Ponderea dosarelor penale de corupție intentate în baza plângerilor și denunțurilor, în creștere	2023	21%	2026	30%	2028	40%	CNA
Ținta: Percepția cetățenilor față de fenomenul corupției îmbunătățită	2023	42%	2026	46%	2028	49%	sondaje publice